

上海国际旅游度假区管理委员会 2025 年法治政府建设情况报告

2025 年，度假区管委会始终坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻落实党的二十大和二十届三中全会精神，深入学习贯彻习近平法治思想，严格落实中央、市、区法治政府建设工作决策部署，全方位、深层次推进法治度假区建设。现将度假区管委会 2025 年法治政府建设情况及下一步工作安排报告如下：

一、总体工作情况

（一）强化政治引领，夯实法治建设责任

一是精心谋划部署。管委会将法治政府建设摆在全委工作的重要位置，年初即专题研究并部署法治建设重要事项，确保工作起步实、站位高，全面贯彻落实党中央关于全面依法治国的重大决策部署和市、区关于法治政府建设的部署要求。**二是细化责任落实。**将法治建设责任制纳入年度重点工作体系，与业务工作同规划、同推进、同考核。同时，通过制定细化法治建设任务清单，明确每季度工作重点，确保全委各项工作依法依规进行，为度假区高质量发展筑牢法治基石。

（二）深化法治学习，持续提升法治素养

一是聚焦核心，系统学习。严格落实理论学习中心组学法制度，将法治政府建设纳入管委会理论学习中心组重点学习清

单，将党的二十大和二十届三中全会精神、习近平法治思想、习近平总书记关于法治建设的重要论述、党内法规以及招商引资相关法律法规等，作为中心组学习、主题党日等重要内容。坚持领导干部带头学法用法，率先垂范，党政主要负责人切实履行法治建设第一责任人职责，引领全委形成学法用法的良好风尚。二是多元形式，全面提升。通过邀请党校专家、律师事务所律师进行专题授课，结合个人自学、上级部门法治培训等多种方式，构建全方位、多层次的法治教育体系。同时，强化保密机要工作教育，通过案例分析、警示教育及定期自查自评等，不断增强全委干部职工运用法治思维及法治方式开展工作的能力和水平。

（三）增强履职担当，不断提升依法行政水平

一是坚持依法决策。经过领导班子科学决策，选取《上海国际旅游度假区“十五五”规划》作为度假区管委会 2025 年度重大行政决策事项，以充分发挥规划编制对区域发展的指引作用、牵引作用。及时发布度假区管委会 2025 年度重大行政决策事项目录，严格履行公众参与、专家论证、风险评估、合法性审查、集体讨论决定等法定程序。积极推行政府法律顾问制度，切实发挥法律顾问在依法行政、重大行政决策事项、合同审核、行政复议、行政诉讼等方面的专业能力，为法治政府建设提供有力支撑。

二是做好政务公开。充分发挥政务公开平台载体作用，

切实增强政务信息的公开性和透明度,及时更新重要栏目相关信息,及时发布单位预决算、政策信息、工作动态等重点信息,公文主动公开率 100%。依法开展依申请公开工作,健全完善办理工作机制,严格落实公开责任,提高行政效能。做好行政复议和应诉工作,积极承办区政府转办的行政复议案件,认真配合区政府进行行政复议受理前调查,做好行政诉讼出庭应诉工作,行政负责人出庭率 100%。持续改进政府工作,自觉接受人大法律监督、工作监督和政协民主监督。今年以来,办理完成人大建议和政协提案 3 件。今年 8 月下旬,举办上海国际旅游度假区“十五五”规划座谈会暨政府开放月活动,邀请周边三镇人大代表及相关负责人,度假区企业代表等,积极建言献策,对度假区未来发展提出一系列针对性、前瞻性、建设性的意见建议。

三是加强法治宣传。结合重要时间节点,立足区域实际,深入推进学法普法宣传教育。扎实开展“宪法宣传周”“法治宣传月”等宣传活动,大力推进法治进企业、进机关、进网络活动。立足度假区实际,通过电子屏、宣传单、宣传音频等形式,向市民游客开展文明旅游、消费者权益保护、食品安全、防电信诈骗等法律宣传。立足区域实际,今年以来,陆续开展女职工权益保护、消防安全进园区、度假区影视文创资金政策宣传、网络安全宣讲和应急演练等专题普法活动,积极营造区域法治氛围,夯实法治基础,持续提高度假区社会治理能力。

二、主要负责人履行推进法治建设第一责任人职责情况

1、持续深入学习全面贯彻习近平法治思想。单位主要负责人和班子成员通过专题学习会、辅导会、报告会等形式深刻学习和把握习近平法治思想重大意义、精神实质和核心要义，将习近平法治思想贯彻落实到度假区依法开发、依法运营、依法治理全过程、各领域，持续推进度假区法治化营商环境建设。

2、加强党对法治政府建设工作的全面领导。单位主要负责人和班子成员及时研究法治政府建设重要事项，细化法治建设方案并抓好落实。管委会党组会专题审议了“2025年度落实法治建设责任制工作要点”，注重强化管委会党组书记第一责任人责任、分管领导分管责任和班子成员的示范引领作用。将法治政府建设、法治社会建设纳入管委会年度重点工作计划，纳入重大事项集体决策范畴，并与各党支部签订责任书，确保年初工作计划有效落实。

3、坚持全面从严治党、依法决策。加强党内法规制度建设，根据管委会实际情况，单位主要负责人牵头修改《上海国际旅游度假区管委会党组执行“三重一大”事项集体决策制度实施办法》，健全贯彻执行党内法规制度的工作机制和配套措施。全面落实重大决策程序制度，加强对党组文件、重大决策的合法合规性审查。统筹推进科学立法、严格执法、公正司法、全民守法，全面推进度假区管委会各部门、各方面工作法治化。

三、特色亮点工作

一是积极开展立法保障工作。现行《上海国际旅游度假区管理办法》（2016年修订）已施行九年多，是当时基于常态超大客流的预期，在确保安全的指导思想下修订的一部重在安全管控的管理办法，在经济发展、开发建设、改革创新、产业招商等方面的关注度不够。为通过立法赋能度假区，加强法治保障，提升依法行政效能，管委会深入开展立法调研，分别到市人大法工委、市司法局、虹桥商务区管委会等部门调研法治工作。

二是持续优化区域营商环境。为提高惠企政策“触达率”，聚焦政策“找不到”、“不会用”等问题，管委会积极参与“处长讲政策”首期视频录制，用生动直观的短视频方式专题解读度假区影视文创专项扶持资金。健全公平竞争审查工作机制，及时评估清理涉及经营主体经营活动的政策措施，落实“全民招商”和“度假区企业联系服务制度”工作要求，对纳入重点“服务包”的重点企业，设立企业服务管家开展常态化联系走访帮扶，定点做好政策推送和解释。加强企业走访和政策宣贯，做好人才、影视专项等各类政策培训、一对一辅导等。

三是不断提高政务服务水平。聚焦项目开工、竣工中的难点、痛点问题，以“依法合规、服务至上”“跨前服务、适当灵活”的原则高效推进综合行政审批路径创新。项目开工依托建设项目“开工一件事”平台和系统进行集成操作，项目竣工通过综合竣工验收方式实现并联审批，及时规范响应企业诉求。优化审批服务环节，探索和推行“告知承诺”、“容缺受理”

举措，抢时间、保质量。提高内部流程效率，审批环节基本实现“T+1”，即从审查到审定1个工作日完成。

四、主要问题短板

一是运用法治思维和方式解决问题的水平仍需加强。个别干部对法律法规知识的学习还不够经常、全面、透彻，对法治政府具体工作细节的把握存在不足，在相关业务法规的系统学习上需要进一步加强，坚持不懈运用法治思维和法治方法解决问题的能力水平还有待进一步提升。

二是普法宣传教育的形式有待创新。当前普法宣传教育多以集中学习为主，方式方法相对单一，在创新法治宣传载体上还有待进一步强化。同时，相关普法活动还不够丰富普法宣传的深度和广度还不够，针对性需要进一步增强。

五、下阶段工作安排

一是持续深入学习贯彻习近平法治思想，不断提升依法行政水平。深入学习贯彻党的二十大和二十届三中全会精神以及习近平法治思想，坚持党对法治政府建设的领导，紧紧围绕市、区法治政府建设决策部署和目标要求，结合度假区开发建设、运营管理、招商引资等工作实际和职能职责，强化法治学习，增强度假区干部队伍法治思维和法治素养，持续提升依法行政水平，为推动度假区经济社会高质量发展提供坚强有力的法治保障。

二是扎实推进度假区法治政府建设重点工作。认真贯彻落实中央、市、区关于加强法治政府建设工作的要求，将法

治政府建设工作作为一项长期艰巨的政治任务，扎扎实实、坚持不懈把各项工作任务落到实处。依法推进政务公开，坚持以公开为常态，不公开为例外，推进政务公开标准化规范化建设，认真做好政府信息公开办理工作，按规范做好重大行政决策工作，推动重大行政决策全流程管理、全方位监督。抓好保密机要工作，坚持党管保密原则，执行保密工作的法律法规和方针政策，完善各项保密制度，坚决杜绝涉泄密事件发生。充分发挥法律顾问在法治政府建设中的能动性和助推力。

三是积极营造区域法治氛围。用好度假区各类宣传资源，创新普法方式、丰富普法教育形式，不断强化干部队伍对法治政府建设工作的理解，同时有针对性地对市民游客开展文明旅游、消费者权益保护、反诈骗等法治宣传教育，进一步提升普法教育活动的效果和影响力，推动形成度假区法治建设工作合力。