

主动公开

上海市浦东新区城市管理行政执法局文件

浦城执法〔2024〕4号

签发人：张立新

浦东新区城市管理行政执法局 2023年度法治政府建设情况报告

浦东新区法治政府建设工作领导小组：

2023年，区城管执法局以开展学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想主题教育为契机，坚持跟进学、全面学、系统学，以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，自觉把总书记对浦东发展的战略指向、精准把脉、殷切嘱托作为根本遵循，深入践行人民城市重要理念，为优化营商环境提供法治保障，持续推动各项重点工作任务走深走实、落地见效。现将浦东新区城管执法局2023年度法治政府建设情况报告如下：

一、主要举措和成效

（一）进一步完善城管领域非现场执法。在不断优化提升现

有 5 个非现执法事项监管覆盖面、识别准确性的基础上，拓展非现执法事项，实现对陆家嘴出租汽车营业场站内出租汽车违规上下客行为的智能、实时、全天候监管，有效维护交通秩序；目前，该事项已按流程报区府公示，并完成相关配套工作；调整裁量基准，根据《上海市浦东新区城市管理领域非现场执法规定》相关条款要求，调整浦东非现场执法裁量基准；进一步优化审核机制，不断简化工作流程，提升工作效率。

（二）稳步推进综合监管场景建设。全方位推进综合监管场景建设工作。优化现行 4 个综合监管场景的同时，新建包括建筑垃圾资源化利用场所、内河航道、货运场站、装修垃圾中转站、生活垃圾中转站、废品回收站等 6 个综合监管场景；制定“综合监管场景实施办法”，重新梳理监管对象涉及的执法领域及执法事项，充分发挥浦东城管综合执法体制优势，增强执法监管效能，保障优化营商环境。

（三）推行住宅小区综合管理机制。结合《上海市浦东新区推进住宅小区治理创新若干规定》实施，探索建立小区综合执法监管模式，进一步做实“城管进社区”，压实物业企业责任，实施统一规范监管表单及流程，有效遏制小区内违法搭建、破坏承重结构等违法行为的发生；与市房管局、区建交委物管处建立联动机制，完成数据对接共享，打造标准化数字底座，开发建设住宅小区综合监管平台，构建科学评价体系。

（四）深化城管数字化转型。创新无人机智慧监管场景，引

入“无人机”技术，全面梳理监管对象、要素，聚焦执法快速处置、重大保障活动、重大突发事件，完善预警预判、监管追溯、稽查指挥等功能，打造现代化执法监管模式；全面实现拆后地块监管、住宅小区（别墅区）新增违建监管、大气污染监管等三个场景的上线运用；加快浦东城管 APP 改版升级，以赋能基层，实战实用为原则，上线执法指引功能模块，为一线执法工作提供工作参考；对接科大讯飞，推进 AI 辅助等功能，提升一线执法便利性；持续完善智能应用场景，持续优化街面秩序、渣土管理两大经典应用场景，不断拓展等新应用场景建设，其中，街面秩序场景被列为新区“十大标杆”场景之一。

（五）加强城管法制化建设。牵头推进新区法规立法调研项目《浦东新区加强综合行政执法若干规定》和管理措施立法正式项目《浦东新区城市管理综合行政执法领域分类分级执法若干规定》的立法、论证工作；优化执法建议工作流程与内容，通过执法向管理反馈机制，实现执法和管理的良性互动和有机互补。梳理监管对象数据库，落实精准普法短信及告知承诺书制定推送工作；梳理形成《浦东城管执法领域自由裁量基准汇编目录》，对其中免罚事项，编制《浦东新区城市管理领域行政处罚不予处罚事项汇编清单》；梳理涉及“新技术、新产业、新业态”的执法事项 30 项，并形成指导性文件应用于执法实践。

（六）推进执法规范化工作。制定出台《浦东城管执法局关于加强执法规范化建设的实施意见》以及配套文件《诉件和移送

件处置工作规范》《案件“应立尽立”工作规范》《浦东城管加强干部队伍作风纪律和执法规范建设的若干规定》等，全面强化执法监管、问题线索处置、立案、办案、案件执行等重点环节以及执法行为的规范化，全面提升浦东城管执法规范化水平。制定浦东城管“双十”禁令，强化城管执法规范化，防范职务违法违纪行为。

二、存在的不足和原因

（一）行政执法三项制度需进一步落实。执法公示方面，与市级行政执法信息公示平台的对接有待进一步加强。全过程记录方面，制度落实的监管工作有待进一步强化，信息管理系统相关功能有待优化。重大执法决定法制审核方面，法制审核队伍的业务能力有待进一步提高。

（二）政务公开工作需要继续加强。政务公开标准化、规范化工作需进一步落实，不断提升公文主动公开意识。依申请公开答复工作需进一步完善，不断降低行政复议、行政诉讼的败诉率。

三、党政主要负责人履行推进法治建设第一责任人职责情况

为确保法治建设各项任务圆满完成，局党组书记、局长张立新同志亲自部署、系统谋划，分管领导统筹协调、强力推进。将法治建设纳入局年度工作计划，制定了《2023 年度浦东城管执法局落实法治建设责任制工作要点》，明确各部门任务分工、目标要求和完成时限，保障法治建设各项工作有力、有序、有效推进。

浦东城管执法局召开 2023 年全面从严治党工作部署会，局党

组书记、局长张立新同志结合浦东城管实际和当前社会热点，对浦东城管执法系统全面从严治党工作成效、现状和存在问题进行了剖析，对今年全面从严治党工作提出了要求。

四、下一年主要工作安排

（一）坚持依法行政，推动案件应立尽立不断完善。根据勤务“指挥统筹、牵头引领”，业务支大队“专业总负责”的职能定位，优化完善“应立尽立”工作机制，对分类分级检查及专项检查、整治工作中的问题线索开展复核检查，进一步提升执法办案的规范化水平。

（二）坚持“综合查一次”，推动综合执法场景建设持续优化。全面实施综合查一次，防止监管缺位，避免重复检查；根据运行成效评估持续优化工作机制；按照“一场景一方案”要求开展新综合监管场景建设研究，强化部门协同，深化专综结合，推动综合监管工作持续深入。

（三）坚持科技赋能，推动城管数字化转型迭代升级。持续推进“智能化执法监管、信息化勤务应用、科学化办公管理”三大体系建设，加快推进一体化指挥系统、无人机经典应用场景，案办平台和浦东城管 APP 迭代升级，形成快速智能发现、分析研判准确、指挥协调畅通、业务运行规范的发展格局，打造具有引领示范效应的城管执法数字化转型“浦东样板”。

(此页无正文)

上海市浦东新区城市管理行政执法局

2024 年 1 月 16 日

浦东新区城市管理行政执法局办公室

2024 年 1 月 16 日印发

(共印 3 份)