

上海市浦东新区科技和经济委员会

浦科经委〔2025〕18号

关于报送《浦东新区科技和经济委员会 2024年度法治政府建设情况报告》的报告

区委依法治区办：

根据中共中央、国务院印发的《法治政府建设实施纲要（2021—2025年）》、上海市政府《上海市法治政府建设“十四五”规划》和《浦东新区法治政府建设“十四五”规划》的要求，我委2024年度法治政府建设情况报告现编制完成，请审阅。

特此报告。

附件：浦东新区科技和经济委员会2024年度法治政府建设情况报告

上海市浦东新区科技和经济委员会
2025年2月6日

信息公开属性：主动公开

上海市浦东新区科技和经济委员会办公室

2025-02-06 印发

（共印5份）

附件：

浦东新区科技和经济委员会 2024 年度法治政府建设情况报告

2024 年，科经委全面贯彻落实党的二十大和二十届一中、二中、三中全会精神，持续深入学习贯彻习近平法治思想，认真按照中共中央、国务院《法治政府建设实施纲要（2021 - 2025 年）》和市委区委部署要求，认真贯彻落实《关于深入推进依法治区加快建设法治浦东的实施意见》，坚持把加强高水平制度供给、打造一流法治营商环境和全面正确履行政府职能作为我委法治工作的主要任务，深入推进法治政府建设，落实法治建设责任制。

一、总体工作情况

（一）加强组织领导，进一步压实法治建设责任

强化工作统筹组织部署。将党的领导贯穿法治政府建设的全方面、全过程，与业务工作同安排、同部署、同推进、同督促、同考核。主要领导定期听取法治有关工作汇报，对重大工作亲自部署、重大问题亲自过问、重点环节亲自督办，研究落实法治政府建设工作。加强工作机制建设，进一步完善公众参与、专家论证和委行政办公会集体讨论决定相结合的行政决策机制。

落实应知应会学习任务。根据《关于建立浦东新区领导干部应知应会法律法规清单制度的实施意见》，将习近平法

治思想纳入党组理论中心组（扩大）学习、党组会、党支部“第一议题”开展专题学习，将全委领导干部学法与年度述法有机结合，进一步落实领导干部述法制度，把依法决策、依法管理、依法办事能力和个人学法情况纳入领导干部述职重要内容。

第一责任人带头履责。委主要领导切实履行推进法治政府建设第一责任人职责，按要求做好民主测评会书面述法、党组会专题述法，团结带领领导班子成员，立足工作实际，认真落实法治政府建设各项工作措施，法治政府建设责任分解落实到各班子成员及各部门，充分发挥法治对日常工作的推进和保障作用，主要领导亲自抓，分管领导具体抓，全委落实抓法治政府建设的工作格局进一步得到巩固。

（二）加强普法宣传，做好普法与依法治理工作

加强对内普法，提高工作人员依法履职能力。组织“习近平法治思想宣讲进机关”主题活动，邀请新区“习近平法治思想”宣讲团成员，市人大常委会法工委副处长林圻同志作题为“学习习近平法治思想，推动引领区法治保障”的培训授课。组织各处室相关工作人员赴新区人民法院旁听某社保类行政诉讼案件，“零距离”亲历庭审全过程，自觉提高依法办事能力。组织人员参加市政府办公厅、区司法局、区市场监督管理局等部门组织的各类课题研究、征文、竞赛、培训、学习活动。

做好对外普法，提高法治政府建设效能。联合区法宣办

举行“与法有约”慕课直播，解读浦东新区法规《上海市浦东新区促进张江生物医药产业创新高地建设规定》。开展“宪法宣传周”政策宣讲、以案释法等普法宣传活动，结合实施2024年上海市为民办实事项目“住宅小区地下车库移动通信网络覆盖工程”，做好《无线电管理条例》宣传进社区。积极申报优秀法治文化作品，3篇依法治理工作信息被“法治浦东”微信公众号平台选用发布，成功推荐上海禁毒教育科普馆获评“第二批浦东新区社会主义法治文化品牌阵地”。

（三）加强政务公开，打造法治阳光政府

重点领域信息和基础信息公开方面。做好重点企业“服务包”等重点领域信息公开工作。精准分送政策包，梳理提供政策“干货”，高效处理企业诉求，制定《浦东新区重点企业“服务包”服务管家工作导则》，实施服务管家培训计划。规范发布、更新机构信息、人事信息、财政预决算情况等信息。妥善做好依申请公开案件的办理答复工作。开展科普进社区暨“政府开放日活动”，并做好专题信息公开。做好阅办联动工作。

重大行政决策全流程公开方面。针对1项区级重大行政决策、1项本单位重大行政决策，及时、规范发布全流程信息。在公众参与方面，每项重大行政决策均采取线上、线下多渠道开展意见征集，过程中注重采纳人大代表、政协委员意见，涉企政策听取相关企业或者行业协会意见。

政策措施发布与解读方面。2024年，科经委共出台7件

规范性文件，均已按照备案要求归集到规范性文件数据库，要素齐全、格式规范。每一项政策均配备政策解读材料，政策解读做到与政策文件同步起草、同步审签、同步发布。此外，科经委于7月召开“2024浦东新区科技发展基金系列政策解读会”，对科技发展基金科技创新券等专项政策进行解读，活动邀请相关行业协会、产业园区代表等参加。

政务公开特色亮点。7月，科经委承办的区级重大行政决策事项——《浦东新区人形机器人产业高质量发展三年行动计划（2024-2026年）》在提请区政府常务会议审议时，邀请3位公众代表列席。3位公众代表先后就《行动计划》相关内容建言献策。

（四）加强重大行政决策与规范性文件制定（修订），提升单位法治化建设水平

重大行政决策方面。针对2件重大行政决策事项，科经委均按时编制和公布重大行政决策目录，并按重大行政决策相关程序要求，高质量高标准完成公众参与、专家论证、风险评估、合法性审核、集体决策等各环节工作。

规范性文件方面。针对7项规范性文件，科经委严格把关，认真落实合法性审核、公平竞争审查、公开征求意见、征求市级部门及区相关部门意见、集体审议等程序要求，按要求完善起草说明、文本解读、合法性审核意见等材料。

（五）加强依法执法文明执法公正执法，提升执法工作效能

积极配合市委依法治市办实地督查。委主要领导亲自配合参与市委依法治市办督察组实地督查工作。相关处室负责人和企业负责人参加督察组组织的座谈会、接受访谈，按要求提供所需材料，解答提问。针对督察组提出的问题，按要求进行整改。

严格落实行政执法“三项制度”及专项整治。全年依职权作出2项成品油零售证行政许可事项，严格按照行政执法“三项制度”有关要求，认真做好行政执法公示、全过程记录相关工作，加强材料审查，强化流程管理。做好行政执法突出问题专项整治自查，对执法案卷进行自查，发现问题及时纠正。按时报送本单位顶格行政处罚案件情况，本年度为零报告。

认真实施法治化营商环境任务。按照市成品油零售企业信用等级管理制度实施分级检查，减少对于优质健康企业的抽查频次。推进电子证照发放工作，减少企业线下办理频次。按市级部门要求，及时完成成品油零售企业数据归集和整理工作，做到“一企业一码一联系人”。配合区司法局制定新区生物医药特殊药品企业生产经营合规指引。

（六）加强党内法规工作，增强党性观念

党内法规学习入脑入心。将上级党内法规纳入党组理论学习中心组学习、法治宣传教育的重要内容。4月，邀请区委党校党史与党建教研部讲师毛栋英就《中国共产党纪律处分条例》的修订背景、修订新亮点、重点条文解读等内容给全委在职党员开展了集中培训授课。

党内法规执行求深求实。健全党内规范性文件审核机制和工作制度，涉及重大事项内容的文件均经党组会议审议批准，按要求梳理以本单位党组名义印发的文件目录。协助区委办针对惠南镇党委报送的《关于印发<惠南镇招商引资项目准入和退出操作口径（试行）的通知》开展党内规范性文件备案审查。

（七）其他工作

发挥法律顾问服务保障作用。本年度未发生因管理失误或不积极应对导致的败诉案件。法律顾问共审查合同（协议）313份，审查行政规范性文件7件，出具合同（协议）适用公平竞争审查例外规定评估意见6件。

严格做好保密机要工作。按照保密工作要求，严格落实专人专职，加强保密机要工作。在每台电脑上按照保密自查软件，做到责任到人，从源头上预防发生泄密事件。在文件接收、传递和存放过程中做到全程保密，确保涉密文件万无一失。同时，加强全员保密宣传教育，做好保密警钟长鸣。

二、特色亮点工作

（一）扎实推进立法工作，打造法治建设特色亮点

2024年，科经委根据区立法计划安排，对列入市人大常委会年度立法计划的《上海市促进浦东新区工业领域绿色再制造若干规定》《上海市浦东新区鼓励外资企业参与人工智能创新合作若干规定》开展立法调研，推进相关立法工作。针对《上海市浦东新区促进低空经济发展若干规定》《上海

市浦东新区促进罕见病医药发展若干规定》《上海市促进浦东新区细胞治疗产业发展若干规定》《上海市促进浦东新区商业医疗补充保险支持创新药械发展若干规定》等项目开展立法前期研究。配合市人大科教文卫委开展《上海市浦东新区促进张江生物医药产业创新高地建设规定》落实情况执法检查。做好《浦东新区促进无人驾驶装备创新应用若干规定》《浦东新区促进智能网联汽车产业高质量发展三年行动方案（2023年-2025年）》立法后评估工作。

（二）其他特色亮点工作

接受法治日报“浦东法治政府建设——重大改革于法有据”专题采访。接受法治日报“浦东法治政府建设——重大改革于法有据”专题采访，介绍浦东新区法规《上海市浦东新区促进无驾驶人智能网联汽车创新应用规定》立法及实施情况，采访内容《一部新规为未来“无人车”配上“法治道”——上海浦东创新机制确保政府立法“小快灵”》刊登于11月7日法治日报法治专栏。

三、主要问题短板

一年来，科经委在提升依法行政能力、推进法治政府建设中取得了一定的成效，但仍然存在短板，主要表现为：

（一）政策解读工作有待进一步加强

科经委开展了一系列存量和新增政策措施的解读宣介工作，也取得了一些成效，但对照产业招商、育商、稳商的工作要求，宣传解读的力度、广度和深度仍有待加强。

（二）政务公开创新案例有待进一步挖掘

科经委在开展“重点企业服务包”、产业政策宣介、科普等工作中，形成了许多有特色、有亮点的做法，要在做好总结和提炼的基础上，进一步做好相关案例信息的主动公开。

四、下阶段工作安排

2024年，科经委的法治建设工作取得了明显进步，在此基础上将再接再厉，做好以下两方面工作：

（一）做好浦东新区法规和管理措施的立法研究工作

按照市人大及区有关要求，认真做好列入年度立法计划项目的调查研究工作，加强与市级、区级相关部门的协调配合，对拟突破上位法规定的内容进行重点研究，推动立法进程。同时加强现行有效浦东新区法规和管理措施的宣传普及工作。

（二）做好政务公开工作的经验积累，努力形成创新案例

科经委将针对重点领域信息和综合政务公开，尤其在政策解读、企业服务方面，将进一步创新方法、拓展形式，力争形成更具浦东特色、产业特点的政务公开优秀案例。