

主动公开

上海市浦东新区司法局文件

沪浦司〔2019〕2号

签发人: 李宝令

关于报送《浦东新区司法局 2018 年度法治 政府建设情况报告》的报告

浦东新区政府:

《浦东新区司法局 2018 年度法治政府建设情况报告》
已编制完成, 请审阅。

附件: 浦东新区司法局 2018 年度法治政府建设情况报
告

浦东新区司法局

2019 年 1 月 8 日

附件

浦东新区司法局 2018 年度法治政府建设情况报告

2018 年,浦东新区司法局在区委、区府和区委政法委的坚强领导下,以服务发展、服务稳定、服务民生为主线,扎实推进依法行政,推进法治政府建设,促进社会公平正义,圆满完成各项司法行政工作。现将新区司法局 2018 年度法治政府建设工作情况报告如下:

一、2018 年度法治政府建设基本情况

(一) 坚持学习、传承、发展“枫桥经验”,矛盾纠纷多元化解成效显著。一是坚持加力推进“三不”工作,推进成为落实“枫桥经验”本地化实践的主要举措。全区各级调解组织共受理矛盾纠纷 84084 件,成功化解 77311 件,制作协议书 56919 份。试点开展访调对接工作,出台《浦东新区关于加强人民调解参与信访矛盾纠纷化解工作的实施意见》,着力化解上级交办的重大社会矛盾。二是大力拓展专行业调解领域,促进人民调解提级增效。一方面,加快孵化培育专行业调解组织。依托区人民调解中心平台,年内成立了婚姻家庭纠纷人民调解委员会和消费纠纷人民调解委员会 2 家专业调解组织。区人民调解中心平台现有涉及医疗、物业管理、交通事故、消费者权益等纠纷及知识产权、妇女权益保护、劳动等领域专行业调委会 26 个。另一方面,以区人民调解中心为枢纽,畅通全区矛盾纠纷解决衔接流转机

制，打通人民调解与行政调解、司法调解的衔接通道。与公安分局合作，开展派出所纠纷移送的试点调解工作，先后组建了陆家嘴、惠南、高东三个派出所工作室，已调解纠纷 293 起，使基层警力得到有效释放，回归到打击犯罪、整治违法行为的主业主责；与区市场监督管理局合作，试点设立三林和陆家嘴 2 个消费纠纷联合调解工作室，受理的纠纷数占投诉总量的 40%，并呈现出消费者接受调解的意愿度高、调解的成功率高和群众满意度高的“三高”特点，服务群众的成效明显。此外，为服务中国国际进口博览会的顺利进行，中心特别选送了 7 名精通法律、贸易、外语的专业调解员进驻会场。

（二）加大全民普法力度，法治宣传氛围浓郁效果彰显。

一是做好“七五”普法中期检查及宪法专项督察工作。起草《浦东新区“七五”普法中期自查报告》和《浦东新区宪法学习宣传实施工作自查报告》，选取典型进行实地检查。完成市专项督查组对浦东新区“七五”普法中期工作及宪法学习宣传贯彻工作的全面检查。二是深入开展宪法宣传教育活动。下发《浦东新区关于深入学习和贯彻实施〈中华人民共和国宪法〉的实施方案》，联合区委宣传部举办“我与宪法”法治公益广告作品与创意大赛，拍摄 2 部宪法专题宣传片。并使用陆家嘴“三屏联动”，连续两月进行“宪法”主题宣传，制作 2 期宪法修正案主题的宣传画 2800 套，下发到全区 1300 多个居村委，深入推动宪法宣传向基层延伸。三是拓展延伸“青春启航·法治课堂”项目品牌。举办“青

春启航·法治课堂”青少年法治教育项目学期成果展示暨媒体推介活动，区委、市人大常委会领导参加了现场观摩，并对项目予以了充分肯定。启动 2018-2019 学年“青春启航·法治课堂”巡讲，“打开宪法之门——青少年的宪法启蒙教育”课件在宪法宣传周期间，面对全区在校四年级学生进行“1+3+1”模式的系统集中教育。四是抓实国家工作人员宪法学习教育。组织宪法专家对新区各级领导干部开展宪法专题讲座 80 余场。五是推进法治文化阵地建设。借助灯光幕墙在浦东滨江岸线开展宪法、进博安全、禁毒、法律援助等主题的法治宣传。在高科西路法治文化地铁站点布展《民法总则》。六是把握优化营商环境重点，联合浦东公安分局治安支队开展“防范电信诈骗”主题宣传活动，运用微信平台发布风险测试小程序和浦东新区电信诈骗真实案例，揭露案件中的诈骗真相，向新区居民群众传播防范知识。配合消防委迎接国务院消防工作考核和进博会期间消防安全工作。七是运营司法局微信公众号“法治浦东”，发布文章近 700 篇，在上海法治新媒体传播指数评估中，“法治浦东”在各区微信公众号排名中稳居前三。举办陆家嘴金融法治讲坛第十一讲“金融领域的行民交叉问题”，媒体的传播点击量和阅读量近 80 万余次。

（三）贯彻落实“谁执法谁普法”责任机制。结合浦东“七五”普法规划要求，印发《关于本区实行国家机关“谁执法谁普法”普法责任制的实施意见》，制定普法责任清单并向社会公布，建立年度工作报告制度。调研一批“谁执法

谁普法”工作推进先进单位，探索建立“谁执法谁普法”工作示范点。并深入开展以案释法工作，通过微信公众号案例普法，编发《司法小故事》等“以案释法”宣传读本。制作《民法新老法则对比》《房产买卖纠纷》《交通事故》等16个主题的以案释法法宣展板在新区各街镇巡展。组织由20余名律师、调解员、法官、检查官等组成的讲师团深入村居委，进行案例宣讲，推动以案释法工作的常态化。

（四）稳步推进法治社会建设。成立浦东新区法治社会建设领导小组，全面负责新区法治社会建设工作，出台《浦东新区关于推进法治社会建设实施方案》，谋划了未来几年新区法治社会建设重点工作。各成员单位围绕法律服务、法治宣传、基层治理、矛盾化解、制度建设、法律监督、法人治理等主题，报送法治社会建设项目80余个，区法社办积极开展指导，进行项目跟踪。目前，已涌现出的建交委机动车停放精细化管理与安全、公安局挪车类警情前端分流处置等特色 and 亮点项目，较好地回应了法治社会建设需求。

二、2018年法治政府建设工作中存在的主要问题

2018年，我局在法治政府建设工作中取得了一些成绩，但仍然存在一些问题和不足。主要表现为工作人员的法治意识和依法履职的能力有待加强，政府法律顾问的作用需进一步提升等。

三、2019年度法治政府建设主要工作设想

2019年，我局将积极围绕国家战略和浦东发展大局，全面贯彻党的十九大精神，认真落实市局、区委、区府的决策

部署，贯彻落实好浦东新区法治政府建设工作方案（2017—2020）要求，坚持用法治理念为浦东做好排头兵、先行者提供坚强的法律服务和法治保障。积极推动树立法治意识，营造全民守法氛围。

一是构建法治化的多元纠纷化解机制。发展“枫桥经验”，将人民调解纳入基层公共法律服务体系，争取原则上每个村居不少于1名专职人民调解员；发展“三不”工作升级版，积极打造浦东样本；推进人民调解参与信访矛盾纠纷化解工作，推动访调对接工作常态化。

二是继续探索人民调解专业化、社会化、市场化、规范化发展道路。新区专业调解工作的开展，取得了良好的社会效果和法律效果。下一步，将通过制度创新和机制优化，破除僵化、低效的调解资源供给模式，有效盘活社会治理资源。建立完善科学合理的绩效考核体系，体现“多劳多得、优绩优酬”的分配原则，进一步提高调解效能；完善社会组织扶持培育机制，鼓励更多社会力量设立专行业、区域性调解组织，形成开放公平的竞争环境，深层次改善人民调解服务供给不足、效率不高等问题；推动完善人民调解与司法调解、行政调解衔接联动运行机制，探索建立社会矛盾化解“闭环”运行模式，为新区社会和谐稳定和优化营商环境提供法律服务保障，为人民调解的升级转型提供浦东模版。

三是深化“谁执法谁普法”责任制落实。推动构建常态有效的“以案释法”工作制度，促进执法、司法与普法工作的高度融合。

四是深入推进法治社会建设。加强法治社会建设基础性工作，落实各项工作机制；进一步完善“项目化”方式推动法治社会建设，力争涌现出一批高质量、有实效的法治社会

建设项目，探索挖掘和培育法治社会建设工作品牌；继续深入、全面开展基层民主法治示范村居建设，进一步完善民主法治示范村居创建评估体系，逐步提炼形成“浦东模式”。

五是增强普法力度，实现法治宣传教育精准化。继续深入开展宪法主题教育；聚焦中心工作，大力宣传与加强产权保护、维护契约自由、激励诚实守信相关的法律法规；聚焦新法实施宣传教育，提高知晓率。推动国家工作人员学法用法，健全完善领导干部学法用法考核机制；继续推进实施2019年度“青春启航·法治课堂”项目，对四年级学生讲授“打开宪法之门——青少年的宪法启蒙教育”课程，进一步探索推进项目纵深发展；加强对来沪务工人员、居（村）委干部等重点人群法治宣传教育。

六是深入推进法治文化和法治阵地建设。举办老百姓喜闻乐见的法治文化活动，鼓励创作和培育法治文化作品，传播迎合群众口味、符合传播潮流的法治文化，大力培育群众的法治信仰和法治意识。