

上海市浦东新区商务委员会

浦商委字〔2022〕3号

签发人：辛雅琴

关于 2021 年度法治政府建设情况的报告

浦东新区法治政府建设工作领导小组办公室：

根据你办《关于报送 2021 年度法治政府建设情况报告的通知》的相关规定和要求，现将我委 2021 年度法治政府建设情况予以上报。

上海市浦东新区商务委员会

2022 年 1 月 4 日



2021 上海市浦东新区商务委员会
（粮食和物资储备局、航运服务办公室）
法治政府建设情况报告

本报告根据浦东新区《浦东新区法治政府建设“十四五”规划》的要求，由浦东新区商务委员会（粮食和物资储备局、航运服务办公室）编制。全文包括法治政府建设工作开展情况和主要成效；推进法治政府建设工作中的主要问题和改进措施、对策建议；下一年度法治政府建设工作思路与计划。本报告的电子版可以在本委政府网站 <http://pdsww.pudong.sh> 上下载。本报告中所列数据的统计期限自 2021 年 1 月 1 日起至 12 月 31 日止。如对本报告有任何疑问，请联系浦东新区商务委员会办公室，地址：上海市浦东新区世纪大道 2001 号 4 号楼 308 室，邮政编码：200135，联系电话：28282730。

2021 年，浦东新区商务委在区委、区政府的坚强领导下，坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中、五中、六中全会精神，深入贯彻习近平法治思想，以全面落实《关于支持浦东新区高水平改革开放打造社会主义现代化建设引领区的意见》为使命，统筹推进法治政府建设。树牢“四个意识”、坚定“四个自信”、坚决做到“两个维护”，以推进落实“法治政府建设”为抓手，不断加强思想政治建设、聚焦引领区建设重大使命，积极承接区委区政府交办的 2G 行动计划（全球消费品牌集聚计划 GCC、国际经济组织集聚计划 GOC）、建设国际消费中心等重点工作任务，为浦东高水平改革开放、构建新发展格局积极提供坚实的法治保障。现将浦东新区商务委今年以来法治政府建设工作情况作如下汇报。

一、加强组织领导，完善工作机制，全面有序推进法治工作。

委党组高度重视全面依法治区工作，严格贯彻落实中央、市委和区委的总体要求和主要任务，建立健全全面依法治区工作机制和工作制度，确保全面依法治区工作扎实有效开展。

一是认真贯彻落实习近平总书记全面依法治国新理念新思想新战略。委党组将开展习近平总书记全面依法治国新理念新思想新战略专题学习活动列入年度计划，学习传达习近平总书记在中央全面依法治国委员会两次会议上的重要

讲话精神，学习领会市委依法治市委、市委依法治市办相关文件和会议精神。以党组会议、中心组扩大学习等形式深入学习领会习近平总书记全面依法治国新理念新思想新战略，自觉同习近平总书记重要指示及党中央、市委决策部署对标对表，将区委贯彻党中央、市委的大政方针和决策部署依法落实到位。

二是开展立法需求研究。党中央、国务院《关于支持浦东新区高水平改革开放打造社会主义现代化建设引领区的意见》和上海市人大常委会《关于加强浦东新区高水平改革开放法治保障制定浦东新区法规的决定》，给浦东“大胆试、大胆闯、自主改”带来了新课题，为用足用好“浦东新区法规”制定权、变通权，我们对大宗商品现货交易、国际船舶管理、特殊监管区外保税维修三个方面进行了立法需求研究，从行业发展的必要性、需求点、保障点、创新点等方面作深入研究论证。

二、围绕区委区政府中心工作，采取积极有效的举措保障浦东经济的发展。

一是着力抓好“十四五”规划的编制工作。“十四五”时期是我国开启全面建设社会主义现代化国家新征程、向第二个百年奋斗目标进军的第一个五年，也是上海立足新发展阶段、贯彻落实新发展理念、服务构建新发展格局，在新的起点上全面深化“五个中心”建设，加快建设具有世界影响力的社会主义现代化国际大都市的关键五年。依据《浦东新

区国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要》和《浦东新区“十四五”区级规划工作方案》总体部署和要求，我们编制完成了《浦东新区深化上海国际航运中心核心承载区建设“十四五”规划》、《浦东新区深化上海国际贸易中心核心区建设“十四五”规划》、《浦东新区外向型经济“十四五”规划》，编制工作遵循结合时代背景和浦东实际，突出自贸区改革创新。目前，3个规划已全文公开发布，并同步做好了规划解读。

二是深入推进法治化营商环境建设。为了贯彻落实《上海市政府关于本市促进跨国公司地区总部发展的若干意见》（沪府规[2019]30号）要求，进一步鼓励跨国公司地区总部不断拓展功能、提升能级，增强全球配置资源能力，今年是《关于推进浦东新区跨国公司地区总部高质量发展若干措施》实施的第二年，措施进一步推动了跨国公司提升能级和增加功能、进一步提高了跨国公司投资便利化、进一步提高了跨国公司资金使用便利化、进一步提高了跨国公司资金使用便利化、进一步加大了知识产权保护力度、进一步提升了跨国公司地区总部人才服务质量、进一步优化了总部经济营商环境。

三、加强法治政府建设，推进政府治理体系和治理能力的建设。

一是高度重视，把法治政府建设与重点工作“同部署、同推进、同落实”。按照《浦东新区2021年落实“四个责任

制”工作总体方案》的要求，结合商务委实际情况，委党组制定了《浦东新区商务委员会关于2021年度落实“四个责任制”工作的实施方案》和《商务委2021年落实法治建设责任制工作计划表》从总体要求、主要任务和组织实施等方面做了部署，并就转变政府职能、“证照分离”改革、政务服务、信息公开、学法培训等任务明确了责任主体、举措和落实进度。年初，委班子领导分别与各处室、各基层单位负责人签署了年度重点工作目标责任书的同时，还签署了

《2021年度商务委法治建设工作责任书》，层层压实工作目标、要求和责任。

二是深入推进了商务领域“放管服”改革。进一步完善政务服务事项清单，围绕行政审批制度改革，委承担政务服务事项共有8项，推行了“四个集中、一次办成”，同时在政府门户网站进行了公布。通过“放、管、服”，进一步理顺了行政审批事项审批、管理的相统一。落实涉及“证照分离”事项的改革举措，并按“取消审批、审批改备案、告知承诺、优化准入”改革方式推进了涉及企业市场准入行政审批事项的改革。加快推进了综合监管应用场景建设，按照“可视化”、“智能化”、“协同化”、“精准化”的要求，实现管理更精准。商务委涉及的拍卖、大宗商品、跨境电商3个行业的应用场景已完成建设，进入实战化应用。

三是扎实推进了政务公开工作。建立健全政务公开领导机制，严格落实政务公开标准化规范化建设，按照“五公开”

要求，积极推进权力运行全流程、政务服务全过程公开，完成经济、民生、财政预决算、重大行政决策草案（3个“十四五”专项规划）等重点领域信息公开（公示）。本级机关制发的公文类政府信息，除法律规定的不予公开的以外，主动公开率超新区平均比率。

四是加强行政规范性文件管理。积极贯彻落实浦东新区政规范性文件管理规定，修订完善了委机关的相关制度和规定，严格落实合法性审核、公开征求意见、公平竞争审查、同步解读等制度。

五是推进法院生效判决，积极应诉和处理信访矛盾。在新区政法委和新区法院的指导、调解下，协调推进了原南汇粮食局遗留的金融贷款案件，目前已根据调解方案，完成案件的相关履行义务。今年以来涉及信息公开申请行政复议和行政诉讼案件各2件，委领导高度重视，及时组织研究，分管领导作为行政负责人出庭应诉，败诉率为零。及时处理各类人民来信，截止目前，受理人民来信16件（商业类投诉7件，建议类9件）。办理率、公开率100%。完成并提交了人民建议选题征集工作。

六是深入推进政府法律顾问工作。建立了委法律顾问制度，提高了法律顾问在政府法律事务中的参与率，充分发挥法律顾问在重大行政决策、规范性文件、重大合同、重大行政执法决定等法律风险事前防控，重大民事经济纠纷、行政复议应诉等法律风险事中化解的专业优势，切实提升法律顾

问在法治政府建设中的能动性和助推力。

四、加强法治宣传教育，推进了法治思维方式和行为习惯。

一是委党组高度重视开展宪法学习宣传和贯彻实施的意义。结合年初制定的《商务委党组 2021 年度中心组学习计划》和开展的党史学习教育活动，领导干部带头学习了习近平总书记全面依法治国重要论述、《宪法》、《党章》、《中国共产党纪律处分条例》、《外商投资法》、“4.15 国家安全日”宣传教育、中保委《工作秘密管理暂行办法》、《外商投资法》、中美贸易战专题、统计造假相关规定等法律法规，增强法治意识。在此基础上，结合国家、市的专项工作，专题传达学习了粮食购销领域腐败问题专项整治工作相关部署精神，研究制定了商务委开展粮食购销领域腐败问题专项整治工作方案。

在学习宣传过程中，商务委牢牢把握区委、区政府的中心工作，更好地承接自贸试验区建设等国家战略，推进“五个中心”核心功能区建设，开展战略招商，精准招商，促进航运、贸易、商贸产业发展，加强民生保障等商务中心工作提供坚实的法律法规保证。

二是大力开展普法宣传教育活动。利用政务信息门户网站、微信群、办公场所、张贴、转载等渠道，对商务领域的法规、政策等相关内容进行线上线下宣传和解读。今年 7 月 15 日发布的《中共中央国务院关于支持浦东新区高水平改革

开放打造社会主义现代化建设引领区的意见》，赋予了浦东新区改革开放新的重大任务。习近平总书记和党中央赋予浦东打造社会主义现代化建设引领区的重大历史使命，为浦东推进高水平改革开放擘画了宏伟蓝图、指明了前进方向、吹响了冲锋号角。《引领区意见》中，党中央、国务院首次以国家文件将浦东定位为“国际消费中心”，赋予浦东又一新的战略使命，这一定位，与7月19日商务部发布上海首批开展国际消费中心城市培育建设高度契合，浦东的国际消费中心建设将是上海国际消费中心城市培育建设的一个重要抓手。委党组书记、主任就商务委抓住这一重大战略机遇，从引进高能级商贸新主体、打造联通国内国际的贸易新平台、建设具有世界影响力的地标性商圈、集聚国内国际新消费新品牌、营造最优的营商和消费环境五个方面推进举措进行了解读介绍（新媒体“浦东 TIME”进行了报道）。

三是扎实推进保密工作，向着规范化、制度化方向发展。健全组织、责任明确，始终把保密工作作为一项重要工作常抓不懈。根据人事变动，调整保密工作领导小组的组成人员，由党组书记、主任为组长，各处室主要负责人为成员。同时，确定办公室负责人为保密工作领导小组日常工作负责人，并指定人员担任保密干部及计算机保密管理责任人。健全规章制度，修订完善《商务委工作秘密（内部）定密事项》、制定并实施《商务委政府信息公开保密审查表》。学习保密文件及案例，传达保密相关文件及精神，要求吸取案例教训，

重视保密工作，增强保密意识；组织专项检查，开展计算机专项检查，对各处室、基层单位进行抽查，并对抽查结果进行系统分析、整改。加强保密宣传工作，制定保密学习教育计划，组织参观“百年保密与上海”主题展览、观看宣传视频，利用政务信息门户网站、微信群、办公场所、张贴、转载保密宣传资料；结合委“三定”职责，按照保密事项范围确定岗位职责、国家秘密数量确定定量标准等原则梳理委涉密岗位及涉密人员情况，组织机关所有工作人员签订《承诺书》。

在区委、区政府的统一领导下，在区司法局的帮助指导下，在委领导高度重视、全委上下积极参与的基础上，我委开展法治政府建设工作取得了一定成效。但还存在一些薄弱环节，表现在立法需求的前瞻性研究有待加强，主动挖掘立法需求项目工作的深度，深入研究论证项目的必要性、可行性以及主要内容，变通上位法、先行先试的具体需求有待进一步研究探索，立法需求清单需要不断完善。

2022年，我们将进一步贯彻落实新区关于法治政府建设的决策部署，围绕国际消费中心建设、贸易、航运、投资等，在立法需求上、数量上和质量上，进一步下功夫。坚持问题导向、需求导向，围绕国家战略、改革发展重点工作开展法治保障研究，聚焦法治建设商务领域的重要事项、热点问题开展调查研究，系统研究谋划和解决商务领域发展过程的瓶颈问题。