中国（上海）自由贸易试验区管理委员会保税区管理局

**2021年度法治政府建设情况报告**

今年以来，保税区管理局坚持以习近平法治思想为指导，持续深入学习贯彻习近平总书记在浦东开发开放30周年庆祝大会上的重要讲话精神，贯彻落实中共中央国务院《关于支持浦东新区高水平改革开放打造社会主义现代化建设引领区的意见》，在市委全面依法治市工作会议精神指导下，积极落实法治建设责任制，加强法治建设、优化制度供给、规范执法实践、强化底线思维、增强风险意识，不断提升区域法治化、国际化、便利化的营商环境，现将法治建设有关工作情况报告如下：

1. **强化法治意识，积极落实法治建设责任**

管理局党组和领导班子高度重视自贸试验区保税区域的法治建设工作，坚持常抓、常议、常学习。党政主要负责人严格履行推进法治建设第一责任人职责，将建设法治政府摆在工作全局的重要位置。**一是专题研究**，召开局长办公会议，专题研究部署法治建设工作并纳入年度工作计划，制定《保税区管理局2021年度落实“四个责任制”工作方案》，始终将法治工作重要性贯穿于管理局各项工作之中。**二是深入学习**，局党组召开中心组（扩大）会，学习宣传贯彻习近平法治思想，邀请上海师范大学哲学与法政学院蒋传光院长做“习近平法治思想的核心内容、特点及理论贡献”专题讲座。**三是广泛宣传**，管理局主要领导始终坚持法治政府立场，在接受媒体采访、对企业进行调研时，主动对保税区域的重要政策信息进行发布、解读。

**二、规范行政行为，扎实推进依法行政工作**

**一是认真做好立法保障。**围绕《引领区意见》核心内容，聚焦浦东承载的国家重大战略和改革创新任务，广泛收集区域内法治保障需求各类项目，及时做好申报工作；主动落实中央文件精神，形成《关于“支持洋山特殊综合保税区政策在浦东具备条件的海关特殊监管区域的特定区域适用”政策举措在保税区先行试点的建议方案》；主动建立完善法治建设有关工作机制，修订《保税区管理局党组集体决策制度》；修订《保税区管理局规范性文件管理规定》，配合业务部门做好规范性文件制定、修订、清理工作。

**二是积极推进依法行政。**坚持依法行政，认真做好行政许可、行政处罚、企业服务及改革创新工作，努力提高管理服务水平；按照市区两级要求，认真开展行政执法“三项制度”自查，促进区域依法行政水平提升；严格落实决策过程记录和材料归档制度；加大政务公开工作力度，推进信息技术在依法行政工作中的运用，加强管理局门户网站的维护管理，提高网站信息发布的数量和质量，满足市场主体对相关政务信息的需求。

**三是认真应对行政争议。**高度重视行政诉讼、行政复议工作，严格依法办事，主动加强与相关监管部门、法院、复议机构的沟通，充分准备、积极应对。对于郑平不服答复人作出的回复申请行政复议案，详尽调查、及时答复，最终复议维持；对此案件引起的复议结果积极组织应诉；对于潘政道诉管委会民事诉讼案件，核实情况、加强沟通，最终与当事人达成了和解。本年度，管理局未收到司法建议书和复议建议书、意见书。

**四是大力开展普法宣传。**根据新区普法工作要求，结合管理局工作实际，制定了《2021年度普法工作计划》及普法责任清单，认真开展法制培训和宣传活动。为强化企业安全生产责任意识，提升安全管理水平，做好区域良好的安全文化建设，我局通过发放宣传资料、解答现场咨询、开展专项检查、举办专题讲座等多种方式宣贯市区两级安全生产相关法律法规和标准规范，切实把安全生产法治宣传工作落到实处。

**五是严格落实保密工作。**加强机关日常保密管理，认真做好公务网常规测评、定密数据统计、密码工作自查自评等常规工作。利用OA系统开展保密普法宣传教育，编发保密宣传资料。做好涉密人员管理、OA系统使用情况、定密事项等数据统计上报工作，组织机关工作人员积极参加全国保密知识竞赛。开展保密教育培训，组织参观“百年保密与上海”主题展。按要求，落实机关内外网计算机和工作手机保密警示桌面和屏保安装工作。

**三、完善基础保障，持续健全依法行政机制**

**一是借助区域信息共享机制，进一步完善综合执法管理机制。**利用信息化技术和手段，逐步建立、完善区域信息共享机制，支持管理部门流程创新、监管协同和服务集成，与区域综合执法管理系统数据对接,支持行政执法部门及时掌握行政审批管理动态，精准安排执法计划、有效开展检查复核、合理实施处罚裁量，为移动执法及建立区域管理更高效、服务更优质、运作更便捷的协同监管与综合服务体系提供重要的基础性支撑。

**二是持续完善外聘法律顾问参与区域法治建设的工作机制。**我局聘请了2名法学专家、3名专职律师作为我局第三届外聘法律顾问。法律顾问深度参与了我局如规范性文件及内部文件等草案的研究、起草、审核以及制发有关律师函、审核我局及下属事业单位各类合同、制定合同示范文本等一系列工作。专业力量的加入，积极保障了管理部门的法治水平，增强了管理人员的法治意识。同时，我局积极探索完善法律顾问参与区域法制建设的工作机制，推进法律顾问作出更大贡献。

**三是继续坚持落实合同管理规定，完善合同管理规范及相关制度。**我局制定出台了《中国（上海）自由贸易试验区管理委员会保税区管理局合同管理规定》，规范了行政机关合同行为，防范合同风险，进一步推进了法治政府建设。同时开展对合同的格式化梳理工作，根据业务处室工作需求，与法律顾问共同探讨，形成相关格式样本，提升合同签订效率；会同法律顾问做好合同审查、法律咨询工作。

**四、针对去年不足，积极开展整改工作**

宣传方面，管理局组织开展保税区域《综合执法案例选编》首发式，向区内重点企业代表进行授书；并通过综合执法主题宣传片、区内企业综合法规知识竞赛等活动，创新区域法治宣传方式，提升法治宣传效果，有效提升了区内法治营商环境。

培训方面，保税区管理局积极参加市、区举办的各类培训工作，同时通过“自贸讲坛”的方式有序开展行政许可、行政管理执法人员培训，提高执法人员依法行政水平，提升执法人员综合素质。

**五、积极主动作为，依法行政创亮点**

**一是加强政企互动、监管协同，建设一体化信息管理服务平台助力区域经济发展。**为了加强政企互动、监管协同，支持功能创新、经济发展，我局拟立足区域发展实际，建设保税区域一体化信息管理服务平台。平台计划在监管设施智能化建设及各类数据资源有效汇集的基础上，全面展示区域规划建设、经济发展数字化现状，实现企业主体信用“精准画像”、产业链供应链“全程可视”，为区域相关管理部门“管得住、放得开、优服务”提供强力支撑。

**二是畅通诉求渠道，组建网络，汇集立法保障需求项目助力区域改革创新。**围绕《中共中央、国务院关于支持浦东新区高水平改革开放打造社会主义现代化建设引领区的意见》核心内容，聚焦浦东承载的国家重大战略和改革创新任务，结合区域功能定位，分别向区内企业、开发公司、内部处室、驻区职能部门等，等角度多层次开展立法保障需求项目调研汇集，梳理形成区域相关诉求项目库并滚动更新；根据区人大常委会要求，结合保税区片区实际，拟定《保税区片区立法联系点工作方案》并积极落实，成立保税区片区立法联系点工作小组，将保税区立法任务落到实处。我局提出的涉及生物医药产业的多项诉求，已纳入《上海市浦东新区生物医药产业促进条例》（征求意见稿）中，有望于近日出台；涉及文物艺术品的两项诉求，已得到市领导、市、区两级人大以及业务部门的支持，目前正在快速推进中，我局将继续跟踪配合好后续相关工作，争取早日纳入正式立法流程。

**六、对照标准，查找问题和不足**

我局在法治建设方面取得了一定的成绩，但还存在持续完善和提升的空间：

**一是法治意识有待拓宽和加强。**在习近平法治思想的引领下，我们对于法治的理解不应局限于立法、执法、普法等传统的法制工作，而是应将法治思维融入到我们的日常工作中。任何工作的良好开展都离不开法治的基础，业务工作的创新与法治建设的亮点相辅相成。在后续工作中，要继续加强法治意识，深化学法成果，提高依法执政、依法行政能力，以法治理念、法治方式、法治程序开展工作，同时加强法制教育培训，建设高素质法治工作队伍，让依法行政理念深入人心。

**二是法治宣传形式有待创新。**法治建设需要全社会共同参与，只有全体人民信仰法治，厉行法治，国家和社会生活才能真正实现在法治轨道上运行。因此，普法宣传尤为重要。保税区管理局严格按照“七五”普法要求开展了各类法治宣传，也取得了一定的成绩。但是随着新媒体的蓬勃发展，传统宣传已不能达到很好的宣传效果。在接来下的“八五”普法指导下，我局将继续探讨“传统+创新”的宣传模式，进一步扩大宣传阵地，做好普法工作。

**三是合同风险管理有待完善。**民事经济领域合同法律风险防范是法治责任制中的重要工作。在新区领导下，我局曾全面开展局系统合同法律风险排查工作,对本局及直属事业单位正在履行的民事经济合同、民事诉讼和仲裁案件、败诉案件进行了全面梳理。虽然总体较为规范，法律风险基本可控，但仍存在一些问题，如部分合同到期仍未履行完毕、个别合同履行发生纠纷的处理方式为仲裁等。我局将切实增强了合同法律风险意识，后续将加强合同管理，进一步做好合同法律风险防控。

**七、继续努力，认真开展下一步工作**

接下来，管理局将按照“十四五”期间浦东新区法治政府建设的指导思想和总体要求，认真履行职责，依法行政。**一是落实引领区重大部署**，立足保税区改革创新实践需要，广泛收集保税区高水平改革开放急需的立法需求和立法变通实施需求，精准提出保税区立法需求项目。**二是强化政府工作人员法治思维和依法行政能力，**积极开展各类法制业务培训，进一步加大对行政执法相关人员的培训，提高依法行政水平。**三是加强法治宣传教育，**开展形式多样的法治宣传，提高区域企业守法意识。**四是防范化解经济领域重大法律风险，**继续做好合同规范化管理，根据实际业务需求，推出合同格式范本。

保税区域作为上海自贸试验区的先导区，在接下来的工作中，将坚持对照最高标准、查找短板弱项，进一步深化改革的系统集成，扎实推进法治建设各项举措，努力在建设最高标准、最好水平的自由贸易园区方面继续走在前列，持续完善法治化、国际化、便利化的营商环境，为把自贸试验区建设成为新时代改革开放新高地，推动保税区域高水平开放、高质量发展作出新的贡献。