

# 上海市浦东新区科技和经济委员会

浦科经委(2024)64号

签发人:李 慧

## 关于报送《浦东新区科技和经济委员会 2023年度法治政府建设情况报告》的报告

浦东新区法治政府建设工作领导小组办公室:

根据中共中央、国务院印发的《法治政府建设实施纲要(2021-2025年)》、上海市政府《上海市法治政府建设“十四五”规划》和《浦东新区法治政府建设“十四五”规划》的要求,我委2023年度法治政府建设情况报告现编制完成,请审阅。

特此报告。

上海市浦东新区科技和经济委员会

2024年4月8日

信息公开属性:主动公开

上海市浦东新区科技和经济委员会办公室

2024-04-09 印发

(共印5份)

# 浦东新区科技和经济委员会

## 2023 年度法治建设责任制工作情况报告

2023 年，科经委全面贯彻落实党的二十大精神，深入学习贯彻习近平法治思想，认真按照中共中央、国务院《法治政府建设实施纲要（2021-2025 年）》和浦东新区人民政府《浦东新区法治政府建设“十四五”规划》的要求，认真贯彻落实《关于深入推进依法治区加快建设法治浦东的实施意见》，坚持把加强高水平制度供给、打造一流法治营商环境和全面正确履行政府职能作为我委法治工作的主要任务，将法治建设工作纳入年度工作计划，和业务工作同部署、同推进，不断强化科经委政府工作人员的法治思维和依法行政能力，深入推进法治政府建设，落实法制建设责任制。现将我委 2023 年法治建设责任制工作落实情况汇报如下：

### 一、总体工作情况

**（一）落实领导干部学法任务，履行法治建设第一责任人职责**

落实领导干部应知应会法律法规学习任务。为着力提升科经委领导干部运用法治思维及法治方式开展工作的能力

和水平，科经委认真贯彻落实《关于建立浦东新区领导干部应知应会法律法规清单制度的实施意见》，结合单位职责和  
工作实际，梳理制定了科经委领导干部应知应会法律法规清单，同时制定相应学习方案，并在委内行政办公会上传达了  
学法任务和相关学习要求。方案要求委内各领导干部高度重视，注重学习成效，通过集体学习、个人自学、专题研讨等  
形式，突出问题导向、目标导向、需求导向，学以致用，将  
学法成果转化为法治实践。同时，将学法与年度述法有机结合，落实领导干部述法制度，把依法决策、依法管理、依法  
办事能力和个人学法情况纳入领导干部述职重要内容。同  
时，将习近平法治思想纳入党组理论中心组学习安排，结合  
主题教育开展，将之列入读书班重要学习内容。

**履行法治建设第一责任人职责。**2023年，在区委、区政府的正确领导下，科经委党政主要负责人切实履行推进法治  
政府建设第一责任人职责，团结带领党政班子成员，严格按照关于推进法治政府建设的工作部署的相关要求，立足我委  
工作实际，认真落实法治政府建设各项工作措施，不断改进  
工作方法，创新工作思路，有效推动法治政府建设不断迈上  
新的台阶。一方面通过加强组织领导，逐步在全委形成了主  
要领导亲自抓，分管领导具体抓，干部职工配合抓的齐抓共  
管的工作格局，确保我委法治政府建设工作有组织、有计划、  
有步骤地推进。另一方面通过完善工作机制，努力提高法治

政府建设水平。积极建立公众参与、专家论证和委办公会决定相结合的行政决策机制。完善法治工作机制，将法治政府建设责任分解落实到各班子成员及各部门。

## **（二）切实履行普法责任制，做好普法与依法治理工作**

**申报年度重点普法项目。**2023年，科经委切实履行“谁立法谁普法”责任制，将“《浦东新区推进特色产业园区高质量发展若干规定》专题普法”作为年度重点普法项目进行申报，旨在通过分阶段、有重点的普法宣传工作，为建设优势更优、特色更特、强项更强的特色产业园区提供法治保障，以达到浦东新区特色产业园区“做优存量，做大增量”的预期效果。

**向“法治浦东”微信公众号平台报送依法治理工作信息。**2023年，科经委十分重视借助区优质法宣平台进行法治工作宣传。全年共向“法治浦东”公众号报送普法与依法治理工作信息三篇，其中有两篇被公众号采用，分别为一月份召开的委内立法工作推进会专题信息与九月份举办的特色产业园区政策宣讲会专题信息。

**报送依法治区调研课题及法治建设优秀案例。**2023年，科经委积极申报依法治区调研课题——“浦东集成电路产业立法需求调查、分析与论证研究”。并报送法治建设优秀案例——“浦东新区智能网联汽车法规建设工作案例”，浦东新区智能网联汽车法规是我国首部面向无人驾驶的智能网联

汽车地方性法规，具有前瞻性、引领性，将助力浦东发挥先行先试作用，增强了浦东智能网联汽车技术创新能力和产业竞争力，打造了浦东智能网联汽车发展的新高地，为给浦东新区无驾驶人智能网联汽车创新应用落地提供了制度保障。科经委报送的该案例最后被评选为 2023 年浦东新区区级法治建设优秀案例，并由依法治区办在区内发文通报表扬。

**申报社会主义法治文化品牌阵地。**为进一步弘扬社会主义法治精神，传播法治理念，科经委根据区法宣办工作通知的要求，将上海禁毒教育科普馆作为社会主义法治文化品牌阵地进行申报。

**开展“八五”普法评估工作。**2023 年是“八五”普法规划中期检查之年，科经委对照中期评估指标，对 2021 年以来的普法宣传工作开展了自评估，通过评估，既总结了过去的工作成果，提炼经验，也为后期普法工作规划打好基础。

**普法基础性工作。**另外，科经委还按照工作要求指导帮助基层开展依法治理活动，如期开展 2022 年宪法宣传周活动，并重视利用新媒体、新方式对已出台的浦东新区法规与管理措施开展以案释法。

### **（三）全方位做好政务公开工作，打造法治阳光政府**

2023 年，科经委围绕重点工作，结合区政务公开办的工作要求，高标准完成各项政务公开工作，同时根据自身特点着力打造政务公开工作特色亮点，确保落实各项任务。

**重点领域信息公开方面。**根据《2023年度浦东新区政务公开工作要点》和《试点领域基层政务公开标准目录汇编》，结合委工作实际，以政务公开目录标准化规范化要求为标杆，以目录分类科学准确为导向，对重点工作子栏目进行了细化调整，并新增设置营商环境和产业投资栏目，对重点领域信息进行了集中、规范、及时的公开。

**重大行政决策全流程集成式公开方面。**科经委针对2023、2022年的四项重大行政决策，均按照政务公开决策全流程集成式公开要求，在浦东新区门户网站重大行政决策专栏及时、规范发布决策事项公开征求意见、决策草案、起草说明、公众参与情况、专家论证、风险评估、合法性审查、集体审议、决策结果和执行情况的全流程信息，并将每项重大行政决策目录与重大行政决策事项信息实现了超链接。在重大行政决策公众参与方面，每项重大行政决策均采取线上、线下多渠道开展意见征集，过程中注重采纳人大代表、政协委员意见，涉企政策听取相关企业和行业协会的意见。

**政策规范发布与政策解读方面。**2023年，科经委共出台四个行政规范性文件，均按照备案要求归集到规范性文件数据库，要素齐全、格式规范。针对符合集成发布条件的政策，勾选主题标签，完成集成式发布任务。每一项政策均配备政策解读材料，政策解读做到与政策文件同步起草、同步审签、同步发布。针对文件中与企业密切相关的具体条款和政策事

项，明确解读重点、突出核心概念、管理执行标准及注意事项、惠企举措及享受条件等实质性内容，精准传递政策意图，确保政策解读质量。

**基础信息公开方面。**科经委通过门户网站及时、规范地公开了机关职能、机构设置、办公地址、办公时间、联系方式，并实时动态调整领导分工等人事信息。按照政务公开及财政要求，在门户网站财政专栏及时、规范公开单位财政预算、财政决算情况。通过浦东新区门户网站和一网通办及时、规范公开行政许可和对外管理服务的依据、条件、程序以及办理结果的情况。按照依申请公开办理流程要求，妥善做好依申请公开案件的办理答复工作，2023年到目前为止，科经委共收到依申请办理案件主办件三件，协办件一件，均按照规范标准按时办结，未发生因依申请办理而引发的行政复议或行政诉讼案件。

**开展政府开放日活动方面。**为进一步拓宽政务公开渠道，提高政府信息公开度和透明度，提升政策辐射能级，不断深化新区特色产业园区建设，8月24日下午，科经委组织开展了特色产业园区政策宣讲会暨政府开放日活动，邀请了各特色产业园区主要负责人、企业代表约60人参与本次活动，各镇政府分管领导作为嘉宾参与本次活动。科经委围绕《浦东新区推进特色产业园区高质量发展若干规定》，为各园区负责人和企业代表做了深入细致的政策解读。从问卷调

查的反馈结果看，本次特色园区政策宣讲会暨政府开放日活动得到了参会企业代表和嘉宾们的广泛好评。

**政务公开特色亮点方面。**2023年，为着力打造“政策公开讲”品牌，科经委在政策宣贯方面积极探索政社合作、多元参与的政策沟通和辅导机制，积极引入专家学者、行业协会及第三方服务机构等社会力量和组织参与政策宣传和辅导，不断健全与行业的机制化沟通渠道，通过政策解读会和政策沟通会等形式，宣讲科经领域重要政策，推动构建稳定、公平、透明、可预期的营商环境。一方面与集成电路行业协会深度合作，共同做好集成电路产业政策解读。另一方面，依托上海数据交易所优质平台，推动“数启浦东”数据要素政策走进园区。政社合作作为科经委2023年一大工作亮点，也被作为政务公开优秀案例与经验总结素材，形成单篇材料向政务公开办进行报送。

阅办联动是今年政务公开的一项新工作新任务，具体要求对本单位现行有效的政策文件进行梳理，并对内容涉及“一网通办”办事事项的文件标记“办理”字样，同时与一网通办办事事项之间创设超链接，以实现市民在浦东新区门户网站浏览政策时即能一键跳转办事页面，极大程度提高市民办事效率。经认真梳理，目前科经委现行有效的政策文件中有四个文件涉及五个一网通办办理事项，均已按照要求在政策页面标记了“办理”字样，并与一网通办办理事项页面

实现跳转链接。

#### **（四）规范重大行政决策与规范性文件发布工作，提升单位法治化水平**

**重大行政决策方面。**2023年，科经委申报的两项议题被纳入区级重大行政决策，分别为《浦东新区智能网联汽车产业高质量发展三年行动方案（2023-2025年）》和《浦东新区培育发展未来产业行动方案》，同时有一项部门重大行政决策《浦东新区推进新一代信息基础设施发展行动方案》。针对三项重大行政决策，均按时编制和公布重大行政决策目录，并按重大行政决策相关程序要求，高质量高标准完成公众参与、专家论证、风险评估、合法性审核、集体决策等各环节工作。目前，三项重大行政决策均已走完所有流程，在正式出台后已进入执行环节。

**规范性文件方面。**2023年，科经委共发布4个规范性文件。针对每个规范性文件，均进行了严格把关，认真落实合法性审查、公开征求意见、集体审议等程序要求，同时认真开展公平竞争审查工作，确保政策文件不存在影响公平竞争的条款。我委今年的规范性文件报备率、报备及时率均达100%。

#### **（五）严格按照保密委要求，做好保密机要工作**

科经委在建立了《浦东新区科技和经济委员会机关工作保密制度》的基础上，落实专人专职，对保密的范围、保密

的要求及违规处罚等做了详细说明，从源头上预防发生泄密事件，在文件接收、传递和存放过程中做到全程保密，确保涉密文件万无一失。同时，加强全员保密宣传教育，制作保密工作“十不准”即时贴，张贴于每间办公室的醒目位置。

#### **（六）按照区委办要求，做好党内法规工作**

2023年，科经委将上级党内法规纳入党组理论学习中心组学习、法治宣传教育的重要内容，建立健全党内规范性文件审核机制和工作制度，涉及重大事项内容的文件均经党组会议审议批准。同时高质量制定党内规范性文件，今年科经委修订发布党内规范性文件一个，已按规定向区委备案，备案及时率和通过率均达100%。

#### **（七）加强法律顾问管理工作，为法治建设保驾护航**

法律顾问是科经委法治建设工作中的重要力量，2023年，科经委充分发挥法律顾问在重大行政决策中的作用，借助法律顾问的专业意见，加强合法性审核、履行跟踪合同等日常管理工作。同时，加强了对法律顾问履职情况的年度考核，对法律顾问的聘任情况及时报备。

## **二、述法工作开展情况**

科经委党政主要负责人严格履行推进法治建设第一责任人职责。一是全面加强对法治工作的领导。委主要领导对法治工作做全面部署，将法治工作纳入年度工作计划，与科经委核心重点工作相结合，做到法治工作与业务同部署共推

进。通过行政办公会和党组会议，集体审议委内法治工作重大问题、落实领导干部应知应会法律法规学习任务，并通过专项听取关于法治工作的汇报，关心委内法治工作。二是**结合年终述职开展书面述法**。委主要领导将履行推进法治建设第一责任人职责情况、问题短板和下一步打算纳入到个人年度述职报告，在年底组织开展的民主测评会上进行书面述法，接受民主评议和监督。民主测评会采用座谈会、填写测评表等方式，组织党代表、人大代表和党员、群众代表，以及工作对象、服务对象参与。三是**按照要求在党组会议上进行专题述法**。根据《区委全面依法治区委员会关于进一步加强党政主要负责人述法工作的实施意见》的要求，将专题述法作为党组会议专项议题，委主要领导将履行推进法治建设第一责任人职责情况向党组会议作专题述法。

### **三、特色亮点工作**

#### **（一）扎实推进立法工作，打造法治建设特色亮点**

2023年，科经委根据区立法计划安排，继续认真履行浦东新区法规与管理措施的起草制定职责，全力推进浦东新区立法工作，为新区产业发展提供法治保障。

**浦东新区促进无人驾驶装备创新应用若干规定**。为进一步规范和促进无人驾驶装备创新应用，推动浦东智能装备产业高质量发展，科经委牵头起草了《浦东新区促进无人驾驶装备创新应用若干规定》（简称《规定》）。《规定》于2023年6月29日出台，并于2023年9月1日起正式施行。《规

定》吸纳了“智能网联汽车”浦东新区法规的立法成果，且涵盖了无人驾驶装备创新应用的全链条，如明确无人驾驶装备定义、允许无人驾驶装备上路、规范无人驾驶装备通行、鼓励行业保险创新等，填补了无人驾驶装备领域的法律空白，对推进‘三大先导产业’和‘六大硬核产业’发展具有重要意义。

**上海市浦东新区培育数据要素市场若干规定。**按照 2023 年浦东新区立法计划，科经委牵头《上海市浦东新区培育数据要素市场若干规定》（简称《规定》）的制定。《规定》主要考虑从促进培育数据要素产业生态、促进国家级数据交易所建设及突破数据交易的体制性瓶颈问题等三方面创新突破。目前，《规定》已形成初稿，并完成了向区相关委办局的书面意见征求。下一步，科经委将围绕立法工作及初稿内容，继续与市人大、市府办公厅等市级部门保持沟通、争取支持，尽快完成各环节工作。

**开展立法评估工作。**截至目前，科经委已牵头制定出台三部浦东新区法规与三部浦东新区管理措施。针对已出台的法规措施，科经委正根据制定的评估方案有序开展立法成效评估工作，旨在通过跟踪立法举措的实施成效及相关责任部门的落实情况，加快将立法管理创新举措转化为推进改革创新的操作路径。

**助力新区基层立法联系点建设。**2023 年，科经委向区司

法局推荐了两个基层立法联系点，分别为“上海市浦东新区生物产业行业协会”和“上海市智慧城市发展研究院”，两个推荐的点位均被正式列入浦东新区人民政府基层立法联系点名单，为新区立法工作和全过程人民民主做出贡献。

## **（二）运用法治方式推动经济高质量发展，成效获区领导批示肯定**

科经委目前已经出台三部浦东新区法规与三部浦东新区管理措施，这些已出台并实施的法规措施成为了科经委产业工作的重要抓手，为科经委推动新区经济高质量发展提供了重要的法治保障。2023年，科经委以实施《浦东新区推进特色产业园区高质量发展若干规定》为契机，大力打造浦东特色产业园区，成效十分显著，该项以浦东新区管理措施为基础推动的工作得到了区委领导芝松书记的肯定批示，充分证明了浦东立法对浦东经济高质量发展的推动作用。

另外，科经委还将两个三年行动方案作为重大行政决策进行申报，按照法治化思维来推动方案的制定，并与已出台的浦东新区法规、管理措施共同配合，为浦东的经济高质量发展提供系统的法治保障。

## **（三）其他特色亮点工作**

2023年，科经委十分重视在普法工作上取得更多成效。今年4月份，支持区法宣办“法治宣传画廊巡回展出活动”，为区法宣办提供巡展版面文字稿，具体涉及项目为“揭榜挂

帅平台法规”、“智能网联汽车法规”、“特色产业园区管理措施”。另外，目前法宣办正在法治文化宣传阵地地铁7号线进行浦东新区法规与管理措施宣传活动，科经委全力支持，为所涉的三个项目——“存量用地管理措施”、“无人驾驶管理措施”、“智能网联汽车”提供宣传文字稿。

2023年申报的两项议题被纳入区政府年度重大行政决策，分别为《浦东新区智能网联汽车产业高质量发展三年行动方案》和《浦东新区推进新一代信息基础设施发展行动方案》。

### **三、主要问题短板**

一年来，科经委在提升依法行政能力、推进法治政府建设中取得了一定的成效，但仍然存在短板，主要表现为：

一是普法工作特色成效尚未凸显。2023年，科经委做了许多法治方面的工作，也取得了一些成效，但还缺乏通过普法宣传来将法治工作特色成效进一步放大的意识。

二是政务公开创新案例有待进一步挖掘。科经委的核心工作与企业、与社会公众联系紧密，服务企业的过程实际上也是政务公开的过程，但目前仍缺少主动挖掘政务公开工作创新亮点的意识。

### **四、下阶段工作安排**

2023年，科经委的法治建设工作取得了明显进步，在此基础上，科经委将再接再厉，针对目前存在的薄弱环节，做

好以下两方面工作：

**一是做好浦东新区法规措施的宣传普及，凸显普法工作特色成效。**科经委将围绕已出台的几部浦东新区法规与管理措施，加大对重点领域法规政策的宣传工作，努力提高社会公众对法规措施的认可度和知晓度。以法规措施为核心继续申报年度重点普法项目，支持区重要法治宣传项目的开展，突出普法工作的特色成效，争取得到法宣部门的认可。

**二是做好政务公开工作的经验积累，努力形成创新案例。**科经委将围绕核心重点工作，结合政务公开工作条线的任务分工，持续推进各重点领域的政务公开，创新方式方法，着力提升水平，在过程中不断积累经验，形成独具特色的政务公开创新案例，并向政务公开办积极报送。

信息公开属性：主动公开

---

上海市浦东新区科技和经济委员会办公室

2024-04-09 印发

(共印5份)