

2020 上海市浦东新区商务委员会
(粮食和物资储备局、航运服务办公室)
法治政府建设情况报告

本报告根据中共中央、国务院《法治政府建设实施纲要（2015-2020 年）》、上海市人民政府关于《上海市法治政府建设“十三五”规划》和《浦东新区法治政府建设工作方案（2017-2020 年）》的要求，由浦东新区商务委员会（粮食和物资储备局、航运服务办公室）编制《2020 年上海市浦东新区商务委员会法治政府建设情况报告》。全文包括法治政府建设工作开展情况和主要成效；推进法治政府建设工作中的主要问题和改进措施、对策建议；下一年度法治政府建设工作思路与计划。本报告的电子版可以在本委政府网站 <http://pdsww.pudong.sh> 上下载。本报告中所列数据的统计期限自 2020 年 1 月 1 日起至 12 月 31 日止。如对本报告有任何疑问，请联系浦东新区商务委员会办公室，地址：上海市浦东新区世纪大道 2001 号 4 号楼 308 室，邮政编码：200135，联系电话：28282730。

2020年，在区委、区政府的领导下，区商务委（粮食和物资储备局、航运服务办公室）认真贯彻落实国家、上海市以及新区关于深入推进依法行政、加快建设法治政府、落实法治责任制，不断加强制度建设，着力提高依法行政、依法治理水平。现将相关情况报告如下：

一、2020年度推进法治政府建设的主要举措和成效

（一）加强组织领导，完善工作机制，全面有序推进依法治区工作。

委党组高度重视全面依法治区工作，严格贯彻落实党中央、上海市委和区委的总体要求和主要任务，建立健全全面依法治区工作机制和工作制度，确保全面依法治区工作扎实有效开展。

一是认真贯彻落实习近平总书记全面依法治国新理念新思想新战略。委党组将开展习近平总书记全面依法治国新理念新思想新战略专题学习活动列入年度计划，学习传达习近平总书记在中央全面依法治国委员会会议上的重要讲话精神，学习领会市委相关文件和会议精神。以党组会议、中心组扩大会议等形式深入学习领会上级精神，自觉同习近平总书记重要指示及党中央、市委决策部署对标对表，将区委贯彻党中央、市委法治政府建设的决策部署落实到位。

二是开展法治建设专题调研。申报《发挥浦东新区示范引领作用，优化大宗商品现货交易市场法治环境建设研究》课题，

纳入市全面依法治市委员会立项课题。我委认真组织相关部门和专业机构、专家学者开展调查研究，于2020年11月结题上报。

（二）围绕区委、区政府中心工作，采取积极有效的举措保障浦东经济的发展。

一是加大疫情影响下的制度保障供给力度。为深入贯彻落实习近平总书记关于坚决打赢疫情防控阻击战的重要指示精神和党中央、国务院各项决策部署，全面落实《上海市全力防控疫情支持服务企业平稳健康发展的若干政策措施》要求，积极支持企业应对疫情影响带来的生产经营困难，从加大金融支持、降低企业运营成本、优化企业服务等方面，拟制了《关于全力防控疫情、支持服务企业平稳健康发展的实施办法》，区政府同意后印发。

二是深入推进法治化营商环境建设。为了贯彻落实《上海市政府关于本市促进跨国公司地区总部发展的若干意见》（沪府规【2019】30号）要求，进一步鼓励跨国公司地区总部不断拓展功能、提升能级，增强全球配置资源能力，制定了《关于推进浦东新区跨国公司地区总部高质量发展若干措施》，从进一步推动跨国公司提升能级和增加功能、进一步提高跨国公司投资便利化、进一步提高跨国公司资金使用便利化、进一步提高跨国公司资金使用便利化、进一步加大知识产权保护力度、进一步提升跨国公司地区总部人才服务质量、进一步优化总部经济营商环境等方面提出若干措施。

（三）加强法治政府建设，推进政府治理体系和治理能力的建设。

一是积极参与全国法治政府建设示范区创建工作。根据新区创建法治政府建设示范区工作要求，认真梳理，对标对表，着力解决难点问题，聚焦重要领域和关键环节，进一步加大工作力度，推动法治政府建设取得成效。

二是高度重视，把法治政府建设与重点工作“同部署、同推进、同落实”。按照新区《法治政府建设实施方案（2017-2020）》的要求，结合商务委实际情况，委党组制定了《浦东新区商务委员会关于2020年度落实“四个责任制”工作的实施方案》和《商务委2020年落实法治建设责任制工作计划表》从总体要求、主要任务和组织实施等方面做了部署，并就行政审批事项改革、跨境服务贸易负面清单、探索预付卡行业创新监管模式、信息公开、学法培训等任务明确了责任主体、举措和落实进度。年初，委班子领导分别与各处室、各基层单位负责人签署了《2020年度商务委法治建设工作责任书》，层层压实工作目标、要求和责任。

三是深入推进了商务领域“放管服”改革。进一步完善行政权力清单，围绕行政审批制度改革，委承担行政职权共有6项，并推行了“四个集中、一次办成”，落实了委审批处室向行政服务中心和市场准入审批事项向“单窗通办”集中，并在政府门户网站进行了公布。通过“放、管、服”，进一步理顺了行政审批事项审批、管理的相统一。落实涉及“证照分离”

事项的改革举措，并按“取消审批、审批改备案、告知承诺、优化准入”改革方式推进了涉及企业市场准入行政审批事项的改革。加快推进了“六个双”监管应用场景建设，我委涉及的拍卖、大宗商品、跨境电商3个行业的应用场景建设已基本完成，目前正按区里要求，对拍卖和大宗商品进行迭代升级，下一步将进入实战化应用。

四是扎实推进了政务公开工作。建立健全政务公开领导机制，落实政务公开标准化规范化建设，按照“五公开”要求，积极推进权力运行全流程、政务服务全过程公开。认真做好了经济、民生和财政预决算等重点领域信息公开。本级机关制发的公文类政府信息，除法律规定的不予公开的以外，主动公开率超新区平均比率。

五是加强行政规范性文件管理。积极贯彻落实浦东新区政规范性文件管理规定，修订完善了委机关的相关制度和规定，严格落实合法性审核、公开征求意见、公平竞争审查、同步解读等制度。

六是积极开展民事经济领域重大法律风险排查。根据新区的统一部署，组织开展民事经济领域重大法律风险专项排查，摸清法律风险底数，及时化解法律风险。制定了关于开展民事经济领域合同法律风险排查工作方案，对已经签订、正在履行的民事经济合同，不分标的额大小，全面梳理的工作要求，全面开展了排查。

七是深入推进政府法律顾问工作。建立了委法律顾问制

度，提高了法律顾问在政府法律事务中的参与率，充分发挥法律顾问在行政决策、规范性文件、经济合同、行政执法决定等法律风险事前防控，民事经济纠纷、行政复议应诉等法律风险事中化解的专业优势，切实提升法律顾问在法治政府建设中的能动性和助推力。

（四）加强法治宣传教育，推进了法治思维方式和行为习惯。

一是委党组高度重视开展宪法学习宣传教育和贯彻实施的意义。结合年初制定的《商务委党组 2020 年度中心组学习计划》、“不忘初心、牢记使命”主题教育和“四史”教育活动，领导干部带头学习了习近平总书记全面依法治国重要论述、《宪法》、《党章》、《中国共产党纪律处分条例》、《外商投资法》、中保委《工作秘密管理暂行办法》、《外商投资法》和防范统计造假等相关规定，并组织了“4.15 国家安全日”教育，增强法治建设意识。在学习宣传过程中，商务委牢牢把握区委、区政府的中心工作，结合承接自贸试验区建设等国家战略，推进“五个中心”核心功能区建设，开展战略招商，精准招商，促进航运、贸易、商贸产业发展，加强民生保障等商务中心工作，推进法治政府建设，为中心工作提供坚实的法律法规保证。

二是大力开展普法宣传教育活动。利用商务委政务信息网站，对商务领域的法规、政策等相关内容进行线上宣传和解读。今年以来受疫情影响，广大航运企业在业务开展方面均遭受不

同程度影响，我委联合浦东航运顾问团各成员单位和法律工作者，为航运企业提供政策指导与法律援助，携手浦东航运企业共克时艰。为使总部企业及时了解相关政策内容，通过线下邀请 20 家总部企业互动和线上邀请 200 家总部企业参加的政策解读活动，总部企业及时了解政策的具体内容与操作务实，促进总部提升能级和增加功能，推动实现总部的倍增计划，使各项政策尽早有效落实。

（五）加强“两会”办理，重视人大政协意见建议。

2020 年新区商务委共承办新区“两会”办理件 30 件。其中：人大书面意见 9 件，政协提案 21 件。截至 12 月底，新区商务委“两会”办理工作已全部完成，按期办结率达 100%，问题解决率达 72%。在办理工作中，新区商务委严格落实主办件的走访反馈制度。由商务委分管领导带队，充分听取代表、委员的意见建议，沟通办理情况。

二、推进法治政府建设工作中的主要问题和改进措施

2020 年，新区商务委积极推进法治政府建设，取得了一定的成绩，但存在着一些薄弱环节，表现在商务领域的各个条线，法制教育开展还不够平衡；执法力量还需进一步加强。今后工作中，要从以下三个方面做进一步的改进：

（一）开展法治政府建设的宣传和培训工作，提高法治政府建设的能力和水平。

一是制定并落实干部学习年度计划，加强理论学习，健全述学、讲学、查学和评学机制，采取多种形式加强工作经验交

流。

二是结合普法规划，邀请法律专家商讨解决实际工作中遇到的法律问题，有针对性地开展政府信息公开、行政执法规范等法制培训工作。

三是坚持开展法律知识和法制业务培训，综合提高工作人员的业务能力和综合素质；进一步提升工作执法人员服务意识，坚持服务与管理并重，寓服务于管理之中，在服务中实现管理。

（二）规范行政审批行为，推进行政审批制度改革。

一是针对新区商务委的行政审批事项，开展课题研究，明确行政审批事项的法律性质和法律责任，规范行政机关的行政审批行为，最大限度地保护公民、法人和其他组织的合法权益。

二是根据新区关于行政审批制度改革深化实施方案的统一部署，推进实行一个窗口办理、并联办理、限时办理、规范办理、透明办理、网上办理。同时，简化流程，优化服务，提升行政相对人办理的便捷度和透明度，增强审批人员业务素质，提升审批效率和质量。

（三）增加执法力量配备，加强执法能力建设。

一是针对新设粮食和物质储备处的实际，加强粮食法规学习和贯彻。

二是行业监管人员全员参加执法考核，增加执法力量。

三是加强粮食安全执法，确保粮食安全。

三、2021 年度推进法治政府建设的主要安排

2021 年，我们将按照职能科学、权责法定、执法严明、公开公正、廉洁高效、守法诚信的要求，在区委、区政府的领导下，全面推进法治政府建设。

我委将认真贯彻落实新区关于法治建设的决策部署，自觉运用法治思维和法治方式推动商务领域工作，将法治建设纳入委年度工作计划，与重点工作同部署、同推进。深入推进法治宣传教育，健全并落实党组理论学习中心组学法制度，把宪法法律列入中心组学习内容，制定实施法治宣传教育计划，形成尊法学法守法用法的浓厚法治氛围。提升执法人员依法行政和依法办事的能力和水平，尤其是在落实好《外商投资法》、《上海市外商投资条例》施行后，要进一步做好宣传、贯彻、执行工作。善于充分发挥聘用法律顾问、第三方服务机构等在政府购买服务、合同规范、风险评估、合法性审核、信访矛盾化解等方面作用，提升政府依法行政水平。