

上海市浦东新区惠南镇人民政府

惠府〔2023〕90号

关于印发《2023年惠南镇城市管理精细化 工作要点》的通知

各镇管社区，各村、居，各镇属事业单位，机关各科室：

现将《2023年惠南镇城市管理精细化工作要点》印发给你们，
请认真按照执行。

特此通知。

上海市浦东新区惠南镇人民政府

2023年6月15日

惠南镇人民政府党政办公室

2023年6月15日印发

2023 年惠南镇城市管理精细化工作要点

2023 年是全面贯彻落实党的二十大精神开局之年，是推进实施“十四五”规划的承上启下之年。为进一步巩固提升我镇城市精细化管理工作成效，根据《上海城市管理精细化提升行动计划》（沪委办发〔2022〕13 号）、《关于印发上海市 2023 年城市管理精细化重点任务的通知》（沪精细办〔2023〕9 号），结合我镇实际情况，制定以下工作要点。

一、指导思想

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻落实习近平总书记考察上海重要讲话和在浦东开发开放 30 周年庆祝大会上的重要讲话精神。对标国际一流城市的治理理念与水平，认真践行“人民城市人民建，人民城市为人民”重要理念，不断探索具有中国特色、体现时代特征、彰显我国社会主义制度优势的超大城市发展之路。

二、总体目标

努力以打造社会主义现代化建设引领区为目标，以全面推进城市治理数字化转型和实施城市更新行动为重要契机，不断增强人民群众的获得感、幸福感和安全感。奋力把“数字治理”的智慧城区、“美丽舒适”的活力城区、“绿色生态”的魅力城区以及“精致宜人”的幸福城区四大品牌打的更响、传的更远。

三、主要任务

（一）开展公共空间品质提升行动。

1. 实施高品质美丽街区建设。

开展新一轮“美丽街区”建设，完成惠南“民乐大居”美丽街区示范区项目。将惠南民乐大居打造成为上海市最具特色、设施最为完备的生态型居住社区之一，完善街区基础设施，街容街貌更加美观、空间视觉更加靓丽、管理服务更加优化、城市特色更加凸显，持续提升市容环境品质。

2. 做好商贸布局打造特色商业街。

完成特色商业街项目打造，包括汇展慢生活、西门服饰街、海沈十二工坊、东城社区豪布斯卡特色商业街、民乐社区桃花村夜市特色商业街等方案制定及落实工作。完成户外招牌特色道路申报工作。

3. 文明创建补短板。

开展环境文明、交通文明、居住文明、设施提升专项行动，制定创建重点工作任务，完善创建行动计划，补齐创建短板。

4. 继续推进城市样貌改造建设。

以“安全运行、形象提升、环境融合、复合利用”为原则，持续推进一批如东门大街车站大楼等城市样貌提升改造。

5. 深化“惠南古城”内涵。

打造“惠南古城”文化 IP，形成“惠南古城”标识，挖掘惠南古文化、古遗迹文化内涵，加强媒体宣传，讲好古城故事，提高“惠南古城”知名度。在惠南各入城口和道路上进行景观静态照明和功能照明的补充提升，因地制宜植入意识形态和文化元素，用“文化”点亮惠南。

（二）开展居住小区品质提升行动。

1. 深化“美丽家园”建设。

推进“15 分钟服务圈”提质增效补缺类和提升类项目建设，探索“养老便利店”、社区“宝宝屋”等新模式服务项目，发挥“社区云”在社区宣传、服务发布、人房数据等场景的应用，进一步提升“家门口”服务精细度。持续推进公益性生活服务项目进展，开展郊野单元区域“八村联动”乡村社区生活圈规划研究。

2. 推进旧住房更新改造。

结合城市更新，全面排摸全镇老旧居住小区现状，作为老旧小区实施的建设主体，推进一批“老、破、小”的小区实施改造。

3. 推进既有多层住宅加装电梯工程。

落实完成新区要求数量，全年推进小区加装电梯工作。制定惠南镇加梯工作质量监管流程，保障小区加梯质量。

4. 推动物业服务高质量发展。

加强物业行业监管，开展物业督查和考核工作（以奖代补、达标补贴、生活垃圾分类）；持续推进和指导业主大会及业委会运作；强化住宅小区市民热线工单处置；协调各部门共同参与住宅小区综合治理。

5. 推进缤纷社区建设。

持续开展全镇红光居委、宝业居委等 5 个缤纷社区建设。鼓励社区自治和公众参与，持续夯实政府、社区、居民、专家、专业团队、社会组织等多方协同治理平台。

（三）开展乡村品质提升行动。

1. 实施两河流域、八村联动。

完成两河流域、八村联动总体规划设计。拓展惠南“两河八村”

联建，打造乡村振兴共同体。以两河流域（大治河、潏马河）为纵横轴，联动两河沿线长江、远东、海沈、桥北、双店、同治、四墩、六灶湾八村打造沪乡微度假场景。深入做好五村规划及八村联建运营方案。完成 1-2 个乡村振兴示范村的创建。

2. “三村联动”纵向深入。

继续发展完善乡村商业品牌海沈十二工坊，并建立准入和退出机制，以海沈村为核心，继续打造三村核心片区竞争力。继续深挖乡村底色，打造符合各村特点的乡村 IP，实践创新运营方式，持续开展新媒体运营、主题活动运营等。

3. 打造乡村文旅特色产业。

打造及完善三村 15 公里骑行线路，并与捷安特深度合作，组织骑行活动。依托“冠军”元素，推进文体旅融合发展开展自行车市民邀请赛，乡村骑游活动，举办全民健身系列活动。做好海沈村地铁惠南站东侧的艺术稻田画和油菜花海种植、管理。加强与文化公司的交流合作，努力推进文化项目落地。制定惠南旅游地图，打造线上、线下五色旅游线路，打造一批特色优质民宿，开发文创衍生产品。

4. 提高农村基础设施配置水平。

提高农村基础设施配置水平。全面推进农村公路提档升级，创建“四好农村路”示范路。计划创建金光路为“四好农村路”示范路，完成市道运局下发创建成功的批复；落实农村生活污水处理设施建设和长效管理，农村生活污水处理设施基本实现全覆盖，农村生活污水治理率保持在 95%以上。

（四）开展人居环境品质提升行动。

1. 持续推进生活垃圾分类。

完善长效管理机制，保持全镇垃圾分类成效稳定在高水平，居民普遍养成垃圾分类习惯。提升居民区可回收物服务点覆盖率，提高居民交投可回收物便利化水平。

2. 开展水环境治理。

落实河长制湖长制，推动特色河长制工作站创建。计划完成惠南镇（治理单元）建设。2023 年开展国家水保示范工程申报工作。

3. 开展环境综合整治。

开展地铁出入口、医院、学校、集贸市场和居住小区等“五个周边”环境治理。重点整治撤制镇的乱占道、乱停车、乱拉线、乱张贴、乱搭建、乱堆物、乱扔垃圾、乱设招牌等行为。无名路、内部道路管理，着力解决市容环境脏乱差、路面破损、道路乱停车等失管失养问题。开展薄弱区域环境治理，完成“撤制镇”市容环境整治。

4. 推进违法建筑治理。

聚集违建精准管理整治优势，开展无违建示范街镇创建。完善“拆建管美用”体系建设，严格管控新增违建，彻底整治重点类型存量违建，暂缓拆除的违建在减量 10%以上。

5. 开展居住安全整治。

全面排查城乡房屋安全隐患，开展自建房整治行动，健全长效管理机制。计划在 200 多个小区增设电动自行车充电设施。巩固群租治理成果，建立长效管理机制，实现群租动态清零。探索创新群租治理新模式，防范群租回潮。

6. 推进小区雨污混接改造工程。

完成惠南镇小区雨污混接改造工程共涉及 157 个居住小区的雨

污混接改造及 9 条市政管网补缺。

（五）坚持改革创新，提升法治化、标准化、社会化建设水平。

1. 加强执法。

加强城市管理与执法的衔接和双向监督，建立与完善信息共享、问题互通、案件移送、双向告知、执法协同和联合惩戒等工作机制。推动执法资源进一步综合整合、城管执法力量持续下沉，落实街镇“一支队伍管执法”。

2. 构建共建共治共享的多元治理格局。

引入社会力量参与城市管理，引导动员驻社区单位、其他社会力量和市场主体参与基层治理。探索党建引领下的多元治理，完善多领域、多主体共建共治共享机制。