

上海国际旅游度假区管理委员会

沪度假区管委发〔2021〕1号

上海国际旅游度假区管理委员会 2020年度法治政府建设情况报告

区法治政府建设工作领导小组：

2020年，度假区管委会坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中、五中全会精神，深入学习贯彻习近平总书记考察上海重要讲话精神、在浦东开发开放三十周年庆祝大会上的重要讲话精神、在中央全面依法治国工作会议上的重要讲话精神，紧紧围绕服从服务国家战略、上海工作大局和浦东新区中心工作，严格落实中央、市、区法治政府建设工作决策部署，全力推进法治度假区建设，为助力“五大倍增行动”提供更加有力的法治保障。现将度假区管委会2020年度推进法治政府建设工作情况报告如下：

一、2020年度推进法治政府建设的主要举措和成效

1. 扎实推进法治政府建设基础性工作。一是结合管委会实际开展行政执法案卷评查工作，采取全年不定期抽查、部门间

定期互查、组织年末集中评查等多种方式准确、全面地反映出当前行政执法工作的实际情况。二是开展民事经济领域法律风险专项排查，做到摸清法律风险底数，及时化解法律风险，建立完善的事前事中事后防控长效机制。经梳理，截止至 2020 年 4 月，正在履行的民事经济合同共计 111 份，经排查，未发现相关合同存在法律风险，未发现需工作组重点关注的合同，并已向新区法律风险排查专项工作组进行零报告。三是向新区依法治区办报送法治建设经验性工作简报 2 篇。

2. 深入开展普法和依法治理工作。一是按照新区工作要求开展“七五”普法总结，形成总结报告，提炼五年来工作成效及特色做法。二是坚持落实“谁主管谁普法”、“谁服务谁普法”主体责任，申报 2020 年度普法责任制重点项目活动（活动名称：度假区精细化垃圾分类 领跑低碳旅游新时尚）。三是突出抓好以宪法为核心的法律学习宣传教育，于 12 月 4 日宪法宣传日开展现场宣讲，并结合上线学习，提升管委会工作人员尊法守法意识。四是上海国际旅游度假区垃圾分类教育示范点被浦东新区生态环境局授予“浦东新区环境教育基地”称号。有序组织度假区内企事业单位员工以及垃圾分类管理责任人实地参观，打造成度假区员工垃圾分类的“必修课”。五是及时向“法治浦东”微信公众号报送普法与依法治理工作信息，被采用 6 条。

3. 进一步规范保密机要工作。一是建立健全保密机要工作相关制度，各项制度具有可操作性，责任追究和奖惩措施明确，进一步规范定密管理、涉密岗位和涉密人员的涉密等级界定、

国家秘密目录制定、信息公开发布审核、计算机硬件及移动存储设备台账等相关工作。**二是**开展保密宣传学习培训，组织保密工作领导小组组长参加浦东新区区委保密委全会暨区委密码工作领导小组（扩大）会议，学习市委保密和机要密码工作会议精神，组织度假区管委会保密工作领导小组学习市、区保密文件精神；结合相应时间节点组织相关涉密人员观看保密警示教育片，相关涉密人员参加市保密局组织的实训平台轮训及区机要局组织的机要文件、密码安全等专题培训。全民国家安全教育日期间，在管委会大厅循环播放国家秘密安全教育宣传片，并在单位微信平台进行推送。**三是**组织开展年度保密自查自评，对自查出的问题进行积极整改；根据上级工作部署，清查本单位资料外送印制情况；排查公务邮箱与个人邮箱情况，并签订《邮箱使用承诺书》，进行工作秘密清单界定，制定管委会工作秘密目录。同时，年内进行多次普通密码安全保密自查工作，确保机要密码工作安全规范。

4. 落实重大行政决策管理相关制度。认真学习浦东新区重大行政决策目录管理办法、决策程序暂行规定等文件精神，报送了1项度假区重大行政决策事项（事项名称：研究决定度假区东片区土地前期开发机制，后未纳入新区重大行政决策）。

5. 抓好新形势下疫情防控法治工作。面对疫情防控新形势，管委会为有效防止疫情发生，协助企业依法、有序开展复产复工，建立了以度假区管委会为依托，集合驻区机构、驻区企业的联席会议工作机制、迪士尼乐园运行保障工作联席会议等专

项工作机制，及时传达国家、市、区疫情防控相关法律法规、文件要求和工作部署，加强疫情防控法治宣传教育，引导广大干部职工、度假区内企业及务工人员增强依法防疫意识，支持和配合疫情防控工作。针对疫情防控工作中出现的新情况、新问题，及时研究部署，为疫情防控工作提供可行性法治经验和做法，特别是上海迪士尼乐园在全球范围内率先重新开放，为同行业提供样板，成为中国上海统筹疫情防控与社会经济发展的生动案例，在全市新冠肺炎疫情防控表彰大会上为李强书记所肯定。

6. 运用法治思维完善大型群众性活动监督管理制度。以重大群众性活动服务保障工作联席会议制度为抓手，加强对区域内大型群众性活动的统筹管理和职能化运作。截止12月初，组织召开16次重大活动联席会议，就全年活动计划安排及应对新冠疫情的活动调整安排进行专题研究讨论。制定《关于进一步加强上海国际旅游度假区核心区人群聚集活动管理的通知》，明确承办者、场地方法定责任及政府监管责任，特别是进一步夯实场地方在活动引入、场地安全、现场管理中的主体责任。完善大型活动全流程管理制度和机制，形成“计划会商、申报、专项活动汇报、领导专题汇报、现场检查事中事后监管评估”等六个环节组成的活动管理机制。完成度假区重大群众性活动服务管理系统升级工作。根据活动管理新要求，按照大小活动统筹、各方责任落实、加强疫情防控的原则，进一步完善了活

动全流程管理的网上一网通办和一网统管功能，更好服务疫情防控背景下的活动管理。同时，优化了系统功能和呈现方式，达到一目了然、全览活动举办情况的效果。

7. 度假区垃圾分类教育示范点宣传效果显著。度假区管委会联合上海迪士尼度假区、度假区运营有限公司利用度假区垃圾中转站共同建设“度假区垃圾分类教育示范点”。该示范点包含中转站干垃圾和可回收物实体操作间，以及新建垃圾分类教育示范展厅，通过现场操作演示和展厅参观相融合，系统展示度假区垃圾分类的操作流程。自2020年4月15日试运营至今，共接待参观人员近1000余人次，主要包括市绿化市容局和新区生态环境局的相关部门，度假区内的主要企业申迪集团及下属各子公司，迪士尼管理公司各部门和入驻商户；同时还有新区党校、强生下属党支部、南汇公交二支部等党组织的参观学习，成功打造成度假区员工垃圾分类的“必修课”，并于2020年5月被新区生态环境局授予“浦东新区环境教育基地”称号。

二、2020年度推进法治政府建设工作中存在的不足和原因

1. 普法活动内容和形式还有待进一步丰富。今年开展的疫情防控、垃圾分类等法规宣贯活动成效明显，活动常态化保持、宣贯阵地固定化方面取得一定成绩，但受疫情影响，法治宣传活动内容和形式的丰富性方面还有待提高，特别是涉及游客文明旅游方面的宣传教育做得还不够。

2. 党员干部业务法规学习系统性有待进一步加强。管委会

十分重视对党和国家法规的及时学习，但对党员干部日常学习本职业务相关法规的学习，抓得还不够系统、不够经常。

3. 法律风险防控能力还有待进一步提升。党员干部忙于本职工作，运用法治思维处理业务工作、应对纠纷的能力有待加强，法治服务能力还有待进一步提升。

三、单位主要负责人 2020 年度履行推进法治政府建设第一责任人职责情况

1. 加强党对法治政府建设工作的全面领导。单位主要负责人和班子成员及时研究法治政府建设重要事项，细化法治建设方案并抓好落实。党组专题研究制定《上海国际旅游度假区 2020 年落实法治建设责任制工作方案》，强化管委会党组书记第一责任人责任、分管领导分管责任和班子成员的示范引领作用。法治建设重要议题列入党组会，做到年初有部署、年中督导检查，年终全面总结。

2. 强化法治工作队伍建设。完善行政机关工作人员学法用法制度，组织实施普法规划，推动落实“谁执法谁普法”责任。落实好党政主要负责人普法工作第一责任人责任和分管领导直接责任制，形成办公室（政策法规处）牵头，委各部门相互配合，与度假区各驻区机构、运营主体加强协同，合力推进法治建设的良好局面。建立了分层分级的专职法制工作干部和工作支持体系。

3. 领导干部带头学法用法。单位主要负责人和班子成员集中学习习近平总书记在中央全面依法治国工作会议上的重要讲

话精神，先后参加《民法典》等法治专题学习。组织本单位开展《上海市消防条例》、食品安全、文明施工管理、环境保护、国家安全等法律法规宣贯活动，开展《民法典》专题讲座、宪法宣传日现场宣讲活动，全面提升全委上下法治思维及法治方式开展工作的能力水平。

4. 深化党务、政务公开工作。全面推进政务公开标准化规范化建设，按照“五公开”要求，及时更新政府信息公开指南，发布领导分工、政策信息、年度报告等，积极推进权力运行全流程、政务服务全过程公开。2020年度管委会制发行政公文20，其中主动公开18件，依申请公开1件。建立年度重大事项媒体发布机制，主动向社会发布度假区管理发展信息，结合度假区重大活动和重要时间节点，主要领导通过接受专访、参加发布会等形式，带头发布、解读政策信息。

5. 建立法律风险防控机制。督促领导班子其他成员和部门主要负责人依法行政，推动完善政府内部层级监督和专门监督。一是建立法律顾问参与管委会法治工作机制。积极提高法律顾问在政府法律事务中的参与率，充分发挥法律顾问在重大行政决策、规范性文件、重大合同、重大行政执法决定等法律风险事前防控，重大民事经济纠纷、行政复议应诉等法律风险事中化解的专业优势，切实提升法律顾问在法治政府建设中的能动性和助推力。二是完善审计监督功能。审计内容涉及预算编制执行、内部控制管理及财经制度执行、专项支出管理、固定资产管理和政府采购等多个方面。针对审计中发现的问题，成立

由委领导牵头，各业务处室和下属事业单位共同组成的审计整改工作组，先后召开委专题会议和办公会议，专题研究并制订整改时间表，积极落实整改。**三是**完善社会监督和网上监督。积极拓展市民与政府沟通渠道，方便群众投诉举报、反映问题，对群众反映的情况及时调查处理。**四是**自觉接受人大监督、政协监督。及时研究办理人大代表和政协委员提出的意见和建议。**五是**建立健全网络舆情监测、收集、研判、处置机制，通过委托第三方舆情监测机构提供情报监测服务，第一时间了解上海国际旅游度假区及上海迪士尼项目相关媒体报道信息，跟踪关键事件进展，判断舆情发展趋势，在维护区域整体形象、确保平稳运营、及时化解舆情风险。

6. 积极落实保密机要工作领导责任制。经委党组会议审议通过，调整度假区管委会保密工作领导小组成员，对全委保密工作实行统一领导，就有关重大问题做出决策部署，对各项保密工作进行监督检查，为保密工作开展提供人力、物力、财力等条件保障。坚持保密工作领导小组议事制度，研究部署保密工作，建立相应预防机制，防患化解风险，遇到问题及时上报查处，实行有力的惩处措施。

四、2021 年度推进法治政府建设的主要安排

1. 深入学习习近平法治思想，扎实推进全面依法治国，坚持在法治轨道上推进度假区治理体系和治理能力现代化。一是把学习习近平法治思想作为机关干部学法的重要内容，不断深化思想认识、筑牢理论根基，把习近平法治思想同普法工作结

合起来，同法治政府建设结合起来。二是进一步学习宣传实施好《民法典》，奋力开创度假区法治建设新局面。把《民法典》作为行政决策、行政管理、行政监督的重要标尺，以良法推动善治，用法治文明推动执法为民，更好地保障人民合法权益，进一步发挥法治建设对中心工作的保驾护航作用。

2. 继续全力抓好疫情防控工作，为疫情防控提供全面持续的法治保障。积极贯彻落实国家、市、区疫情防控相关文件要求和工作部署，依托度假区疫情防控及复工复产联合工作机制，将疫情防控工作纳入度假区法治建设工作体系当中，统筹驻区机构、驻区企业，形成共建共治共享的疫情防控格局。根据疫情防控新态势，不断更新完善度假区新冠疫情防控相关突发事件处置工作流程，及时研究疫情防控工作出现的新情况、新问题，强化疫情防控法治宣传和法律服务，引导广大干部职工、度假区内企业及务工人员增强依法防疫意识。

3. 继续深化政务公开，实现政务公开标准化与规范化。坚持以政务公开促进法治度假区建设，按照“公开是原则，不公开是例外”的要求，进一步强化公文流转时对公开属性的研究和判断，认真做好财政预决算、征地拆迁等重点领域信息公开。本区各级行政机关制发的公文类政府信息，除法律规定的不予公开的以外，主动公开率达到新区公开工作要求。

4. 继续规范合同管理，防范化解民事经济领域重大法律风险。积极配合完成新区组织的民事经济领域重大法律风险专项排查，做到摸清法律风险底数，及时化解法律风险。坚持党政

主要负责人第一责任人责任，进一步完善内部多级审核机制和年度合同整理归档制度，法律顾问参与管委会法律风险防控工作更加深入，不断增强管委会防范化解民事经济领域重大法律风险的能力和水平。同时对标《浦东新区行政机关合同管理办法》新规定，加强管委会合同制度标准化、规范化建设。认真组织研究落实，建立与新规相匹配的长效工作机制。

上海国际旅游度假区管理委员会

2021年1月18日

上海国际旅游度假区管委会办公室

2021年1月21日印发

(共印2份)