

办理结果：解决或采纳

公开属性：主动公开·全文

上海市浦东新区商务委员会

浦商委办理〔2025〕40号

签发人：林廷钧

对浦东新区政协七届四次会议 第050号提案的答复

浦东新区工商联：

您单位提出的关于建立“关于推动浦东民营企业总部发展的建议”的提案（第050号）收悉，经研究，现将办理情况答复如下：

一、浦东新区总部经济发展基本情况

浦东新区承载国家战略，坚持高水平对外开放和改革创新，积极引进培育包括民营企业总部在内的各类总部企业，使得浦东深度融入经济全球化，成为上海乃至中国与世界经济交往、人文交流的重要窗口。

浦东历来重视发展总部经济，把集聚总部机构、提升总部能

级作为建设“五个中心”核心区的战略性举措和提升城市竞争力的重要助推力量。十四五以来，先后出台《浦东新区“十四五”期间促进总部经济发展财政扶持办法》、《浦东新区关于促进总部经济人才发展的实施意见》等相关政策支持。目前浦东新区认定为大企业总部、区域性总部的 230 家企业中，民营企业共 104 家，占比达 45%。

二、浦东支持民营总部发展的相关举措

1、形成系统化支持体系

跨部门协同机制：加强多部门联动（包括海关、税务、市场监管等），为企业提供集成化、系统化的政务服务。推出涵盖税收优惠、通关便利、融资支持等领域的 20 项服务举措，覆盖企业全生命周期需求。**制度性开放试点：**持续推进全球营运商计划（GOP），推动数据跨境流动绿色通道、离岸经贸业务试点，探索自由贸易账户优化，提升企业国际化运营效率。

2、保持稳定延续的财政扶持政策

浦东新区从“十二五”起便将总部企业的支持纳入财政扶持政策体系并一直延续到“十四五”期间，目前形成大企业总部、营运总部、区域性总部以及总部类机构的多层次梯度性财政扶持体系，主要支持包括对总部给予一定的贡献度奖励及对于总部部分高管和人才给予人才支持。

3、持续优化产业科创生态

浦东深化推进科技创新体系建设，针对中小型民营企业集聚的产业领域，构建全流程、体系化、多层面的高新技术企业政策支持体系。在集成电路领域，支持产业链协同联动和首次示范推广应用。在生物医药领域，支持生物医药、新材料企业创新药械研发、推广合同研发生产组织新模式和创新药械产品国际化。在人工智能领域，支持数字化转型标杆项目、大模型应用、算力基础设施建设、数据管理能力提升、服务型制造和制造业企业数字化诊断。在高端装备领域，支持整配联动、智能网联汽车产业发展和智能工厂建设。

4、支持民营企业资金需求

融资服务上，在原政务服务中心金融服务窗口基础上，升级成立浦东新区融资服务中心，已设立 4 个窗口工位，入驻银行、保险等机构 13 家，提供标准化、一站式金融服务。2024 年，全区投放中小微企业政策性融资担保贷款 211.3 亿元，贷款金额同比增加 25.14%。创新试点上，在张江科学城内开展科技企业员工持股计划和股权激励贷款试点，7 家为民营科技企业，其中 5 家获得实际发放的员工持股贷款资金合计约 4000 万元。银企对接上，打造“浦东金融伴企行”系列品牌活动，累计举办 29 场活动，其中上海银行、农业银行、中信保等机构已针对外贸企业与民营企

业“走出去”举办多场跨境出海服务沙龙。

三、下一步推动总部经济高质量发展的主要举措

1、优化政策支持体系

优化形成符合民营总部发展的财政扶持政策体系，结合“十五五”财政扶持政策前期研究，围绕民营企业关注的海外拓展、产业链协同、政策公开透明、人才专项服务等进一步提升政策有效性和精准性。**优化民营总部资源供给。**进一步梳理汇总新区范围内适合总部机构入驻的办公楼宇和可用土地，结合楼宇招商和国企去化，用好招租补联动政策，推动把优质资源向民营总部项目倾斜。**深化政策创新**，用好立法授权，在反垄断、知识产权保护、企业信用等方面，聚焦集成电路、生物医药、人工智能等先导产业新需求，开展政策研究，进一步优化法治化营商环境。

2、打造一流营商环境

优化政务服务水平，推进政务服务标准化、规范化、便利化建设，依托线上智能化服务系统提升服务效率和水平，完善重点事项清单管理和常态化推进机制，打造覆盖民营企业全生命周期的“一站式”综合服务体系。**支持民营企业进一步融入浦东产业生态**，用好浦东产业门类全、能级高的优势，持续搭建合作平台，支持民营总部企业进一步打通上下游各环节，深度嵌入浦东产业链、价值链、供应链，持续拓展业务、降低成本。**持续加强总部人才综合服务**，支持民营总部企业结合实际需要自主开展技能人

才评价，结合区域实际定期优化人才公寓租赁、子女就学、职业技能培训、外籍人才出入境便利等服务内容，提升人才归属感、获得感。

3、强化金融领域支持

持续强化重点民企上市并购指导。主动对接沪、深、北、港等多层次资本市场，持续开展企业走访、上市培训、辅导备案企业座谈会等活动，为企业提供法律法规、财务管理、上市路径规划等咨询以及并购重组政策宣讲、项目撮合、基金对接等服务。**持续优化融资服务网络**，将加快推动在张江、金桥、惠南三个重点区域的分中心建设和融资服务团队组建，鼓励银行机构向民营企业倾斜信贷资源，推动金融机构研发更多具有针对性的金融产品和服务，满足区内民营企业多元化资金需求。**持续深化金融领域政策创新**，推动 FT 若干规定实施落地，鼓励符合条件的区内民营企业参与 FT 自贸账户、自贸离岸债、本外币一体化资金池业务、金融科技创新监管试点，提升民营企业总部跨境融资便利。

4、支持民营企业总部“走出去”发展

进一步优化窗口综合服务。为企业提供全链条、全天候、全生命周期的咨询帮办服务，完善境外投资项目备案事项入驻新区行政服务中心综合窗口的服务。**提供“线上+线下”全渠道覆盖服务。**通过线上“直达帮办”“一对一”电话联系、“大模型数字人”7*24 小时在线答疑，线下“点对点”现场咨询、“面对面”综合

窗口帮办指导等方式，切实帮助企业解决境外投资项目备案过程中遇到的问题和困难，实现全流程快速响应。**指导企业做好境外投资风险防控。**鼓励企业加强可行性研究，根据企业投资计划做好申报指导，指导企业判断境外投资的合理性、安全性等，提升合规管理和风险防控能力。

上海市浦东新区商务委员会

2025 年 4 月 21 日

联系人姓名：沈千寻

联系电话：68547522

联系地址：世纪大道 2001 号 4 号楼 207 室

邮政编码：200135

公开属性：主动公开

上海市浦东新区商务委员会办公室

2025 年 5 月 7 日印发

(共印 7 份)