



3101154525139727

上海市浦东新区发展和改革委员会文件

沪浦发改办〔2023〕54号

签发人：吴伟平

关于报送“浦东新区发展和改革委员会 2022年度法治政府建设情况的报告”的报告

上海市浦东新区法治政府建设工作领导小组办公室：

根据法治政府建设有关工作要求，我委拟就了《浦东新区发展和改革委员会 2022 年度法治政府建设情况的报告》(见附件)，现呈上，请审阅。

特此报告。

附件：浦东新区发展和改革委员会 2022 年度法治政府建设
情况的报告

(此页无正文)

上海市浦东新区发展和改革委员会

2023 年 1 月 17 日

上海市浦东新区发展和改革委员会办公室 2023 年 1 月 18 日印发

附件

浦东新区发展和改革委员会 2022 年度法治政府建设情况的报告

2022 年，我委继续坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，贯彻党的十九大和十九届历次全会精神，深入学习贯彻习近平法治思想，全面落实市、区两级关于法治工作的决策与部署，统筹处理发展改革与法治建设的关系，努力推动法治政府建设取得新进展、迈向新台阶。

一、法治政府建设主要举措和成效

（一）深化引领区建设法治保障。一是编制新一轮立法计划。通过“自下而上”、“自上而下”和“点题机制”，广泛征集立法需求与建议，并以座谈会、专家论证会等形式开展遴选，立法点题项目 20 多项，初步形成了 2023 年浦东新区法规和管理措施计划建议。本年度，立法办推动形成浦东新区法规已出台 9 部，管理措施已出台 12 部，打造引领区法治保障的“浦东样板”。二是协同开展立法后评估。配合区人大做好已出台立法项目的实施和评估，同步研究立法成果的具体实施方案和配套制度。三是凸显引领区制度创新优势。先后印发了《浦东新区高质量落实〈区域全面经济伙伴关系协定〉（RCEP）的若干措施》《浦东新区全力抗

击疫情助企纾困若干改革措施》《浦东新区加快经济恢复迈出引领区建设更快步伐实施方案》《浦东新区“十四五”期间促进专业服务业发展的财政扶持办法》等制度，助力推动引领区经济建设行稳致远。结合上海自贸试验区近两年来的制度创新实践，开展自贸区制度创新案例研究。

(二)优化新区营商环境建设。一是落实营商环境实施方案。围绕《上海市营商环境创新试点实施方案》明确的各项工作任务，制定形成了《浦东新区贯彻落实<上海市营商环境创新试点实施方案>打造一流营商环境工作方案》。围绕打造“六大环境”，提出了 39 项、138 条工作举措，着力打造贸易投资最便利、行政效率最高、服务管理最规范、法治体系最完善的一流营商环境。二是不断完善社会信用体系。编制《2022 年浦东新区社会信用体系建设工作要点》，加强信用信息归集共享，完善信用平台建设，拓展信用应用，加强政务诚信评价，优化信用修复服务。研究企业合法权益补偿救济工作试点方案，畅通企业投诉渠道，树立政务诚信水平。三是拓宽营商环境监督渠道。形成《浦东新区营商环境监督员工作规则》和“浦东新区营商环境监督员”名单，组建多专业、宽领域、经验丰富的浦东新区营商环境监督员队伍。探索形成一套鼓励企业、商协会及社会各界共同参与营商环境建设的新模式，推动新区营商环境改革精准施策。

(三)细化政务公开工作。一是提高政务公开服务保障能级。

以机构调整为契机，优化对外公开网站布局。大力推进两会代表建议和委员提案答复公开。以图文、直播讲堂等形式开展政策解读，重点解读了《浦东新区加快经济恢复迈出引领区建设更快步伐实施方案》、《浦东新区 2022 年优化营商环境创新试点方案》等政策文件，提升行政决策事项决策过程、决策结果透明度。二是稳妥推进依申请公开办理。加强与申请人的沟通，引导申请人有效开展申请，避免引发复议、诉讼矛盾，切实提升依法办理依申请公开水平。本年度，因与申请人沟通良好，未发生涉及信息公开的复议诉讼案件。三是提升政务工作公众参与度。配合区政府公开办，积极开展公众开放日、12345 热线工作，及时回应民众诉求。

（四）加强法治宣传教育。一是推动立法成果宣传。以立法授权一周年为契机，系统总结浦东法治保障的好经验、好做法，广泛利用主流媒体和新媒体宣传浦东立法工作，并充分挖掘典型案例，形成《立法工作汇编》等白皮书等成果展示。二是强化保密安全观宣传。组织发动全员开展“保密观”线上保密教育，进一步深化保密知识，提高保密意识。组织开展网络安全法律知识挑战赛。三是开展以案释法宣传。先后通过网站、微信公众号等开展产业政策、改革、信用、助企纾困等宣传，形成信用案例、营商环境案例、立法案例等宣传案例，报送的《推动商事登记确认制 持续创新市场准入便利化改革》案例获市级营商环境优秀案

例，报送的《浦东新区持续深化放管服改革，着力打造市场化法治化国际化一流营商环境》案例获区级通报表扬，对政策惠企及民起到积极推动作用。

（五）提升工作人员法治素养。一是开展习近平法治思想学习全覆盖。以掌握习近平法治思想的核心要义为重点，根据委主要领导党组会议的部署，以各支部为单位，全体工作人员全面学习《践行习近平法治思想 提高法治决策水平》，实现习近平法治思想学习全覆盖，推动学习效果往深里走、往实里走、往心里走。二是积极参与法治培训学习。委法制干部及相关工作人员多次参与公平竞争、平安建设、信访等相关培训，着力提升自身法治建设能力和素养。三是组织开展委内法制培训。通过内勤会、法宣图书进支部等形式，开展法治建设、民法典等方面的培训，提高工作人员依法行政意识和依法行政能力。

二、存在的不足和原因

总体来说，我委法治政府建设工作领导关注充分，方法举措得当，部署落实扎实，成效影响显著，但在个别方面仍需进一步提升，主要表现在：投资领域事中事后监管及信息化保障方面仍需进一步加强。主要原因在于：在机构调整后，信息化服务保障机制尚需理顺。囿于投资主管部门业务特点，在投资领域监管历来存在薄弱方面，同时，也需借助信息化手段进一步强化落实。

三、法治政府建设第一责任人履职情况

（一）以领学促依法决策。通过委中心组学习形式，委主要领导领学、带学、促学习近平法治思想，深刻领会“十一个坚持”的核心要义，着力提升依法决策水平。委领导及班子成员先后学习密码、网络安全等方面法律法规，树牢安全底线思维意识。

（二）以履职促法治建设。委主要负责人履行推进法治建设第一责任人职责，将法治建设有关情况纳入年终述职报告。班子成员通过党组会形式，审议通过并印发了《2022 年度浦东新区发展和改革委员会法治建设工作要点》，集体研究部署委法治建设工作。及时牵头研究解决历史遗留问题，在法律允许的框架内寻求妥善解决历史遗留问题的渐进路径。先后多次牵头研究立法工作事宜。

（三）以培训促领导力提升。委主要领导及分管领导参与平安浦东专题培训、“十四五”财政扶持政策、《上海市公共文化设施收费管理办法》政策解读等相关培训学习，切实提高法治建设领导力。

四、2023 年推进法治政府建设主要安排

在新的一年里，在继续巩固现有法治建设成果的基础上，继续以谋全局、强弱项、增实效为总体工作思路，增强法治政府建设的能力和水平，着力从以下几个方面提升实效：

（一）深度谋划引领区法治保障机制

一是高质量谋开局，优化确立 2023 年度立法项目计划。二

是大力度抓落实，推动计划立法项目按时出台。三是广协同抓推进，大力推动实施已出台的立法项目。四是多渠道抓宣传，加强立法成果的宣传推广。五是系统梳理优化立法工作流程和机制。

（二）完善信息化服务保障

一是完善内部信息化协同机制。进一步梳理明确信息化保障服务职责分工，强化系统间协同机制及人员配置，提升信息化建设服务保障能级。二是强化对外审批便利化支持。按照“一网通办”“一网统管”的总体要求，充分发挥信息化平台优势，强化对外服务系统间协同联动及技术支持。三是落实电子证照归集与调取。在原仅归集的基础上，推动调取应用和技术层面予以落地。

（三）深入落实事中事后监管

一是推动落实“三项制度”。根据《政府投资条例》、《企业投资项目核准和备案管理条例》的规定，按照“三项制度”的部署和要求，加强投资领域执法队伍，强化投资领域的执法监管。二是探索应用市级执法平台。积极推动事中事后监管数据及时纳入到市级执法平台。