

祝府〔2021〕40号

关于印发《祝桥镇 2021 年度安全生产 （消防）工作意见》的通知

机关各科室、各社区、各村（居）、各事业单位、各镇属单位：

现将《祝桥镇 2021 年度安全生产（消防）工作意见》印发给你们，请认真遵照执行。

特此通知。

浦东新区祝桥镇人民政府

2021 年 4 月 15 日

祝桥镇 2021 年度安全生产（消防）工作意见

2021 年，祝桥镇将继续以落实企业主体责任、加强政府监管为目标，加大执法力度，强化宣传教育，提升执法水平，全力把好“三关”（抓好安全的责任关、行业的重点关、向“技防”转换的科技关），强化“六力”（思想源头的引领力、三年行动的统筹力、工作制度的执行力、实事工程的推进力、促进融合的联动力、安全成效的落地力）。具体工作意见如下：

一、深化领导，着力强化思想发动的“引领力”

一是加强组织领导。建立健全“党政同责、一岗双责、齐抓共管”安全生产责任体系，调整完善优化安全生产委员会组织架构，形成统一归口有效的安全生产管理机构。二是安委会另设的消防、建筑施工、社会事业、城市运行、道路交通等 5 个专业委员会，分别负责好各行业安全工作，定期向镇安委会报告工作，检查、指导和督促各社区、各行业和社会单位贯彻执行安全法律法规。三是各社区村居也要成立相应的安全组织，建立健全安全工作责任制等相关制度，规范固化好本级的安全生产和消防安全的长效机制，顺畅运行好逐级负责的安全管理模式和规范的安全工作报告制度，最终形成镇域范围内的大、中、小的网格化安全监管责任机制。

二、安全发展，着力强化三年行动的“统筹力”

针对祝桥地区的三个薄弱环节，以《安全生产专项整治三年行动》作为一项管长远的工作，分“2个专题”和“5个行业领域”专项加大推进力度，突出以行业领域排查整治为方向，加大安全监管上的统筹力度。各单位和部门始终聚焦重点领域，突出抓好人密场所、地下设施等重点场所和部位，持续加强安全风险分级管控和隐患排查治理，将“查大风险、除大隐患、防大事故”与解决检查执法“宽松软”问题结合起来抓。各行业牵头部门是此项整治的统筹协调部门，非唯一责任部门，具体工作仍由各单位按职责分工负责，相互协作，推进安全生产和城市运行安全“一网统管”工程。

三、纠建并举，着力强化按章办事的“执行力”

一是要进一步建立健全安全制度规定，落实主体责任。强化红线意识和底线思维，严格落实安全工作法律法规，建立健全本级安全生产的制度规定。把安全工作任务分解到人、责任落实到人，使其督促指导相关区域和单位落实安全防范措施，展开排查，落实整改，强化监管，确保不留盲点、不留死角。二是要围绕“双重预防机制”纠偏纠正，强化安全管理。结合年度执法计划和检查、监管工作要求，深入组织开展各类专项检查，将“安全风险防控和隐患排查治理”双重预防机制真正落到实处。根据重点时段及相关工作布置，由镇安委办协调组织，各职能部门牵头，开展对相关重点行业、场所、区域的专项检查，或者针对检查性质，由各执法单位分别牵头，其他执

法单位配合进行联合执法检查。对发现的每一项事故隐患，督促整改，落实工作闭环；对检查的每一项违法违规行为，依法查处、上限处罚、追究法律责任。

四、务实为民，着力强化实事工程的“推进力”

2021 年我们将坚持以人民安全为宗旨，推进办好“五项工作”。一是普及安全宣传教育培训。认真落实市、区安委办发布的安全宣传进社区、进企业、进学校、进农村、进家庭的“五进活动”，充分利用各种媒体形式，不断提高各级安全意识。二是继续推进村（居）微型消防站建设工作。按照市、区消防部门的要求，将对 41 个村居制定建设计划，分批实施，推进构建“全覆盖、无盲区”的基层消防网格体系。三是推动农业田间工作棚规范化。围绕乡村振兴和“绿色田园”创建工作，采取条块结合，整体联动的措施，继续按照“不通电，不接水，不固化地面，不放置生活设施”的“四不”的标准来规范田间工作棚，推进其他田间窝棚的整治清除，确保农业生产安全有序。四是持续抓好厂库房整治。督导检查存在未按要求对厂库房造册整治的，或者厂库房存在采用易燃可燃彩钢板等材料搭建、占用防火间距、防火分区超面积、消防设施欠缺等较大火灾隐患的企业，特别突出非工业区的厂房整治；重点盯紧易燃产品，及时对乱搭建、乱堆物实行拆除和有效整治；持续推进厂房、仓库（含规模型冷库）“七个一”活动落实。五是推进“三合一”场所清零行动。协同做好“三合一”场所内企业招商政策宣传

和对接服务，加强对辖区内“三合一”场所沿街商铺联合整治的工作力度，有效根除消防安全隐患，并总结经验，形成有效的常态化工作机制；六是定期开展社区村居安全排查整治。及时组建专职的排查电工队伍，分层分批对孤、老、独家庭、老工房、自建房定期开展电气线路检查维修；对消防隐患突出的老旧小区，持续落实电瓶车违规停放充电，堵塞消防通道，私拉乱接电线，老旧电表箱等问题跟踪问效。七是加大对工地的安全生产监督。做到对报监工地实施全程监督，及时对非报监工地重点排查危险性较大的分部分项工程。八是提升公共区域的安全保障。积极推进农村村内道路 71 条段、17.695 公里、64950 平方米大中修任务。九是继续加强防汛防台等应急处置。统筹安（消）委办、防汛办、应急办和各社区力量，研究建立统一的综合性应急队伍，并规范相应的应急物资仓库；牵头 1~2 个社区联合各自区域的防汛抢险队伍进行防汛应急演练。

五、促进融合，着力强化聚合力量的“联动力”

今年要持续在做实居村联勤联动工作站上下功夫。通过强化“五联”机制建立的“微平台”，推动社会治理力量下沉、提升居村安全资源整合和统筹能力。一要落实好“三统一”，增强“三个力”，从而逐步实现“安全一站统管”。即统一协调、提升功能，增强工作合力；统一手势、完善机制，增强工作效力；统一标准、突出特色，增强工作效力。二要按照的“五个必须”要求，加快推进安全联动落实。实现业务培训必须到位、时间

节点必须掌握、派驻力量配置必须到岗、任务上下联动必须紧密、双向考核必须到位。各站统筹协调好社区民警、城管、市场监管、安监、消防等力量，立足平时三级协同联动机制，着眼战时平急融合响应机制，实现安全问题和突发事件的早发现、早预警、早处置，以此实现安全上的居村治理、一站统管。三要充分挖掘社会力量，建立安全舆论联合监督机制，进一步提升社会公众全员参与意识和联合监督意识。

六、跟踪问效，着力强化安全成效的“落地力”

一是工作责任区分要“明”。安委会各成员单位要明确职责，同时安监所也要指导其他部门提高安全工作能力；提高社区层面安全生产工作责任意识，把责任落实到村居，让安全干部摸清各自辖区底数，增加检查频次，做好台账资料，管好“自留田”；二是监督考核力度要大。全镇组织好安全生产定期检查，完善镇安全监管机制。全年根据企业风险等级进行相应频次检查。今年镇突出重大活动和季节变化的节点，开展适时安全大检查，并把检查情况纳入年终考核，通过考评来树立安全示范单位，打造示范村、示范点；凭借“找差距抓落实”的现场会来鞭策后进，给个别村、社区带来压力和动力。三是奖惩机制执行要“严”。对安全达标单位、安全工作成绩显著的个人通报表彰，并在年终评功评奖中优先考虑。按照“谁主管，谁负责，谁出问题，谁承担责任”的原则，对相关安全单位和责任者处罚。各行业监管部门、社区（村居委）、园区开具安全生产《告

知单》和《复查单》一并录入镇级安监系统，对检查中发现重大违法问题要抄告安监、公安等职能部门。严格执行安全工作“红黑名单”发布制度，将联合奖惩嵌入行政管理事项，认真落实安全奖惩措施清单要求，全面建立跨行业、跨领域、跨部门的联合奖惩格局。四是约谈督办要“实”。对未（正确）履行安全生产工作职责的生产经营单位或负有安全监督和管理责任的安委会成员单位负责人进行约谈警示；对安全工作成效始终不明显且负有安全生产主体责任的生产经营单位进行挂牌督办。此项工作以督导组为主导，以社区、村居干部为主责，以责任单位为主体，第一时间展开，督作风、查问题、促整改，逐项扫清安全上的“拦路石”。对不作为、慢作为、乱作为的行为，发现一起，处理一起。

附件：2021 年祝桥镇安全生产（消防）重点工作计划

（此件公开发布）

浦东新区祝桥镇党政办公室

2021 年 5 月 8 日印发

附件：

2021 年度祝桥镇安全生产（消防）重点工作计划

序号	工作名称	具体内容	责任单位
1	完善组织架构	1. 完善组织架构，明确各级安全负责人，逐级签订目标责任书； 2. 划定各网格管辖范围和网格负责人员，并进行责任考核； 3. 制定镇《安全生产约谈警示制度》和《安委会责任落实挂牌督办制度》； 4. 完善祝桥镇安全监管机制，镇安监局负责镇直管企业（物流仓储、危化使用、加油站及其他 10 人以上工矿商贸企业等）、行业主管部门负责所属行业单位，各社区（村居）负责 10 人以下单位和经营门户（商铺）的属地安全监管。	安委办及成员单位
2	有序推进安全生产专项整治三年行动实施方案	1. 对重点难点问题，通过挂牌督办、现场推进会、“开小灶”、推广“样板工程”等措施，加大专项整治攻坚力度，举一反三抓整改； 2. 对“存量”问题隐患，进行集中攻坚、建档销号。	安委办及成员单位
3	普及宣传教育，落实安全“五进”	1. 制订工作计划，开展日常宣传教育，组织专项培训； 2. 发动社区、农村文艺社团骨干编排贴近生活的安全曲艺节目，在节庆、民俗活动等时机宣传演出； 3. 推动科普、体验馆建设，将安全元素融入各场所。	安委办及成员单位
4	修订完善考核方案	1. 研究制定镇《安全生产（消防）责任考核方案》，明确村居委目标绩效考核的相关指标； 2. 按规定完成镇级党政领导的相关安全工作；每半年至少召开 1 次常委会、办公会或专题会研究部署消防、安全生产工作，分析研判火灾形势和安全生产隐患，推动解决安全重大问题的；其他专题会议不少于安委办会议； 3. 统一信息报送制度，纳入考核项目。规范明确安全事故和自然灾害的报送时限、报送方向、报送途径和报送内容；顺畅运行好逐级负责的安全管理模式和规范的安全工作报告制度，最终形成镇域范围内的大、中、小的网格化安全监管责任机制，与城运“一网统管”结合。	安委办及成员单位
5	确保重要节点生产安全和运行安全	紧盯“进博会”、“花博会”、旅游节和“建党 100 周年”等重大活动，以及中秋、五一、国庆等重点时段，逐级落实安全生产责任，严密制定方案预案，强化监督检查。	安委办及成员单位
6	推进农业工作棚规范化	围绕乡村振兴和“绿色田园”创建工作，采取条块结合，整体联动的措施，继续按照“不通电，不接水，不固化地面，不放置生活设施”的“四不”标准来规范田间工作棚，推进其他田间窝棚的整治清除，确保农业生产安全有序。	区发办、城管中队、各社区村居、龙头公司、集资公司、临空花卉苗木公司
7	推进“三合一”场所清零行动	1. 协同做好“三合一”场所内企业招商政策宣传和对接服务； 2. 加强对辖区内“三合一”场所沿街商铺联合整治的工作力度，有效根除消防安全隐患，并总结经验，形成有效的常态化工作机制。	消防大队、派出所、区发办、规建办、社建办、市监所、城管中队和各社区村居、物业
8	持续抓好厂库房整治	1. 督导检查存在未按要求对厂库房造册整治的，或者厂库房存在采用易燃可燃彩钢板等材料搭建、占用防火间距、防火分区超面积、消防设施欠缺等较大火灾隐患的企业，及时采取有效措施整治； 2. 特别突出非工业区的厂房整治；重点盯紧易燃产品，对乱搭建、乱堆物，实行拆除和整治； 3. 持续推进厂房、仓库（含规模型冷库）“七个一”活动落实。	消防大队、派出所、规建办、区发办、城管中队、各园区和社区村居
9	打通生命通道	1. 督导各单位按规定完成消防通道划线，纠正已划线但机动车占用消防通道的现象； 2. 对住宅小区楼道内占用、堵塞疏散通道的及时督促整改，对严重影响消防车通道小区进行主动挂牌督办。	消防大队、派出所、社建办、房办、城管中队

10	持续抓好农民自建出租房整治	各村农民自建出租房（总数达到 50 幢以上）全部在院内或周边完成电动自行车充电桩建设、严格控制液化石油气钢瓶使用、规范电气线路敷设。	消防大队、规建办、社建办、派出所和各社区、村居
11	持续开展防范电动自行车火灾综合治理	紧盯本镇电动自行车销售、使用等各领域环节，严厉打击电动自行车违法违规行为。	消防大队、派出所、区发办、社建办、规建办、房办、市监所
12	持续加大对工地的安全生产监督	1. 对报监工地实施全程监督；及时对非报监工地重点排查危险性较大的分部分项工程，检查施工现场、生活区的安全用电和消防管理，严格落实安全防护措施，确保脚手架、防护棚及临时设施符合安全要求； 2. 重点加强工地执法检查。认真排摸建设工地以及闲置或因管理不到位可能作为渣土偷乱倒点位的区域，一点一档形成详细台账底数，并对接执法局市容城建大队，依托局信息化平台探索拟定《祝桥镇建设工地以及工程渣土卸点规范管控办法》	规建办、城管中队
13	改进做好安全应急工作	1. 研究建立一支统一的综合性应急队伍（安全消防应急，防汛防台、防寒防冻应急和物业应急等）及应急物资（防台防汛、防寒防冻等）仓库，择期实施； 2. 牵头 1-2 个社区联合各自区域的防汛抢险队伍进行防汛应急演练。	安（消）委办、防汛办、应急办、房办和各社区
14	继续推进村（居）微型消防站建设	1. 推进好 41 个村居（15 个村，26 个居委）的微型消防站全面建设完成，投入使用； 2. 对已建设完成的微型消防站，单位领导加强带班巡查，确保值守力量在岗在位； 3. 目前打算升级打造五个社区级微站，具体建设待消防支队确认统筹安排； 4. 对照《2021 年浦东新区街镇消防安全责任考核标准》，做好迎接区对街镇的消防安全责任考核的准备。	安（消）委办及成员单位、各社区村居
15	定期开展社区村居安全排查整治	1. 及时组建专职的排查电工队伍，分层分批对孤、老、独家庭、老工房、自建房定期开展电气线路检查维修； 2. 对消防隐患突出的老旧小区，将持续落实电瓶车违规停放充电，堵塞消防通道，私拉乱接电线，老旧电表箱等问题跟踪问效； 3. 对社会面进行宣传发动，适时提醒居民，实现火灾警示宣传到家。	各社区村居、物业
16	围绕“双重预防机制”强化安全管理	1. 推进力争完成剩余 207 家企业风险分级管控工作； 2. 聘请第三方公司对相关企业及沿街商铺进行安全隐患排查； 3. 对危险化学品使用企业进行专项检查； 4. 以高压态势开展物流企业大检查。	安监所
		严厉打击非法经营和违规使用瓶装液化气的行为，严格规范液化气企业的经营行为，严厉督促商户合规使用瓶装液化气。	城管中队
17	不断提升公共区域的安全保障	1. 积极推进农村村内道路大中修 17.695 公里，64950 平方米； 2. 对垃圾房、公厕等区域补充完善灭火器等设施，对江镇百欣苑小区、盐仓的零散小区的旧住房综合整新； 3. 持续强化和规范户外广告设置安全管理，组织开展户外广告设施隐患排查治理。	城运办、房办、城管中队