

办理结果：解决或采纳

公开属性：主动公开·全文公开

上海市浦东新区文化体育和旅游局 上海市浦东新区生态环境局

浦文体旅游〔2022〕120号

对浦东新区七届人大一次会议 第1031号代表建议的答复

林建海代表：

您提出的《关于降低浦东机场鸟击风险的建议》（第71031号）非常好。经研究，现答复如下：

一、贯彻落实信鸽管理规定，加强新区信鸽管理

一是依法依规开展信鸽活动。浦东新区信鸽协会是浦东新

区体育总会的会员单位，对注册的信鸽会员进行管理。当前新区信鸽协会拥有注册会员 3200 户，其中在浦东机场周边的信鸽会员数为 150 户。信鸽协会按照《上海市信鸽活动管理规定》《〈上海市信鸽活动管理规定〉实施细则》等有关文件规定开展信鸽活动，做到依法养鸽，和谐养鸽、维护市容环境卫生、保障民用航空安全，遵守市信鸽协会章程及市信鸽协会会员管理办法，限制中心城区和周边城区人口密集居住区会员总量，严格控制会员增量，机场净空保护区域内不再发展新会员。同时，新区信鸽协会制订了包括会员管理制度等 30 多项规章制度，进一步提升管理工作水平，促进协会规范化、可持续性发展。

二是积极配合开展净空保障工作。新区体育部门联合新区信鸽协会，配合上海市、浦东新区机场净空管理办公室参与重要假日和重大项目期间的浦东机场净空区域的净空保障工作，在规定期限内，组织安排人员和车辆在净空区域内进行流动巡查，发现问题及时制止和处理，年均劝阻近千只信鸽违规放飞，新区信鸽协会多次获得浦东新区净空办表彰奖励。

三是加强净空安全宣传。通过协会微信公众号、浦东信鸽杂志等渠道，科普净空区域范围等，普及净空安全知识。

二、开展区域生态调查，规范落实养护管理

南汇新城镇在生态建设过程中，委托专业技术团队开展重点区域生态基础调查，为后续平衡生态保护、平衡野生动物栖息和区域建设发展提供了科学数据支撑。2022 年初，临港新片区发布《临港新片区公益林市场化养护管理指导意见》和《临

港新片区公益林市场化养护管理考核办法（试行）》等管理文件，进一步规范生态林地养护工作，合理利用生态资源，科学管养，改善生态景观效果，提高养护管理水平，保障生态安全。

三、优化生态绿地建设，分流浦东机场鸟击防范压力

围绕高质量发展、高水平保护和高标准治理的目标，南汇新城镇以滴水湖为核心，以环湖景观带串联各生态节点，推进顶科社区公园、黄日港和绿丽港生态绿地以及南汇嘴生态园等一批高品质生态项目建设，通过生态修复和复合生境营造等方式，赋予绿地系统更多的生态景观和生态涵养功能，为鸟类提供丰富的食源及舒适的栖息环境，以分流浦东机场鸟击防范压力。

四、下一步工作计划

（一）继续严格新区信鸽协会会员管理。对现有信鸽协会会员饲养信鸽情况进行检查，要求会员严格遵守机场净空保护区的相关规定，在机场净空保护区内不得搭建鸽舍、饲养信鸽。禁止在机场净空保护区域及周边范围组织信鸽训放、比赛等活动。与区净空办、浦东机场生态净空科等部门保持紧密联系，根据净空工作需要，及时提供相关信鸽管理信息，积极参与净空区域内信鸽饲养情况排摸，共同维护净空环境。

（二）加强信鸽饲养行业监督检查。区体育部门联动区体育总会、区信鸽协会，对未经合法注册的信鸽饲养人进行规劝，督导信鸽饲养人自觉遵守国家及本市的法律、法规、规章和规范性文件规定，依法养鸽、文明养鸽、和谐养鸽。下一步，将

根据实际情况，联合区净空办、区城管执法局、属地街镇，对在机场净空保护区违规搭建鸽舍、饲养信鸽、训放信鸽等行为进行监督执法，责令整改到位，通过将信鸽迁移至公棚、寄养式联合鸽舍集中饲养等方式，指导不具备饲养条件的信鸽饲养人把鸽舍、鸽棚迁建至非净空保护区。

（三）进一步提升机场周边林地养护精细度。通过建设沿海防护林，可以有效起到防台防潮，保持水土，提升沿海地区城市安全，同时对调节气候，改善生态环境，保护生物多样性，发挥重要作用。目前，在老港垃圾场周边已建成的防护林，不仅保障垃圾场周边村镇居民生产生活安全，还进一步改善老港及周边区域生态环境。考虑到老港垃圾场周边防护林与浦东机场的区位关系，为保障航空器飞行安全，降低鸟击风险，林业管理部门后续将在日常养护中，与浦东机场保持沟通联系，根据林木生长情况，密切关注该区域林地郁闭度，对郁闭度达到 0.8 的林地及时实施抚育疏伐措施，确保郁闭度控制在 0.5-0.7 之间，尽可能减少鸟类集聚和营巢概率。

（四）合理规划湿地、林地选址。浦东沿海一带处于东亚-澳大利亚鸟类迁徙路线，也是候鸟栖息、停留、觅食的重要场所，为降低候鸟飞行活动给机场空防安全带来的压力，区生态环境局在规划人工湿地时将尽量避开飞行航线，将候鸟栖息的区域引导到远离机场的南汇边滩南侧区域；在开展机场周边区域沿海防护林建设前期方案研究中，将邀请有关鸟类专家、浦东机场共同参与研究，选址时避让鸟击高风险区域，并结合

鸟类的觅食习性优化树种选择。

（五）充分发挥属地责任，严格监督执法，改善区域生态。南汇新城镇将对违规养殖、开展鸟类活动情况的整改治理，进行及时定向追踪问责，联动机场管理部门，对接专业驱鸟团队，积极落实管控区及其周边范围内的鸟击防范工作。同时结合生态调查结果，对机场管控区域内的鸟类活动做好相应预警工作。加强落实绿地、林地养护管理，合理利用生态资源，改善生态景观效果，保障生态安全，优化新建绿地实施方案，广泛征询各级部门意见，认真听取社会各界建议，完善规划方案及实施途径。

（六）开展九段沙湿地自然保护区互花米草治理试点工程。为全面贯彻落实“长江大保护”国家战略和湿地保护修复制度，控制九段沙互花米草扩散趋势，维护九段沙及其周边生态安全，今年区生态环境局将在中沙中部互花米草集聚区实施互花米草治理试点工程，计划通过围割淹治理和化学防控两种方案，治理区域总面积约为 49.6 公顷。互花米草治理将有利于推动九段沙湿地自然保护区鸟类栖息地生境质量提升，吸引大量迁徙鸟群，有利于浦东机场运行安全、长江口航道运营。

（七）建立健全常态化沟通联络机制。区体育部门、区林业管理部门将与浦东机场保持紧密对接，积极配合浦东机场开展各项鸟防工作，坚持疏堵结合，筑牢防范鸟击安全屏障。

（八）加强法治宣传，促进信鸽行业自律。区体育部门将联合区体育总会，指导区信鸽协会不断优化、创新管理机制，

动态掌握全区信鸽会员相关信息,督导规范信鸽饲养人饲养行为,做到知法守法,对本区开展的各类信鸽竞赛活动加强服务、引导和规范。加强信鸽活动相关法规制度宣传,鼓励信鸽饲养人自觉约束养鸽行为,不得损害公共利益以及他人合法权益,自觉营造安全、优美、整洁的公共环境。

上海市浦东新区文化体育和旅游局
上海市浦东新区生态环境局
2022年10月8日

联系人姓名:童悦

联系电话:68546170

联系地址:世纪大道2001号2号楼520室 邮政编码:200135

浦东新区文体旅游局办公室

2022年10月8日印发