

# 上海市浦东新区商务委员会

浦商委字（2023）2号

签发人：林廷钧

## 关于 2022 年度法治政府建设情况的报告

浦东新区法治政府建设工作领导小组办公室：

为贯彻落实《浦东新区法治政府建设“十四五”规划》和《浦东新区法治政府建设实施方案（2022-2025年）》的相关规定和要求，推进依法行政，加快建设法治政府，现将我委 2022 年度法治政府建设情况予以上报。

上海市浦东新区商务委员会

2023 年 1 月 9 日

# 2022 年度上海市浦东新区商务委员会 (粮食和物资储备局、航运服务办公室)

## 法治政府建设情况报告

本报告根据浦东新区《浦东新区法治政府建设“十四五”规划》的要求，由浦东新区商务委员会（粮食和物资储备局、航运服务办公室）编制。全文包括法治政府建设工作开展情况和主要成效；推进法治政府建设工作中的主要问题和改进措施、对策建议；下一年度法治政府建设工作思路与计划。本报告的电子版可以在本委政府网站 <http://pdsww.pudong.sh> 上下载。本报告中所列数据的统计期限自 2022 年 1 月 1 日起至 12 月 31 日止。如对本报告有任何疑问，请联系浦东新区商务委员会办公室，地址：上海市浦东新区世纪大道 2001 号 4 号楼 308 室，邮政编码：200135，联系电话：28282730。

2022年，浦东新区商务委在区委、区政府的坚强领导下，坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入学习领会党的二十大精神，抓实“法治政府建设”，不断加强思想政治教育、强化干部责任担当，聚焦浦东打造社会主义现代化建设引领区的重大历史使命，积极承接区委区政府交办的重点任务，开展战略精准招商、安商稳商，提升贸易能级、打造国际航运中心核心区，建设国际消费中心，服务民生保障，为浦东高水平改革开放、构建新发展格局积极作出应有的努力和贡献。现将浦东新区商务委今年以来法治政府建设工作情况作如下汇报。

## **一、高度重视，认真贯彻，全面有序推进法治建设责任制工作。**

区商务委党组高度重视法治建设责任制工作，严格贯彻落实中央、市委和区委的总体要求和主要任务，建立健全法治建设责任制工作机制和工作制度，确保法治建设责任制工作扎实有效开展。

**一是认真学习贯彻习近平总书记全面依法治国新理念新思想新战略。**区商务委党组将“深入学习宣传贯彻习近平法治思想”列入年度计划，学习传达了习近平总书记在中央全面依法治国委员会会议上的重要讲话精神，学习领会市委全面依法治市委员会和区委全面依法治区委员会相关文件和会议精神，将区委贯彻党中央、市委的大政方针和决策部署依法落实到

位。

**二是加强商务领域制度创新和法治保障建设。**为进一步推动大宗商品仓单资源高效管理、降低企业交易融资成本、提升重要大宗商品价格影响力，区商务委在总结各地实践经验基础上，坚持问题和需求导向，根据《引领区意见》以及相关法律法规和行政法规的基本原则，结合浦东新区实际，研究制定了《浦东新区大宗商品仓单登记中心管理办法》，目前已完成公众意见征求、专家论证、合法性审核、集体审议等程序，2022年12月23日，新区政府以浦东新区管理措施形式公布了决策结果：《浦东新区人民政府关于印发〈浦东新区大宗商品仓单登记中心管理办法（试行）〉的通知》。大宗商品仓单登记中心建设是制度创新，涉及国内上位法暂未明确规定的空白领域，先行制定的浦东新区管理措施，为大宗商品仓单登记中心建设提供了立法保障。

**二、围绕中心任务工作，采取积极有效的举措保障浦东经济发展。**

**一是加快推进“十四五”相关财政扶持政策的制定发布。**为全面贯彻落实《引领区的意见》，加快落实市《行动方案》和新区《实施方案》，进一步巩固提升总部经济核心功能，推动总部企业提升能级、丰富功能，放大总部企业的效益和贡献，实现企业与浦东新区共同成长；深化浦东上海国际贸易中心核心承载区建设，围绕构建国际国内双循环发展新格局；承接上

海国际航运中心建设的国家战略使命，加快浦东新区航运要素集聚和转型升级，提升自贸试验区创新能力；加快经济高质量发展，推动楼宇效益倍增，助力国际消费中心建设。区商务委会同区财政局起草、制定、发布了《浦东新区“十四五”期间促进总部经济发展财政扶持办法》、《浦东新区“十四五”期间促进楼宇经济发展财政扶持办法》、《浦东新区“十四五”期间促进航运业发展财政扶持办法》、《浦东新区“十四五”期间支持贸易中心建设财政扶持办法》等四个财政扶持政策，并认真组织开展了解读、辅导和宣传等工作。

**二是加大疫情影响下的制度保障供给力度。**为深入贯彻落实习近平总书记关于坚决打赢疫情防控阻击战的重要指示精神和党中央、国务院各项决策部署，全面落实《上海市全力防控疫情支持服务企业平稳健康发展的若干政策措施》的要求，浦东新区积极支持企业应对疫情影响带来的生产经营困难，共渡难关。从加大金融支持、降低企业运营成本、优化企业服务等方面制定了《关于浦东新区金融机构支持内外贸企业抗疫情促发展若干政策措施的通知》、《2022年度鼓励引导商业综合体、商务楼宇、专业市场非国有房屋业主或经营管理主体房屋租金减免实施细则》的通知、《关于浦东新区金融机构支持内外贸企业抗疫情促发展若干政策措施的通知(第一批)》、《关于浦东新区金融机构支持内外贸企业抗疫情促发展若干政策措施的通知(第二批)》等政策，并通过“企业专属网页”平台精

准专向推送，及时举办“提信心·再出发·新引领，浦东新区助企纾困大讲堂”系列活动，讲解浦东新区助企纾困系列举措，打好政策组合拳，搭建与企业、中介机构沟通的桥梁，为全面落实中心任务不断奋进。

**三是深入推进法治化营商环境建设。**为加快打造社会主义现代化建设引领区，深入落实商务部等6部门《关于高质量实施〈区域全面经济伙伴关系协定〉(RCEP)的指导意见》以及《上海市关于高质量落实〈区域全面经济伙伴关系协定〉(RCEP)的若干措施》，与区发改委联合制定了《浦东新区高质量落实〈区域全面经济伙伴关系协定〉(RCEP)的若干措施》，从高标准实施RCEP通关便利化规则、扩大跨境货物贸易规模、支持跨境电商创新发展、促进服务贸易、离岸贸易、数字贸易创新发展、加强双向投资促进力度、实施更高标准的知识产权保护、营造更优企业享惠环境七个方面制定了31条措施，从而推动浦东更好发挥高质量落实RCEP协定的引领示范作用。

**四是大力推进航运领域全国首创标准建设。**浦东作为上海国际航运中心建设的核心承载区，“十四五”期间着力推动航运服务领域的规则、规制、管理、标准等制度型开放。为解决船舶供应行业高质量发展的瓶颈问题，区商务委（航运办）协同业内企业，制定完成了《船舶供应服务物料产品分类与编码》地方标准，这是上海推出的全国首个船舶供应行业地方标准，于2022年4月1日正式实施。这一地方标准的推出，有效提

升了上海国际航运中心的软实力，将推动上海船舶供应行业进一步迈向规范化、信息化、标准化，发挥浦东引领示范作用，在探索建立国际航运服务标准体系领域，浦东具备坚实的产业基础和广泛的应用场景，也为浦东新区抢占国际航运数字化、智能化高地，提升国际航运话语权。

### 三、加强法治政府建设，推进政府治理体系和治理能力的建设。

一是持续做好法治建设责任制工作。区商务委按照《浦东新区落实“四个责任制”工作总体方案》工作要求，制定了《商务委2022年落实法治建设责任制工作计划表》，进一步明确了主要任务、具体事项、责任处室、时间进度和考核指标，优化完善考核内容、考核方式、考核标准。结合年度工作会议，把法治政府建设与委重点工作“同部署、同推进、同落实”，班子领导分别与各处室、各基层单位负责人签署了年度重点工作目标责任书的同时，还签署了《2022年度商务委法治建设工作责任书》，层层压实工作目标、要求和责任。

二是认真落实法治建设督察。根据区委依法治区办关于印发《关于落实〈市委依法治市办关于对浦东新区法治政府建设与责任落实情况实地督察的反馈意见〉的整改方案》的通知，区商务委党组进行了专题研究，认真分析存在的问题及其原因，对照实地督察指出的问题短板和提出的意见、建议，认真制定整改方案，有针对性提出整改措施，提交了整改落实情况

报告，涉及的5个事项得到了有效整改。

**三是深入推进了商务领域“放管服”改革。**进一步完善行政权力清单，围绕行政审批制度改革，区商务委承担行政职权共有5项，并推行了“四个集中、一次办成”，落实了委审批处室向行政服务中心和市场准入审批事项向“单窗通办”集中，并在政府门户网站进行了公布。通过“放、管、服”，进一步理顺了行政审批事项审批、管理的相统一。落实涉及“证照分离”事项的改革举措，并按“取消审批、审批改备案、告知承诺、优化准入”改革方式推进了涉及企业市场准入行政审批事项的改革。

**四是扎实推进了依法科学民主决策和政务公开。**编制并公布了本年度部门重大行政决策项目目录，后调整到区政府重大行政决策项目目录，并依法落实重大行政决策程序，加强了过程监督。建立健全政务公开领导机制，落实政务公开标准化规范化建设，通过超链接方式，实现政务公开标准目录一键查阅。认真抓好了经济、民生和财政预决算等重点领域信息公开，主动公开政府信息78条，其中主动公开公文类政府信息38条。加强行政规范性文件管理，积极贯彻落实浦东新区政规范性文件管理规定，严格落实合法性审核、公开征求意见、公平竞争审查、同步解读等制度。充分发挥法律顾问在重大行政决策、规范性文件等法律风险事前防控，切实提升了法律顾问在法治政府建设中的助推力。

#### 四、加强法治宣传教育，推进了法治思维方式和行为习惯。

一是区商务委党组高度重视开展宪法学习宣传教育和贯彻实施的意义。结合年初制定的《商务委党组 2022 年度中心组学习计划》，领导干部带头学习了习近平总书记全面依法治国重要论述、《宪法》、《党章》、《中国共产党纪律处分条例》、《外商投资法》、“4.15 国家安全日”宣传教育、中保委《工作秘密管理暂行办法》、《外商投资法》、等法律法规，增强法治建设意识。

在学习宣传过程中，区商务委牢牢把握区委、区政府的中心工作，更好地承接引领区建设国家战略任务，推进“五个中心”核心功能区建设，开展战略招商，精准招商，促进航运、贸易、商贸产业发展，加强民生保障等商务中心工作提供坚实的法律法规保证。

二是大力开展普法宣传教育活动。利用区商务委政务信息网户、和“浦东商务”新媒体，对商务领域的法规、政策等相关内容进行线上宣传和解读。

今年以来受疫情影响，广大航运企业在业务开展方面均遭受不同程度影响，尤其是与进出口贸易相关航运企业存在海上运输、海上货运代理、船舶租赁等方面合同纠纷，大量合同违约风险直接影响企业生存和发展。针对这些企业面临问题，我们联合浦东航运顾问团各成员单位和法律工作者，为航运企业提供政策指导与法律援助，携手浦东航运企业共克时艰。

为使总部企业及时了解政策内容,进一步推进各项政策的有效落实,从投资便利化、资金使用便利化、贸易便利化、知识产权保护、人才服务、优化总部环境等方面为浦东总部企业作最新的解读,通过线下与线上相结合方式,线下邀请20家总部企业互动,线上活动邀请200家总部企业参加,使总部企业及时了解政策的具体内容与操作务实,促进总部提升能级和增加功能,推动实现总部的倍增计划,使各项政策尽早有效落实。

2022年,区商务委在区委、区政府的统一领导下,在新区法治政府建设工作领导小组办公室的帮助指导下,法治政府建设工作取得了一定成效。但还存在一些薄弱环节,表现在立法需求的前瞻性研究有待加强,主动挖掘立法需求项目工作的深度,深入研究论证项目的必要性、可行性以及主要内容,先行先试的具体需求有待进一步研究探索。2023年,浦东新区商务委将以党的二十大精神为指导,深入学习贯彻习近平法治思想理论,用法治思维抓好具体工作,认真贯彻落实《浦东新区法治政府建设“十四五”规划》和《浦东新区法治政府建设实施方案(2022-2025年)》。一是固强补弱法治政府建设示范区创建成果,持续推进依法治区工作有序开展。二是依据考核评估指标体系,以评促建,以评促进。三是结合法治建设相关项目申报工作,认真对照,从制度建设、政务公开、队伍建设、保密工作等方面入手,持续推进法治政府建设工作。四是用好引

领区赋予浦东立法权限，在商务领域对标国际，结合高质量发展需求，持续推进行业立法探索。

公开属性：主动公开

---

上海市浦东新区商务委员会办公室

2023年01月13日印发

(共印5份)