

办理结果：解决或采纳

公开属性：主动公开·全文

上海市浦东新区商务委员会

浦商委办理〔2025〕31号

签发人：林廷钧

对浦东新区政协七届四次会议 第80号提案的答复

台盟浦东区委：

您单位提出的关于“新发展格局下提升浦东总部经济能级及全球资源配置能力的建议”的提案（第80号）收悉，经研究，现将办理情况答复如下：

一、浦东新区总部经济发展基本情况

浦东新区承载国家战略，坚持高水平对外开放和改革创新，积极引进培育总部企业特别是跨国公司地区总部等高质量市场主体，使得浦东深度融入经济全球化，成为上海乃至中国与世界经济交往、人文交流的重要窗口。

浦东历来重视发展总部经济，把集聚总部机构、提升总部能

级作为建设“五个中心”核心区的战略性举措和提升城市竞争力的重要助推力量，已先后出台推动浦东新区跨国公司地区总部加快发展的若干意见和推进本区跨国公司地区总部高质量发展的若干措施等相关文件，在浦东新区财政扶持体系中对纳入对总部企业的支持。在“十三五”总部经济财政扶持政策基础上，从企业诉求和经营实际出发，在“十四五”期间进一步进行优化，从功能拓展、资金使用便利度、贸易便利度、知识产权保护力度、营商环境、政策支持等多个方面持续推进跨国公司地区总部高质量发展。

截止目前，浦东新区已拥有各类总部企业 1000 多家，其中跨国公司地区总部 484 家（全市占比 47.1%），是具有国际竞争力的总部经济高地之一。浦东新区始终牢牢把握招商引资这条生命线，建立了一套招商和服务机制，持续优化营商环境，经过 20 多年的发展，浦东已形成了跨国公司地区总部、大企业总部、营运总部、区域性总部、民营企业总部、贸易型总部和国际组织（机构）地区总部等多层次、宽领域的生态圈，正成为上海建设卓越的全球城市的重要经济地标。

二、正在开展的工作

1、持续推进全球营运商计划（GOP）

为全面贯彻落实引领区意见，加快打造国内大循环的中心节点、国内国际双循环的战略链接，发展更高能级的总部经济，浦

东新区率先启动了“全球营运商计划（GOP）”，制定了《浦东新区推动全球营运商计划（GOP）高质量发展行动方案》，截至 2024 年底纳入培育服务计划的企业有 263 家。围绕这一计划，浦东将重点实施能级提升、功能拓展、创新赋能、服务增效四大行动，持续培育和集聚全球营运商（2025 年计划新增 37 家，到 2025 年末累计达到 300 家），发展面向全球、服务全球、配置全球的高能级总部，并不断创新业态、创新模式、提升能级，力争把浦东打造成为全球产业链供应链价值链的重要枢纽。

2、发挥总部企业经济功能辐射力

近年来，浦东新区实施上海市“总部增能”行动，发展更高能级的总部经济，吸引跨国公司亚太总部和功能性全球总部落户，鼓励设立全球营运中心和开放式创新平台，突出总部集中采购、集中销售、跨境结算、跨境供应链的资源配置影响力，全力做强链接国内国际双循环的辐射功能。截至目前，浦东新区 484 家跨国公司地区总部中，投资性总部有 154 家，高能级总部有 86 家。研究探索跨国公司全球事业部总部设立机制，积极关注和排摸存量总部拆分整合动态，推动存量总部向事业部总部升级；同时加强联动招商，争取更多跨国公司事业部总部项目落地。

3、打造特色功能平台

货物贸易集聚区多功能拓展。保税区域聚焦产业升级和功能拓展，离岸贸易和跨境电商等新兴业态发展迅速。金桥全力打造

综保示范区，发展新能源汽车、5G 和制造技术的货物贸易。临港拓展和集聚保税研发、保税制造、保税维修、中转集拼等新业态、新动能。**服务贸易示范区高质量发展。**陆家嘴利用金融服务机构集聚优势，开展贸易资金归集、调拨、结算、投融资及风险管理等集中管理业务，发挥大宗商品要素市场和国际会展博览会的集散功能。世博发挥大宗商品央企和国际组织集聚地功能。张江发挥三大先导产业高科技进出口核心区功能、服务外包、文化创意数字贸易出口领先地功能。国际旅游度假区引领文旅产业新发展和文旅融合新消费。**数字贸易基地多业态培育。**2023 年万香国际创新港、唐镇电子商务创新港被评为国家电子商务示范基地。浦东软件园作为首批“国家数字服务出口基地”累计引育近 4000 家企业。外高桥打造国际品质直播第一港，优化直播电商生态体系。

4、推动专业服务业高质量发展

围绕“品牌化、数字化、国际化、绿色化”的发展方向，加快集聚培育高能级专业服务机构，塑造浦东“全球专业服务商”品牌，以专业服务业提升赋能新质生产力发展。2024 年 12 月，浦东新区印发《浦东新区专业服务业提升行动方案》，重点推进法律服务、会计审计服务、咨询调查服务、广告服务、人力资源服务、检验检测认证服务、知识产权服务、物流及供应链服务、绿色低碳服务、信用服务、设计服务和金融科技服务等领域的专业

服务业发展。实施“国际化”发展性行动，支持专业服务机构“走出去”，通过国际并购、加盟合作、联合经营等方式，加强国际网络布局；护航企业“走出去”，组建“一带一路专业服务团”，建立“出海企业 VS 专业服务机构”对接机制，加快推进浦东专业服务业海外创新网络建设。

三、下一步提升总部经济能级及全球资源配置能力的举措

1、培育集聚高能级总部

一是集中资源开展战略精准招商。加强对国内优势企业投资趋势的研究，跟踪分析国内外有关行业龙头企业的发展动态，加大力度吸引总部经济中具有控制中枢功能的企业与组织；将有意向在浦东投资的国内外优势企业列入总部经济重点招商目录，开展精准招商，同时充分发挥其总部在国际同行业中的影响和地位，开展“以商引商”，吸引更多优势企业集聚。二是加大力度培育本土跨国公司。加大对优质民营企业的吸引和集聚力度，发挥浦东新区专业服务机构集群优势，搭建法律、会计、审计、咨询、知识产权等专业服务平台，为民营企业提供全生命周期、全链条式的服务与支持。实施“走出去”全球合作伙伴计划，着力引育“走出去”企业国际总部、全球供应链总部、全球服务商等资金链、供应链、服务链枢纽型总部，鼓励链主企业和高成长企业出海投资，开拓国际市场，参与全球供应链重构的竞争与合作。三是鼓励支持现有总部提升能级。鼓励总部进一步集聚研发创

新、财资管理、投资决策、采购分销、供应链管理、共享服务等多项功能，升级为亚太区总部、事业部全球总部等高能级总部。对提升能级和新增功能等给予奖励。

2、加强重点领域突破

一是持续深入推动全球营运商计划（**GOP**）。推动总部类型的全球营运商提升决策能级，整合更大区域的资金管理、市场开发、贸易运作、研发支持等功能。鼓励全球营运商通过并购重组、多元化经营等方式，扩大全球市场和区域市场竞争优势。推动全球营运商发挥好核心辐射作用，引领带动产业链上下游企业共同发展，促进全产业链迭代升级。二是推进国际经济组织集聚计划（**GOC**）。用好浦东新区开放优势，面向经济领域，重点吸引培育与浦东功能优势和产业特色相关的国际商会、行业协会、同业公会、产业联盟、标准制定组织等高能级国际经济组织，充分发挥他们在规则制定、资源链接方面的优势功能，积极参与全球经济治理，扩大国际经济合作，形成较强的品牌效应，服务拓展总部经济发展。

3、强化政策支持

一是优化总部经济资源供给。全面梳理汇总新区范围内适合总部机构入驻的办公楼宇和可用土地，推动把环境、能源、土地指标等资源向总部项目倾斜。贯彻执行《上海市支持跨国公司地区总部提升能级的若干措施》，加快发布《浦东新区关于加大吸

引外商投资力度的支持措施》，进一步提升政策有效性和精准度。二是优化总部经济制度型供给，用好立法授权，在反垄断、知识产权保护、企业信用等方面形成连续、稳定和透明的政策体系，如加快建立健全知识产权快速协同保护机制，加快研究适应境外投资和离岸业务发展的税收政策等。三是**进一步加强政策的连贯性和可预期性**。通过完善和拓展政企双向沟通渠道，及时了解和回应总部企业的关切和需求，消除政企间信息不对称，帮助企业准确把握政策方向。

4、优化营商环境

一是**进一步优化政策宣传**，对已有政策重新梳理和编排，使政策条例更加直观清晰，便利企业理解，同时积极拓展公众号、抖音、自媒体等新传播方式，充分发挥行业协会和中介机构的媒介作用，扩大政策的知晓度和普及度。二是**优化政策奖励机制**，实行差异化优惠奖励政策，加强对总部人才的支持，如结合区域人才工作实际和入学入园政策，定期修订完善人才子女就学办法，并在校内课后服务、个性化学习和辅导等方面予以倾斜照顾，消除人才后顾之忧。三是**实施企业服务聚质行动**，优化企业服务浦东方案。统筹完善重点企业服务机制，强化超级企业、市级高能级企业服务专员配备，织密服务网络，推动企业诉求高效办理。四是**进一步优化浦东总部产业生态**，用好浦东产业门类全、能级高的优势，持续搭建合作平台，支持总部企业进一步打通上下游

各环节，深度嵌入浦东产业链、价值链、供应链，持续拓展业务、降低成本。

上海市浦东新区商务委员会

2025 年 4 月 21 日

联系人姓名：李琳

联系电话：28282712

联系地址：世纪大道 2001 号 4 号楼

邮政编码：200135

公开属性：主动公开

上海市浦东新区商务委员会办公室

2025 年 04 月 24 日印发

(共印 7 份)