

# 上海市浦东新区高行镇人民政府

浦高行府〔2025〕1号

签发人：祝海红

## 浦东新区高行镇人民政府 2024年度法治政府建设情况报告

### 引言

本年度报告根据《法治政府建设实施纲要（2021—2025年）》《法治政府建设与责任落实督查工作规定》《上海法治政府建设规划（2021—2025年）》和《浦东新区法治政府建设“十四五”规划》有关规定和要求，由浦东新区高行镇人民政府编制。全文包括2024年度推进法治政府建设的“主要举措和成效”“主要问题和短板”、本单位主要负责人2024年度履行推进法治政府建设第一责任人职责，加强法治政府建设的有关情况以及2025年度推进法治政府建设的主要安排。本年度报告中所列数据的统计期限自2024年1月1日起至12月31日止。

2024年，高行镇认真学习贯彻习近平法治思想和党的二十届三中全会精神，不断巩固上海市首批法治建设示范镇创建成果，持续推进依法行政，加快建设法治政府，各项工作取得新进展。现将高行镇2024年度推进法治政府建设情况报告如下：

## 一、2024年度推进法治政府建设的主要举措和成效

### （一）锚定引领区先行镇目标，切实推进法治高行建设

一是决策部署科学民主。坚持党对法治政府建设的全面领导，不断强化党建引领“红色引擎工程”创新实践。坚持科学决策、民主决策、依法决策，贯彻落实“三重一大”事项集体决策制度，严格履行重大行政决策法定程序，全面完成2件重大行政决策事项。坚持以习近平法治思想为指引，年初首个工作日召开法治建设责任制部署大会，将法治建设责任制纳入年度绩效考核体系，年中召开法治建设责任制述职会，年底进行综合考核通报，推动党员干部争做尊法学法守法用法“带头人”。

二是依法履职统筹推进。组织召开镇政府专题会议统筹推进法治政府建设责任制全方位落实，实现法治建设责任制、重大行政决策、安全生产、消防安全、生态文明建设、政务服务“一网通办”、城市运行“一网统管”等工作近几年考核均位列全区最前列。持续落实司法所所长全程列席镇长办公会议制度，坚持不懈抓保密工作，建章立制做好合同日常管理工作，持之以恒规范政府法律顾问工作，严格履行法制审核程序。

三是依法行政持续提升。坚持依法行政主旋律，持续提升依

法行政的能力水平，全面落实行政执法“三项制度”，严格规范行政执法程序和自由裁量权，完成行政执法案卷评查、轻微免罚专项行政执法检查等工作。累计办理行政诉讼案件 14 件、行政复议案件 12 件、复议受理前调解案件 10 件，无纠错、无败诉情况，行政机关负责人出庭应诉率为 100%。

四是政务公开阳光透明。驰而不息打造阳光透明政府，持续做好人大代表提案办理公开、重点领域信息公开等工作，充分利用“高行发布”“高行小法”等新媒体平台，积极举办政府开放日活动。公文主动公开率 100%，收到并办理依申请公开 49 件。不断拓展政策解读形式，高小法问答解读《浦东新区小微企业法律帮扶若干规定（试行）》获评市政策解读优秀案例，动漫解读浦东新区法规和管理措施系列视频登上“学习强国”、“法治上海”、“法治浦东”等平台。全面完成行政规范性文件评估清理工作，依法及时废止行政规范性文件 1 件。

## （二）勇担新时代新征程使命，全面提升依法治理能力

一是非诉解纷躬行实践。坚持新时代“枫桥经验”高行实践，深入推进诉调对接、访调对接、警调对接，扎实落实解纷“一件事”，逐步推动“三所联动”工作机制向社区延伸。充分发挥高行镇物业管理纠纷行政调解委员会和社区法官工作室功能作用，积极推动人民调解、行政调解、司法调解“三调联动”，镇司法所联合镇商会、企业服务中心、志愿律所成立商事调解中心，打造多元调解体系。

二是平安建设提档升级。不断推进平安建设智慧化水平，实现城运中心信息系统和社会服务、预警预防信息的深度融合。持续建设平安高行综合治理站，充分发挥移动平安哨前线指挥所作用，设立高行镇反电信网络诈骗分中心。高行镇反电信网络诈骗分中心共接反诈工单 641 单，接单及时率 100%，处置完成率 100%。群众自编自演反诈短剧《新婿上门》，公开演出禁毒沪剧《毒海深渊》，通过文艺形式促进宣传教育深入民心。

三是安全生产固本强基。扎实推进安全生产治本攻坚三年行动，聚焦电动自行车等重点领域，加强隐患排查、整治销项，在重点商圈、地铁周边、主干道两侧增加 150 个非机动车充电桩，加强全链条安全管理，从源头消除风险隐患。配合公安、消防、应急等部门开展联合检查，全力破解老旧小区楼道堆物、占用消防通道等顽疾，显著提升“三清”长效管理水平。

四是营商环境向新求质。率先成立全区首个街镇知识产权保护分中心，顺利通过区知识产权局验收并正式投入运行，线上线下征询对接 200 多家企业需求，举办知识产权专场推介会和知识产权定制研讨会。紧扣发展新质生产力内在要求，深化落实高行镇优化营商环境“18 条”、促进服务效能倍增 10 项“硬举措”，以高水平法治服务保障经济高质量发展。中船动力集团成为上海市“工赋链主”培育企业，良信电器荣获国家科技进步二等奖，实现以世界 500 强小松公司为代表的 11 家企业“凤还巢”，单位面积产出效益位列全区各镇前列。

### （三）立足中国式现代化要求，持续做好普惠法治供给

一是人民民主共议民生。坚持发展全过程人民民主，聚焦人民群众身边的“关键小事”“民生大事”，推出人大“彩虹议事厅”系列活动，搭建人大代表察民情、解民忧、暖民心的重要平台。深化“家站点”“实践站”功能作用，推动法治为民办实事，实现智慧化动迁社区“便民买菜点”设立、加装电梯指标任务超额完成、社区巴士运营能力明显提升。

二是生态文明水清岸绿。践行“绿水青山就是金山银山”理念，促进人与自然和谐共生，坚持生态优先、绿色发展，因地制宜打造“五彩缤纷”大美高行。开展依法护林“总动员”，招募民间林长，营造广泛参与、共管共治的绿色长效机制。全面推进河道整治工作，坚持河道拆违零容忍、溯源截污不间断，赵家沟（高行段）被评为上海市最高三星级河道。聚焦生态环境保护，开展公益诉讼“回头看”活动，组织区、镇人大代表、居民群众实地查看检察建议书问题解决成效。

三是法律服务普惠便民。加强高行镇公共法律服务站建设，以司法信访综合服务窗口为基础，落实镇领导和值班律师接待群众制度，健全基层行政复议咨询受理点和人民监督员、人民陪审员联系点。推进居村公共法律服务室标准化建设，以规范化、特色化、品牌化为要求，培育打造华高二居、森兰金地、绿洲二居等示范点，实现居村法律顾问全覆盖，通过考核机制不断提高服务质量。累计接待法律咨询 1667 件，解决基层治理中的涉法问

题 127 件。

四是法治宣传异彩纷呈。努力提升普法小精灵“高小法”法治品牌影响力，融合中华优秀传统文化，创新探索法治宣传载体，提升普法工作实效。持续提高行绿地法治公园、居委法治微景观等普法阵地，嵌入持续更新的新媒体普法作品。组织举办“企业法治月月讲”系列活动，实现商事普法常态化、制度化、长效化。组织举办第二届上海法治文化节高行专场活动，进校园、进社区、进法庭、进公园，广泛弘扬社会主义法治文化。高行绿地法治公园获评浦东新区社会主义法治文化品牌阵地。

## 二、2024 年度法治政府建设工作中存在的主要问题和短板

法治建设优秀案例的总结归纳仍需进一步加强。作为首批上海市法治建设示范镇，在基层依法治理方面需要持续创新实践，及时总结提炼全镇法治建设成效，争取生动讲好高行法治故事，努力在全市、全国更高层面上发出高行法治声音，形成可借鉴、可复制、可推广的经验做法。

## 三、本单位主要负责人 2024 年度履行推进法治政府建设第一责任人职责，加强法治政府建设的有关情况

2024 年 9 月 13 日，高行镇党委会召开全体会议，镇党政主要领导进行了专题述法。会议上，传达学习解读了区委主要领导在浦东新区处级以上领导干部学习贯彻党的二十届三中全会精神专题研讨班开班式上的讲话，听取并审议了镇纪学习教育工作总结的汇报，会议明确了全镇各级党组织和党员干部要认真学习

习《高行镇领导干部应知应会党内法规和法律法规清单》，巩固上海市首批法治建设示范镇创建成果，不断建设法治高行。

镇党委、政府高度重视法治政府建设工作，聚焦聚力巩固上海市首批法治建设示范镇创建成果，对标对表浦东新区法治建设责任制考核指标，做到法治建设与业务工作同部署、同推进、同督促、同考核、同奖惩，切实推动法治政府建设职责落地见效。镇党委理论学习中心组将集体学法纳入年度重点学习任务，明确制定年度学习计划和学法清单，组织召开法治专题讲座，通过领导干部带头学、执法人员深入学、工作人员全面学，推动集体学法制度走深走实。

#### 四、2025 年度推进法治政府建设的主要安排

2025 年，高行镇将继续坚持以人民为中心，紧扣“建功浦东引领区、建设高行先行镇”主题，深化党委谋划“一面旗”、政府实施“一张图”、人大评议“一把尺”、村居共治“一盘棋”、阳光信访“一条龙”、文化普法“一张网”的“六个一”法治建设模式，进一步提高人民群众对法治建设的感受度、认同度、满意度，让法治成为高行经济社会发展的硬核“软实力”。

##### （一）进一步加强行政执法规范化建设

深入贯彻落实国务院办公厅《提升行政执法质量三年行动计划（2023—2025 年）》，严格规范行政执法办案程序，深化落实行政处罚自由裁量基准和轻微违法行为依法不予行政处罚清单，全面强化对行政处罚、行政强制等重点行政执法行为的法制审查，

不断加强行政执法队伍建设，全面提升行政执法人员的法治素养和业务能力。

## （二）进一步完善纠纷化解多元化机制

进一步整合矛盾纠纷调处化解的各种资源优势，创新“3+2+N”联调机制，持续深化“三所联动”，充分发挥社区法官工作室作用，注重社区调解队伍建设，打造高行品牌的专业调解工作室，不断完善“大调解”体系，切实提升矛盾纠纷处置实效。完善法律服务实体、热线、网络三大平台，加强公共法律服务标准化建设，使法律服务更贴近百姓生活。

## （三）进一步保障普法宣传常态化供给

建立健全普法宣传工作体系，不断推进社会主义法治文化品牌阵地建设，积极开展普法宣传“六进”活动，持续做好“高行小法”日常运营维护，充分挖掘新技术新媒体等载体渠道，致力保障高质量原创普法宣传作品供给，广泛弘扬社会主义法治文化和中华优秀传统文化，逐步探索涉外法治宣传工作。

（此件主动公开）

浦东新区高行镇人民政府

2025年2月20日