

浦文体旅游（2022）14号

## 上海市浦东新区文化体育和旅游局 2021年度法治政府建设情况报告

区司法局：

2021年，中共上海市浦东新区委员会宣传部（上海市浦东新区文化体育和旅游局）认真学习贯彻习近平法治思想和中央全面依法治国工作会议精神，按照《法治政府建设实施纲要（2021-2025年）》《法治政府建设与责任落实督察工作规定》《上海法治政府建设规划（2021-2025年）》和《浦东新区法治政府建设“十四五”规划》有关规定和要求，扎实推进部（局）系统法治政府建设工作。区委宣传部（区文体旅游局）坚持依法决策、依法行政、依法办事，法治宣传保持高频度，文化领域营商环境进一步优化，行政审批、行政许可、行政执法、信息公开和信访投诉处理等各方面工作稳步推进，法治建设形成

良好风气 法治建设工作取得积极成效。

现将区委宣传部（区文体旅游局）2021 年度推进法治政府建设工作情况报告如下：

## 一、2021 年度推进法治政府建设主要举措和成效

### （一）基本情况

1. 不断夯实法治建设基础，将法治精神渗透在工作日常。部（局）坚持落实“三重一大”集体决策制度，重大事务通过部（局）务会讨论决定。2021 年，部（局）务会审议通过《采购工作办法（试行）》等，进一步规范部（局）系统各单位采购行为。依法管理浦东新区宣传文化发展基金，确保资金使用法治化，完善并发布《浦东新区宣传文化发展基金项目资助实施办法》，对项目验收环节，进行制度完善。根据区委主要领导指示，探索对新业态电竞酒店进行备案管理的若干措施。按照《浦东新区党政机关外聘法律顾问管理办法》要求继续发挥好部（局）法律顾问作用，确保各类合同合法合规。

2. 切实抓好依法治区学习。一是依托区委中心组学习平台，积极推动学习宣传习近平法治思想，围绕学习习近平总书记在中央全面依法治国委员会历次会议上的重要讲话精神、全国人大和市人大关于浦东新区高水平改革开放法治保障的两个《决定》、社会主义法治文化建设、党的组织路线等主题开展理论学习 3 次，全区各党委（党组）中心组集体学法 82 次。推进领导干部学法用法，将领导干部学法作为每年中心组学习的必要内容。今年试点探索中心组学习巡听旁听机制，用制度

保障中心组学习的规范性和实效性。二是依托部（局）中心组学习平台，深入领会习近平法治思想，坚决贯彻中央和市、区法治建设决策部署，专题学习《中共中央国务院关于支持浦东新区高水平改革开放 打造社会主义现代化建设引领区的意见》、法《治政府建设实施纲要（2021 - 2025 年）》和新修订的《中国共产党统一战线工作条例》等重要纲领性文件和法规。三是部（局）各直属单位把学习纳入日常工作，深入学习宪法、民法典和新出台新修订的法律法规等。如执法大队对行政处罚法 未成年人保护法等新修订且与执法实务密切相关的法律法 规进行集体学法和专门培训共 5 次，文化市场所先后召开影院、网吧、娱乐场所专题业务法制培训会。

3. 不断扩大法治宣传覆盖面。将法治宣传融入党史 学习教育，打造新思想大众化学习读书会品牌，将党史学习教育与 党风廉政、基层治理、国家安全等内容相结合，把优质党课送 进校园、送进楼宇、送进企业、送进工地、送进国际社区， 推动“党史学习+法治宣传”覆盖面和影响力。深入开展文艺轻骑兵 下基层活动， 将法治故事、法治理念带入基层，让群众在文艺 下乡中感受法治存在。依托家门口服务体系建设，推动法 治宣传进村居活动，在基层深入广泛开展各类文艺宣演。依托 文化科技卫生”三下乡” 主题服务活动，围绕公共服务水平提升，推进 法治乡村建设，深化”宪法进万家”、“法律进乡村”活 动。依托 各类公共文化、体育场馆， 扩大普法宣传覆盖面。依托浦东时 报、浦东广播电视台、“浦东发布“ APP 等区级媒体平台

推出相关报道 500 余篇，积极开展多维度的法治宣传报道，加强宪法、习近平法治思想等法治宣传，展示全区法治建设工作成果，营造良好的法治舆论环境。

4. 推动行政审批政务服务提质增效。一是持续提升审批服务效能。“一网通办”平台共发布文化体育市场行政许可事项数 24 个，办事指南（业务情形）数 121 个，当场办结事项 79 个，占事项总数的 65.3%，承诺办结时限较法定时限缩减率达 92%。二是推动“一网通办”从“能办”向“好办”转变。巩固和深化“两个免于提交”，围绕材料管理、系统优化、窗口服务、宣传引导等方面开展全面自查，完成企业服务中心业务系统与“一网通办”事项对照核查。三是按照“两个集中”工作要求，根据市文旅局业务培训口径，对 2021 年度首批列入委托浦东收件 11 个市级审批项目与区企业服务中心做好流程衔接，进一步优化市级政务服务事项办理模式。开展“下放、承接”事项改革成效“回头看”，提升下放审批事项办理效能。

5. 全力提升行政执法整体质量。区文体旅游局执法大队严格贯彻行政执法三项制度，今年细化明确了执法过程中现场拍照记录入卷规范、执法记录仪及其他录音录像设备录制的音像资料保管方式、记录入卷办法和要求等，切实增强行政执法法治化、规范化和透明化水平。全年大队共组织执法 2242 次，处理投诉举报 2600 件，立案 203 起，其中大案要案 28 件，涉及案件门类 16 种，共处罚没款 229.2 万元，收缴（没收）各类违法物品 2410 件，立案处罚、大案办理、罚没款额、投诉

举报办理等主要业务指标上在全市名列前茅，扫黄打非工作考核获得全市第一。大队强化案件审核，对 难点风险点以“法治工作提示”形式进行提醒预警，共下发 11 期。大队进一步强化信息报送，刊发工作简报 27 期，被 市文旅局执法总队《文化执法简讯》转发 4 篇，全国“扫黄打非”网站转发 6 篇。大队切实加强未成年人保护工作，全年收到浦东检察院检察告知函 5 份，对 涉案 5 家接纳未成年人的经营场所及时予以立案处罚，共处罚款 6.5 万元，对 其中情节严重的经营场所责令停业整顿，办复率100%。

6. 加强政府信息公开工作。按要求做好主动公开工作，主动公开 2020 年度法治政府建设情况报告、信息公开报告、宣传文化发展基金分配结果、财政预决算信息、两会提案答复、新区“15 分钟服务圈”机构标准（文化资源配置规范、体育资源配置规范）和各类政策文件等。处理申请政府信息公开行政诉讼案件 1 例，我局胜诉，办理公民（单位）依申请公开件 4 件。执法大队贯彻落实行政执法公示制度，推进行政处罚案件信息公开，由专人及时在“信用中国（上海浦东）”门户网站公开行政处罚信息，今年已公示 166 条。年度考核评估时，我局获评新区政务公开良好单位。

7. 高度重视保密机要工作。部（局）将履行保密工作责任制情况纳入年度考评和考核内容，保密机要工作的相关组织、制度健全，责任明确，教育、防范、检查等工作和措施均得到较好落实，机关人员保密意识较强，未发生泄密事件。按照区

委保密委办公室、区国家保密局要求，认真组织开展涉密人员数据统计工作，保密干部培训工作。落实保密宣传品张贴、保密公益广告片宣传及单位内非涉密计算机桌面壁纸和屏幕保护程序以及工作手机保密警示壁纸安装工作，现已实现全覆盖。执法大队严格落实网络安全管理工作制度，对大队行政执法系统和网络安全管理涉及各项风险点予以提示，建立网络安全预防机制，提升网络风险应对能力。

8. 积极开展案例申报工作。我局积极参与新区法治建设的立法项目、优秀案例和调研课题的申报。旅游处报送关于探索旅游违法行为就地实施行政处罚的立法需求项目。执法大队报送综合施策打击非法“一日游”这一优秀法治建设案例。执法大队上报《浦东地区后疫情时代“民宿”新业态的标准化现状、问题及对策》作为依法治区调研课题，文化市场所则以探索对新业态中点播影院张弛有度的管理模式作为研究方向，申报

《包容审慎依法监管以良法善治保障文化新业态健康发展》的调研课题，以上2项课题均入围《2021年度浦东新区全面依法治区立项调研课题》（全区共28项）。

## （二）特色亮点工作

1. 充分发挥职能优势，不断创新法治宣传形式。一是依托阵地优势，普法宣传有声有色。利用各种文化、体育阵地，持续强化普法宣传活动，进一步扩大宣传受众，推动社会公众法治意识和法律素养的提高。依托浦东文化云，把法治节目上网，实现24小时全时段覆盖宣传。结合“扫黄打非”工作，

集中创作一批未成年人感兴趣、有特色的意识形态领域的文化 宣传品（如“扫黄打非”漫画及卡通人物故事集锦），通过 浦东有线等媒介开设“扫黄打非”宣传工作专栏。二是依托专业 优势，法治文艺作品创作展演绘声绘色。坚持把法治内容融入 新区各类群文创作和基层展演活动中，在浦东文化艺术节、文 艺轻骑兵 下基层展演等活动中加入 法治宣传内容。”浦东发布“微 信、微博每月及时发布本月新规，整理与市民息息相关的新 政策新规定，形成固定法治栏目。

## 2. 推进 “一业一证” 改革试点，进 一步优化营商环境。

一是根据引领区建设要求，再造“放管服”流程，在影院、书店行业率先试 点“市场准 营承诺即入制” 改革，11 月两家在 新片区新设立企业签订告知承诺书后当场即取得行业综合许 可证。二是重点做好 流程再梳理和各项措施落地工作。牵头协调 相关职能部门，对健身房（带游泳池）、娱乐场所、书店等8 个试点行业新设的 准入条件、申请要素和材料清单开展了 三轮 编制、校核， 完成变更事项操作手册的编制。三是按照“变企 业找政策为政策找企业”的营商服务理念，对新建商业中心招 商需求开展排摸，主动对接娱乐场所、影院等新办企业，跨前 做好事前指导，对 纳入“一业一证” 办理的企业开展精准服务 和指导。全年累计发放新设企业综合 许可证 22 家， 变更和换 证企业综合 许可证 231 家，并协助临港新片区开展 3 个行业 （歌舞娱 乐、网吧、游艺娱乐）“一业一证” 试 点。

## 3. 聚焦重点难点领域， 文化市场执法亮点频出。一是注

重扫黄打非领域。执法大队深入开展“扫黄打非·护苗2021”系列行动，得到市领导批示表扬；成功申报“中国农村第一股”美誉的印刷集群产业村川沙新镇界龙村为第五批扫黄打非全国示范点；参与办理“831传播淫秽物品牟利案”，被新闻联播、新华网、学习强国等各大媒体予以通报播出。扫黄打非工作在年底评比考核中排名全市第一。二是注重新兴领域。执法大队查处新区适用新修订《未成年人保护法》第一起案件，罚没款项近43万元，现已成功结案。对在线旅游企业线上巡查，摸排违法线索160余条，责令下架包价旅游产品信息近千条，成功办理浦东第一起在线旅游案件。探索艺术考级行业监管新路径，成功办理某文化传播公司非法为未成年学员进行艺术考级一案，打响新区艺术考级监管第一枪。三是注重高危体育行业领域。对新区全部210家游泳场所检查率达到100%，做到无伤亡事故，无重大舆情，执法大队荣获2021年度上海市游泳场所夏季开放期间专项执法先进单位。

4. 落实文物保护，努力探索历史文化领域法治建设。继续深入落实《浦东新区关于加强不可移动文物保护工作的实施意见》文件精神，做好文物保护工程资金补助。有序推进全区文物保护工程项目建设，全力强化历史建筑和文物本体保护能力。认真宣传落实文物保护法律法规，强化新区文物安全综合监管，开展不可移动文物调查评估和划线工作，全力做好雪亮工程落地，强化文物安全管理，开展文物安全三级巡查。推进建筑可阅读，对后台内容进行升级。配合推进新场申遗工作，

完成新场部分文物点申报市级文物保护单位。推进文物行政审批改革及监管，对接落实市局确认“委托基层收件”相关事项工作。

5. 加强依法治网，有效发挥网络综合治理统筹协调作用。建立健全网信工作“1+6”制度体系，探索建立由区委网信办、区公安分局（网安支队）牵头，各街镇、开发区管委会和行业主管部门协同配合的属地管理模式，加强各类违法违规线索的信息互通和联动处置。会同区教育局制定《关于加强属地涉未成年人网课平台规范管理的工作方案》，结合扫黄打非、护苗行动、教育行业网络安全专项检查等，加强属地重点网课平台页面周边生态和网络安全监管。配合市委网信办对属地互联网企业开展实地专项检查，对照“清朗”系列行动等工作要求提出整改要求，会同金融局、陆家嘴管理局等单位对10余个存在违规行为的自媒体账号开展联合约谈和法制宣传教育。在张江举行网络内容安全生态培训，邀请专家学者作《网络舆论生态与治理》专题讲座。

## 二、2021年度推进法治政府建设存在的不足

1 混合经营业态执法困难的问题。目前文化领域电竞酒店、私人点播影院、音乐餐厅等新业态、新模式越来越多，此类混合经营业态往往所涉领域众多、情况复杂、概念模糊，对其经营性质缺乏统一认定标准，仅凭单个部门的力量难以实现有效监管，为执法实务带来挑战。

2 执法硬件仍需补充升级。执法大队目前尚无证据保存、

档案保存等专用执法用库房，调查询问场所有限，执法车辆仅有4辆，各执法部门甚至要轮流使用调查询问房间和执法车辆。网络执法设备欠缺，移动执法设备和执法记录仪尚不能做到人手一台等。执法人员尚无执法制式服装，外出执法辨识度较弱，也一定程度上影响了执法的权威性。

### 三、2021年度主要负责人履行推进法治政府建设第一责任人情况

区委宣传部（区文体旅游局）及各直属单位坚决落实党政主要负责同志为推进法治建设第一责任人的要求，每年制定法治建设责任制工作方案，并纳入年度工作计划。4月，部（局）召开落实“四个责任制”工作部署会议，全体班子领导和各处室、各直属单位主要负责人、副处级以上干部出席，明确法治建设相关工作要求，层层签订法治建设责任书，会上下发《区委宣传部（文体旅游局）2021年度落实“四个责任制”工作总体方案》对法治建设工作作出集中部署。部（局）通过情况通报、专题研究、专项督查、实地检查等方式，加强“法治建设责任制”工作落实。如，部（局）领导班子带队赴基层单位开展检查指导，重点检查“三重一大”集体决策制度、干部经商办企业、固定资产管理等方面的情况。

### 四、2022年度推进法治政府建设主要安排

下一步，部（局）将认真贯彻落实区委、区政府关于法治政府建设的各项要求，进一步发挥优势，补强短板，推动部（局）系统法治工作再上新台阶。

1 创新法治宣传，提升普法实效。一是加强部门联动，提升法治宣传专业性。加强与职能部门、专业剧社、社会力量合作，继续推出一批法治主题原创精品。二是继续用好新兴载体，活跃普法形式。从网上网下、线上线下、传统媒体与新媒体等多平台、多方位、多形式相结合，深入广泛开展法治宣传。三是突出宣传重点，增强工作实效。进一步将宣传重心从“广撒网”转变为“精聚焦”，做好领导干部学法用法，抓好青少年普法宣传教育，提升经营主体法律意识。

2 立足执法办案，维护市场秩序。一是强化发现机制建设。运用10个分类场景监管平台，加速推进执法监管对象基础数据库建设，加强数据对接、数据共享；推进村居基层工作站建设，强化工作站发现、宣传、普法功能。二是强化内容监管力度。以“正道”“新风”行动为载体，把打击政治性有害出版物作为首要任务；着力网络领域内容监管，营造良好网络文化环境；对卫星地面接收设施、歌舞娱乐场所曲库等继续保持高度敏感监管态势。三是深入打击无证经营行为。严厉打击“非法一日游”现象，探索建立领域联动管理机制，助力建设浦东旅游景点品质新地标。加大无证网吧整治力度，确保潜在数量总体稳步缩减。开展电影流动放映专项执法工作。

3 做好举报处置，践行为民初心。一是保护群众合法权益。认真核查各类投诉举报，多关注群众和企业的痛点难点堵点问题。二是关注群众新兴诉求。针对预付费卡、网络游戏投诉的增长态势，引导合法维权，确保不发生集体性事件及出现重大

舆情。三是扩展维权执法手段。向“互联网+监管”靠拢，实现执法资源有效对接，破解异地执法难题。

4 探索数字化转型升级，全面提升执法效能。一是进一步升级指挥监管系统，将指挥监管系统与新区事中事后监管平台（六个双平台）联通，完善企业信用、风险评估。二是进一步激活应用场景建设，打通数据应用瓶颈，推动全方位赋能，提高市场监管的可视、可控、可研判水平。三是进一步推进执法全过程记录制度。

5 加强网信机构建设，推动依法治网。围绕“一个机构、两块牌子”的定位，立足“政治机关、行政机构、技术部门”的属性，将区委网络安全和信息化委员会办公室（以下简称“区委网信办”）调整为区委工作机关，与区委宣传部合署办公，对外加挂区互联网信息办公室牌子，履行政府行政管理职能，配齐配强网络管理工作力量，有效提升综合治理能力。

上海市浦东新区文化体育和旅游局

2022年2月8日

（此件主动公开）

---

浦东新区文体旅游局办公室

2022年2月8日印发