

上海市浦东新区司法局文件

沪浦司发〔2022〕2号

关于报送浦东新区司法局 2021 年度 法治政府建设情况的报告

浦东新区法治政府建设工作领导小组办公室：

《浦东新区司法局 2021 年度法治政府建设情况报告》已编制完成，请审阅。

附件：浦东新区司法局 2021 年度法治政府建设情况报告

上海市浦东新区司法局

2022 年 1 月 20 日

浦东新区司法局 2021 年度 法治政府建设情况报告

在区委、区政府的坚强领导和市司法局的有力指导下，浦东新区司法局坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻落实习近平法治思想，坚决贯彻上级决策部署，服务大局、履责担当、扎实推进法治政府建设各项工作，现将新区司法局 2021 年度法治政府建设情况报告如下：

一、2021 年度法治政府建设基本情况

（一）加强法治政府建设组织和保障。一是贯彻落实法治建设责任制。将法治建设责任制与基层党建工作责任制、党风廉政建设责任制、意识形态工作责任制同部署、同推进、同督促、同考核。将法治建设责任制考核各项指标逐一细化，结合我局实际，制定具体落实措施和进行任务分解，明确各部门工作职责和任务，持续推进和落实法治建设责任制，不断提升我局的法治政府建设水平。二是加强法治力量和制度建设。我局落实法治建设工作力量，配备专职的法制干部，并连续多年聘请局法律顾问，在复议、应诉、参与信访案件化解等方面发挥了积极作用。

（二）完善纠纷多元化解机制，促进社会矛盾纠纷依法有效化解。一是深入拓展新区“三不”工作。联合区委政法委、区信访办，围绕基础性、成效性、创新性、否定性四大指标，对全区 36 个街镇“三不”工作开展综合考核，探索律师参与调解机制，

完成信访矛盾纠纷调解招投标工作。二是加强非诉讼争议解决中心工作。全区各级人民调解组织共受理矛盾纠纷 107196 起，成功化解 105360 起，成功率为 98.29%。制作人民调解协议书 74816 份，口头协议 20482 份。

（三）营造尊法学法守法用法氛围，法治社会建设深入推进。

一是高标准启动“八五”普法工作。起草“八五”普法相关文件。区委、区政府转发《区委宣传部、区司法局关于在本区开展法治宣传教育的第八个五年规划（2021-2025 年）》，区人大常委会审议通过《浦东新区关于本区开展第八个五年法治宣传教育的决议》。二是着力构建全民普法大格局。突出抓好《民法典》学习宣传。联合浦东新区人民法院拍摄《给 90 后讲民法典》8 集系列普法短片，在“法治浦东”微信公众号和“学习强国”平台上线推出。拍摄《民法典脱口秀》小视频，在“上海市司法局”“法治上海”等市级新媒体播放宣传。在全区组织开展“美好生活·民法典相伴”主题宣传活动，开展社区、园区（企业）、校园宣讲活动 288 次，线上讲座 110 次，制作民法典宣传手册 12000 余份等。进一步推动落实“谁执法谁普法”责任制。共征集普法责任制 2021 年度重点项目活动 91 项。起草《浦东新区国家机关“谁执法谁普法”年度重点普法项目活动落实情况评议活动实施办法》。三是厚植浦东法治文化。会同区委宣传部开展浦东新区“社会主义法治文化品牌阵地和品牌活动”评选活动，在 7 号线法治地铁专列开展法治保障引领区建设主题宣传，向社会公众普及《关于支持浦东新区高水平改革开放、打造社会主义现代化建设引领区的意见》要点、宪法精神和新出台的两部浦东新区法规。四是夯实基层治理

法治土壤。进一步完善浦东新区民主法治示范村（社区）目录制度，动态培育 33 家创建示范单位。2021 年，大团镇赵桥村荣获全国民主法治示范村荣誉。深入落实基层农村（社区）“法治带头人”、“法律明白人”培养工程，充分发挥法治带头人和法治明白人在基层依法治理中的带头作用。

（四）加快推进公共法律服务体系建设，更好满足人民群众法治需求。一是制定出台《浦东新区关于加快推进公共法律服务体系建设的实施办法》。《实施办法》提出 13 项重点任务，涵盖法治宣传、律师、公证、法律援助、司法鉴定、调解等司法行政职能，经区委依法治区委员会办公室主任会议审议通过，以区委依法治区办名义发文。二是完善基层公共法律服务工作机制。对居村法律顾问 app 小程序“法到家”进行二期升级开发，并制作宣传视频在“学习强国”上播放。三是落实行政审批便民机制。编印《浦东新区司法局行政审批服务指南》，对六大类 30 项行政许可项目、10 项非行政许可备案项目进行认真梳理，明确（正、负面）清单，并细化注释。依法办理各类法律援助案件。四是组建名优律师专业团队。与区工商联、区企业服务中心加强合作，成立企业法律服务工作站，33 位名优律师组成企业法律服务专业团队，在法进企业、法治体检、法治宣传、政策研讨、纠纷化解、个案处理等方面发挥广大名优律师的专业优势和示范效应。

（五）扎实推进政务公开工作。严格按照规定做好政府信息的主动公开和依申请工作。在上海浦东政务信息门户网站及时上传主动公开公文以及更新我局政务公开指南、领导分工、机构设置和政府开放日等相关政务信息。做好政策解读工作，采用图文

并举的形式对我局文件进行政策解读，按照区政务公开办要求，进一步细化完善我局政务公开标准化目录，在原目录的基础上添加子项目超链接地址。

（六）严格依法办理行政复议和行政诉讼案件。我局共发生行政复议案件 15 起，行政诉讼案件 5 起，法制工作人员及时准备相关证据材料，积极答辩和应诉，全年未发生纠错案件。贯彻落实行政机关负责人出庭应诉制度，行政机关负责人出庭应诉率为 100%。

二、2021 年度法治政府建设工作中存在的主要问题

我局法治政府建设工作领导高度重视，方法举措得当，部署落实扎实，取得了一些成绩，但在个别方面仍存在一些不足：

一是行政执法人员的执法水平还有待进一步加强。行政机关工作人员运用法治思维、法治手段推动工作的能力有待进一步提高。二是法律顾问的作用发挥还不够充分。我局的法律顾问目前主要参与的领域为行政诉讼，参与重大行政决策制定、促进矛盾化解等其他方面的作用发挥还不够充分。三是普法依法治理水平与浦东高质量改革开放的发展要求尚有差距。浦东是自贸试验区诞生地、上海“五个中心”建设核心承载区，如今又承担着中央赋予的打造社会主义现代化建设引领区的重大使命任务。如何有针对性地有效地服务好国家战略和中心工作，法治宣传教育工作还有很大的拓展空间。

三、2022年度法治政府建设主要工作设想

一是进一步严格规范公正文明执法，深入推进行政执法“三项制度”，加强行政执法规范化建设。加强行政执法人员的培训，

提升执法人员的执法水平。通过个案分析研讨、法律条文、法学理论学习相结合的形式，强化法律知识的更新和依法行政的法治意识，提升执法人员的法治能力和水平。

二是强化与法律顾问的互动沟通，充分发挥政府法律顾问的作用。在重大行政决策的制定、法律风险的防控、信访等矛盾纠纷的化解以及法治宣传等方面发挥其更广泛的积极作用。

三是贯彻习近平法治思想，积极助力引领区建设。深入学习宣传习近平法治思想的重大意义、丰富内涵、精神实质和实践要求。聚焦贯彻落实支持浦东新区高水平改革开放、打造社会主义现代化建设引领区的决策部署，大力宣传为实现更高水平改革开放的开路先锋、自主创新发展的时代标杆、全球资源配置的功能高地、扩大国内需求的典范引领、现代城市治理的示范样板五方面战略定位出台的浦东新区法规和相关管理措施。