



3101153679817351

上海市浦东新区发展和改革委员会文件

沪浦发改办〔2024〕45号

签发人：肖林

关于报送“浦东新区发展和改革委员会 2023年度法治政府建设情况的报告”的报告

上海市浦东新区法治政府建设工作领导小组办公室：

根据法治政府建设有关工作要求，我委拟就了《浦东新区发展和改革委员会 2023 年度法治政府建设情况的报告》(见附件)，现呈上，请审阅。

特此报告。

附件：浦东新区发展和改革委员会 2023 年度法治政府建设
情况的报告

(此页无正文)

上海市浦东新区发展和改革委员会

2024 年 1 月 19 日

上海市浦东新区发展和改革委员会办公室 2024 年 1 月 22 日印发

附件

浦东新区发展和改革委员会 2023 年度法治政府建设情况的报告

2023 年是全面贯彻落实党的二十大精神开局之年，是全面实施“十四五”规划承上启下的关键一年。我委坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻落实党的二十大精神，深入学习贯彻习近平法治思想，认真贯彻落实市第十二次党代会和区第五次党代会精神，坚持以法治护航高质量发展、高品质生活、高效能治理，统筹平衡发展改革与法治建设、程序规范与决策效率之间的关系，为推动浦东高水平改革开放打造社会主义现代化建设引领区提供更高标准、更高水平的法治保障。

一、法治政府建设主要举措和成效

（一）领导带头，践行主体责任。一是锤炼学法意识。通过党组、中心组学习等形式，委主要领导及班子成员学习习近平法治思想、党内法规、安全保密等法律法规内容，筑牢法治理论根基。带头践行应知应会法律清单管理制度，提高依法行政意识。**二是锻造用法本领。**委主要领导及班子成员关心法治建设工作，审议法治建设议题，解决法治建设有关问题。积极支持行政诉讼出庭应诉工作，行政机关负责人出庭应诉率达到 100%。

（二）示范引领，强化法治保障。一是协同联动增实效。充分发挥“上下联动、横向协同”机制，确保各立法项目高质量出台。2023 年，浦东新区法规已出台 3 项（生态环境保护制度、标准化创新发展、融资租赁发展），管理措施已出台 9 项（促进劳动人事争议一站式多元解决机制建设、“3C”免办产品特别管理、促进无人驾驶装备创新应用、进出境生物医药特殊物品监管服务、优化景观照明管理促进行业发展、加快促进法律服务业发展、小微企业法律帮扶、人防工程管理、住宅小区房屋应急维修服务管理），充分聚焦法治保障中的难点堵点痛点，有力增强了浦东新区法治保障实效。加快“上海市浦东立法授权实践白皮书”编制及发布工作，凸显浦东立法对引领区建设的法治保障作用。二是立足长远抓规划。多渠道、多形式、多轮次谋划浦东新区五年立法规划，先后遴选提出 95 项建议项目、30 项重点建议项目，分阶段报市人大法工委，目前已安排浦东新区法规 43 项。综合评判分析部门申报意愿、市场需求、群众呼声等因素，针对性编制好 2024 年度浦东新区立法计划。

（三）完善体系，优化营商环境。一是对标世行评估指标，逐项细化提质增效。优化市场准入，市场准营承诺即入制范围扩大至 22 个行业，实现最快当天承诺、当天拿证。优化公用服务连接，全面推进水、电、气、网联合报装机制，企业线下办理申报时间减少 2/3。便利获取金融服务，落实中小微企业融资担保

扶持政策。优化纳税服务，积极推动股权激励、科技成果转化等个人所得税政策落实。完善破产办理，区法院实施破产新规，快速审结破产案件。**二是**提升监管服务效能，全面增强企业满意度。构建商业秘密保护机制和服务体系。优化信用服务，推动评价结果在多领域应用落地。提升执法温度，实施包容性执法、审慎监管。优化企业服务，进一步优化企业服务专员制度。优化政策服务，梳理更新涉企政策，优化企业专属网页。拓展涉企专业服务功能，保障民营经济发展。**三是**聚焦创新引领，提升产业发展环境。聚焦重点产业领域，加快国推中心设立。开展协同创新与合作，建设一批先进技术研发与应用转化平台，促进重大技术成果转化及产业化落地。围绕片区管理体制事权和责任边界的科学性，组织开展片区管理局事权优化后评估工作。凝聚共识，联动配合，多形式集成金融工作举措，促进金融企业稳步增长。对标科技创新，加强产业发展研究，支持科创产业立法，为产业发展、促进科技创新提供更多法治保障。

（四）优化公开，赋能服务为民。**一是**夯实组织保障和基础工作。加强组织领导和经费保障，履行公开保密审查程序，加强档案信息移交，及时更新维护网站栏目信息，持续推进“五公开”和标准化建设，扎实做好各项基础性工作。**二是**强化两会办理答复公开。严格按照文件规定的办理期限和程序，做好人大代表建议、政协委员提案的办理工作，坚持“以公开为原则”，大力推进

两会代表建议和政协提案答复公开。**三是**提高政策文件解读质量。通过图文解读等形式，提高新政策文件解读的及时性、有效性，回应市民关切和期盼。本年度，先后开展了《浦东新区城镇优化升级 打造现代城镇 专项行动计划（2023—2025 年）》《中国（上海）自由贸易试验区专项发展资金功能提升类项目实施细则》《浦东新区节能低碳专项资金管理办法》等多次图文解读。**四是**提高依申请公开办理水平。提升依申请公开办理水平，加强发文阶段公开属性确认，做好信息公开申请的答复工作，确保不出现诉讼败诉或复议纠错的情形。本年度，在已办结的信息公开案件中，答复内容和程序均合法，未发生复议纠错或诉讼败诉情形。

（五）丰富形式，拓展普法维度。**一是**持续推进普法责任制。积极落实“八五”普法规划工作部署与安排，配合开展“八五”普法中期评估。持续加强“浦东发改委”政务新媒体普法宣传力稳步提升。**二是**积极创新普法形式。多形式开发普法产品，比如政策图解、微视频等种类。通过一图读懂形式开展政策类普法活动，并在图解中增加咨询电话，极大增强市民对政策普法的获得感和认同度。大力宣传浦东立法工作取得的显著成效，制作了“走进引领区”解读浦东法规微视频，对“化妆品产业发展”“生物医药”等多部法规进行创新宣传，被学习强国、浦东发布等平台录用。**三是**不断拓宽普法路径。积极运用新媒体、新形式等渠道载体，向

社会公众开展以案释法宣传。线上线下双渠道开展宪法宣传周活动，系统总结浦东法治保障的好经验、好做法，广泛利用电视、广播、报纸等主流媒体以及网站、微信、短视频等新媒体开展宣传。通过浦东发布公众号、信用上海公众号及信用浦东网站等开展以案释法信用案例宣传活动。

（六）强化合规，助力依法行政。一是着力加强保密管理措施。优化保密组织机构和人员设置，坚持“业务谁主管、保密谁负责”的要求，压实保密责任，有序推进保密管理和自查自纠等工作。二是严格履行规范性文件程序。依法开展行政规范性文件合法性审查、公平竞争审查、公开征求意见、集体审议程序，落实规范性文件“三统一”制度和报备制度，规范性文件报备率、报备及时率和规范率达到 100%。建立党内规范性文件审核机制和工作制度。三是扎实推进重大行政决策。严格执行重大行政决策法定程序，充分发挥法律顾问、公职律师的参谋和助手作用。四是持续强化法治服务保障水平。切实加强信访、12345 热线、行政复议、行政诉讼、公平竞争审查、合同审查等办理工作，所作答复或处理合法，未发生群访、市民不满或投诉等情形。

二、存在的不足和原因

总体来说，我委法治政府建设各项工作部署及时，落实扎实，成效明显，比如，与业务工作同部署、同落实，专项编制工作要点等，取得了一定的成绩，如法治建设课题获得市级三等奖、行

政诉讼无败诉等。但也存在一定的短板和不足，比如，立法年度计划安排的项目未能完全按时完成，法治保障方面仍需进一步加强。

三、法治政府建设第一责任人履职情况

委主要领导扎实履行推进法治建设第一责任人职责。**一是**关心法治建设工作。委主要领导带头学习法律法规，通过委党组会议审议年度工作要点、法律法规应知应会清单等，及时研究法治建设重大问题，通过圈阅、批示等形式关心法治建设相关工作。**二是**开展年终个人述职述法。委主要领导将法治建设情况纳入到个人年度述职报告，接受了民主评议和监督。**三是**通过委党组会议专题述法。委主要领导将法治建设情况进行专题报告，通过党组会进行审议，同时，针对法治建设履行情况进行专项的民主测评，接受民主满意度测评。

四、2024 年推进法治政府建设主要安排

2024 年，我委将继续坚持发展改革与法治建设同部署、同推进的工作思路，继续坚持补短板、强弱项、增实效的工作举措，努力提升法治政府建设的服务能力和法治保障水平。

（一）统筹立法计划落地见效

一是广泛征集立法需求。继续在推进浦东新区首创性改革、引领性开放、集成性创新尤其是高水平制度性开放等方面加强深入思考，充分挖掘引领区、自贸区建设以及综合改革试点所面临

的改革需求，紧贴人民群众对法治建设制度供给的呼声和期盼。**二是**科学推进立法计划落地见效。加强与市人大等部门沟通对接，推动更多浦东新区立法需求纳入市人大立法安排。继续推动立法成果落地见效，指导服务市场主体、人民群众等更好的理解和运用各项立法成果，着力扩大立法成效，实现立法成果转化为实际效能。

（二）加强法治建设服务保障

一是加强法治建设基础保障。加强法制建设工作力量，为法治建设提供智力支持；统筹法治建设经费保障，为法治建设赋能增效。**二是**提升对外服务能级。压实条线普法责任，探索开展专题性普法活动；统筹平衡保密与公开的关系，推动政务公开提质增效；强化媒介联动，强化政策集成式发布，提升政策文件解读质量和服务水平。**三是**深化内部保障深度。加强法制培训，强化部门法治建设意识。加强规范性文件、政务公开、12345 热线等工作规范程度，提高工作人员的程序和规范答复意识。