

周府〔2024〕26号

签发人：艾 放

## 周浦镇人民政府 2023年度法治政府建设情况报告

### 引 言

本年度报告根据《法治政府建设实施纲要（2021—2025年）》《法治政府建设与责任落实督查工作规定》《上海法治政府建设规划（2021—2025年）》和《浦东新区法治政府建设十四五规划》有关规定和要求，由浦东新区周浦镇人民政府编制。全文包括2023年度推进法治政府建设的“主要举措和成效”、“主要问题和短板”、“本单位主要负责人2023年度履行推进法治政府建设第一责任人职责情况”以及“2024年度推进法治政府建设的主要安排”。本年度报告中所列数据的统计期限自2023年1月1日起至12月31日止。

2023年，周浦镇坚持以习近平法治思想为指导，认真贯彻落实区委区政府关于法治建设工作相关要求，持续推进依法行政，

加快建设法治政府，各项工作取得新进展。现将周浦镇 2023 年度推进法治政府建设情况报告如下：

## 一、2023 年度推进法治政府建设的主要举措和成效

### （一）主要工作举措

#### 1、针对往年存在的问题，查漏补缺、整改提高

重点针对行政复议、行政诉讼、政务公开等重点项目加大整改，不断提高工作精细度。主要做了以下工作：一是加大对行政执法人员的培训力度，强化执法案件法制审核环节力度；二是对复议诉讼案件均在规定期限内开展答复应诉，积极配合复议机关、法院的工作。针对复议、诉讼案件收件遗漏的情况，建立了邮政专递、快递收件制度，确保收件有专人负责，有签收记录，有留底，确保办理高效；三是提升政府信息公开内容的完整性，将本单位产生的公文及时备案到政务公开平台，做到全量备案，丰富政策解读内容与形式。

#### 2、细化落实法治建设责任，建章立制、责任到人

新区下发《浦东新区 2023 年落实全面从严治党主体责任总体方案》后，进一步做好深化推进工作。第一时间成立了工作小组，负责联系对接推进法治建设工作，将基础性工作做在日常，将工作台账日清日结。同时，就法治建设责任制评分表中的共性指标和分类指标进行部门分工，形成了《2023 年周浦镇法治建设工作要点》《2023 年周浦镇法治建设责任制分工责任表》，

将各项工作责任进行了部门分工。建立了部门工作联动机制。组建微信工作联络群，邀请各职能部门负责人入群，同时每个部门安排的联络员也入群。建立定期信息收集制度，各职能部门每月提交职能部门涉法治工作情况信息，由司法所汇总形成法治工作简讯、工作经验、工作汇报。面对挑战，全镇各部门各单位积极行动，群策群力、集思广益，提供了很多好的经验、做法，全年共形成各类调研课题、工作总结、工作经验、工作案例、工作简讯材料 47 份。

### **3、加强学习与培训，借鉴经验、提升能力**

注重纵向联系沟通，对区下达的各项工作任务，周浦镇第一时间跟进，对不清楚的细节，及时请教区级单位，以打破砂锅问到底的态度将工作要求与工作路径了解清楚，确保各项工作符合上级要求。组织司法条线干部前往法治优秀街镇取经，学习好的经验做法，探讨共性问题解决路径。通过加强横向的交流学习，大大提升了政府工作人员的法治工作能力。为了提升工作水平，组织有关职能部门负责人、联络员开展了政务公开工作、保密工作专题培训。开展了保密线上教育培训，机关单位工作人员全部参加并全部取得培训证书。培训后，也通过签订保密承诺书、开展微信专项整顿等自查自纠，巩固保密工作成果。

## **(二) 主要工作成效**

### **1、持续优化法治营商环境，有效防范经济合同风险**

聚焦推进落实中央《引领区意见》、市《行动方案》、区《实施方案》，持续推进法治化营商环境建设。认真落实区委依法治区委员会 2023 年工作要点，做好阶段性工作总结，并按照区委依法治区办要求报送各类总结性材料。加强合法性审核、履行跟踪等合同日常管理工作，审核合同 1861 份，未发生因管理失误或未积极应对导致的败诉案件。

## **2、法治建设各项基础性工作高效完成**

积极参与申报法治为民办实事项目、依法治区案例和课题。积极配合完成区委依法治区办及上级单位组织开展的法治督察、法治创建工作。设立基层法治观察点，形成 3 份法治观察建议书。镇领导班子集体学法 2 次，举办法治专题讲座 2 次。镇依法治理委员会召开会议 3 次，组织镇法治干部业务培训 2 次。司法所所长列席镇长办公会 22 次。积极参与第二批法治建设示范街镇创建并入围区级评审阶段。

## **3、保密机要工作监管有力**

将保密工作纳入党委政府重要议事日程，结合实际研究部署各项保密工作。为贴合业务工作发展需要，对现有保密工作制度进行修订和完善。开展工作秘密事项清单梳理工作，形成本镇党政工作秘密事项一览表，实施严格的审批、收发流程。全年对机关内全体工作人员共计 175 台非涉密计算机开展了 2 次保密全覆盖检查，对重点科室（部门）开展了 1 次抽查。组织政府工作人

员参加保密教育线上培训，并参加保密专项考试，参训人数 985 人，全部取得合格证书。4 月，周浦镇顺利通过市委巡视保密专项检查。

#### **4、普法与依法治理工作广泛开展**

积极组织落实“习近平法治思想宣讲下基层”项目。组织安排 7 场“党的二十大精神——习近平法治思想”讲座。使 500 多名村居的法治干部、法治带头人、党员、楼组长、村民对习近平法治思想有了进一步的理解。组织安排 4 场“法制讲座进社区，进乡村”活动，受众近 200 人。开展“八五”普法中期自评估，形成中期报告。制定了《周浦镇领导干部应知应会法律法规清单》并组织开展学习。申报 2023 年度普法责任制重点项目活动——“让民意搭上立法直通车”周浦基层立法点宣传活动。在“周浦发布”微信公众号设立“法治天地”专栏，在《小上海周浦报》开辟以案释法普法专栏，定期不定期发布法律知识、法治案例 20 例。周浦镇法治文化园入围浦东新区“社会主义法治文化品牌阵地”评选。向“法治浦东”申报工作信息 35 篇，被录用 6 篇，超额完成任务。红桥村、瑞阳苑民主法治示范村（社区）顺利通过区级复核。沈西村成功申报区级民主法治示范村。

#### **5、政务公开工作全面推进**

深入学习并落实《政府信息公开条例》《上海市政府信息公开规定》等文件。坚持以公开为常态、不公开为例外，全面落实

决策、执行、管理、服务、结果“五公开要求”，积极推进权力运行全流程、政务服务全过程公开。采取文字、图表等多种方式开展政策解读。全面提升政府信息公开申请办理工作质量，依法保障人民群众的合理信息需求，增强基层政府公信力和执行力。累计在“上海浦东”门户网站“政务公开”栏目中主动公开政府信息 301 条，在信息公开服务系统备案公文 230 件，主动公开率达 100%。受理信息公开申请 46 件，答复 46 件，均已办结。未发生涉及政府信息公开的复议诉讼案件。组织开展了主题为“走进周浦镇基层法律公共服务，践行全过程人民民主”政府开放日活动。总结形成《听民意、聚民智、定民策、谋民利》案例报区。

## **6、重大行政决策和规范性文件制定规范有序**

编制年度重大行政决策目录并公布。按照要求完成 2 项重大行政决策事项编制工作。各职能部门严格按照《上海市行政规范性文件管理规定》制发规范性文件，提交镇司法所进行合法性审查，做到程序规范、内容合法。我镇颁布规范性文件 1 件，报备率、报备及时率达 100%。

## **7、行政复议与行政应诉工作积极开展**

加强行政复议、行政诉讼工作，依法做好复议答复或答辩举证工作，均在法定期限内向复议机关提交复议答复书及证据材料。严格落实行政机关负责人出庭制度，行政机关负责人出庭率 100%。全区首家开展行政机关负责人出庭、旁听、讲评交流“三合一”

活动。今年，共处理行政复议 7 件，其中驳回 3 件，纠错 1 件，未结案 3 件。收到复议建议书 1 件，已反馈 1 件。收到行政诉讼案件 9 件，其中驳回 4 件，调解撤诉 1 件，未结案 3 件，败诉 1 件。高效完成区检察建议书要求的公益整改事项并按时答复 4 件。

## **8、执法监督工作落实到位**

全面落实执法公示制度、执法全过程记录制度、重大执法决定法制审核制度。按要求上报行政执法三项制度年度报告。按照《行政处罚法》，规范做好城管执法案件中行政处罚决定法制审核工作。积极配合开展行政执法案卷评查工作、轻微违法行为免于行政处罚、街镇执法事项下沉等专项执法检查并提交材料。2023 年累计审核综合行政执法队执法重大案件 22 起。按时上报执法数据、执法情况报告。共为镇综合执法队和安全生产监察执法队换证 8 人，实现全员持证上岗。

## **9、基层公共法律服务工作成效显著**

不断完善“家门口”公共法律服务工作站（室）建设，更新标识卡（台卡）112 个，公共法律服务工作室标识牌 56 个。居村法律顾问签约率 100%。做好“智慧调解”信息系统维护，准确率和使用率均超过 97%。充分运用人民调解委员会、公共法律服务站、第三方调解机构等多方平台，最大程度化解居民的矛盾纠纷。2023 年，周浦镇 56 个人民调解委员会共调解案件总数 1532 件，调解成功 1520 件，化解成功率 99.2%，人民调解履行率达

100%，矛盾纠纷不出镇。向区报送人民调解案例 10 篇、录用 1 篇。周浦镇人民调解委员会被评为浦东新区“十佳人民调解组织”。

### **（三）特色亮点工作**

#### **1、法治专管员队伍及机制高效运行**

为了提高法治意识和法治化管理水平，探索建立了法治专管员队伍及机制。在司法所配备专职法治干部，镇机关、村居单位配备兼职法治专管干部，固定专人负责法治工作，构建镇机关和村居、企事业单位的二级法治专管员队伍，形成中共周浦镇全面依法治理委员会办公室领导下的专业法治干部队伍，搭建基层治理，横向到边，纵向到底的网络，扎实推进法治建设各项举措，压实法治责任，切实提高法治建设工作执行力。主要建立了四大工作机制：一是建立信息沟通机制。确定信息联系沟通和交流方式，在微信群建立的经验基础上，做到集中、定期和按需推送有关法律法规和政策规定，及时上报法治责任制落实和项目、案例、课题等信息和工作情况，形成信息共享、战果共用、互为依托、协同共管的集约工作格局。二是强化基础工作机制。根据周浦镇法治责任制工作量化内容，推进法治建设各项基础性工作的研究和完成，统筹协调基层法治保障、政务公开、复议应诉等相关工作的推进落实，参与普法与依法治理等工作，集成多方资源，提供“专业化”的法律服务。三是加强工作推进机制。发挥法治专管员的“专管”作用，通过“信息推送”、专项工作小组、专人

联系等，做好法治建设责任制工作推进的“大管家”。积极发挥专管员业务熟、部门清的工作优势，跟踪工作流程，做好问题的“定位靶”，经验的“扩散器”。四是建立问题研究机制。建立定期的例会、学习和推进研究制度，不断探索问题的发现、研究、分析和协调处理机制。切实找准问题，分析问题和解决问题，形成科学的长效服务的法治管理机制。

## 2、基层立法联系点建设有成效

建立基层立法联系点，明确由镇人大主席和党委副书记兼任联系点负责人，镇司法所所长担任总联络员，负责牵头组织和协调基层立法联系点的各项工作。组建了由辖区法庭、派出所、交警队、高校、律所、区级职能部门等组成的7家顾问单位。聘请具有法律专业背景且能热情参与立法活动的专业人员20多人组成专家库。在人大代表“家站点”平台上叠加立法信息采集点功能，建立立法信息采集点，全镇建立61个立法信息采集点。由区镇两级人大代表和居村调解员组成立法意见建议征集联络员队伍。建立工作制度、宣传机制、联动机制，推进有效运行。组织开展社会治理法治化建设研讨会，开展“浦东新区促进劳动人事争议一站式多元解决机制建设若干规定”意见征询，提出意见和建议5条；提出涉及行政许可程序、外卖配送员交通行为规范、双碳环保、镇级道路管理、社区流浪宠物管理等方面的立法建议5条。

### **3、法治宣传丰富多彩**

一是打造法治阵地，在周浦文化公园内打造了周浦法治文化园，积极申报并成功入围浦东新区“社会主义法治文化品牌阵地”评选活动。二是打造法治文化活动，组织开展了“法治书画系列活动”，通过法治书画征集、法治书画进商圈、法治书画进校园活动，不断扩大法治文化影响力。三是开展线下法治群文活动。在社区中心、村居举办习近平法治思想讲座、法治专题讲座 11 场，村居干部、党员群众 700 余人参加学习。组织开展了“民法典相伴美好生活”、“消费者权益日”、等法治宣传活动 7 场次，发放宣传资料 3000 余份。组织开展“非遗在社区”法治宣传巡演活动 11 场，以浦东宣卷、江南丝竹等非遗项目为载体，将法治教育和非物质文化遗产传承相结合，在开展二十大主题教育学习并弘扬和践行党的二十大精神的同时，进一步传承传播非遗文化，积极营造尊法、学法、守法的良好氛围。四是做好线上法治宣传。通过在“周浦发布”、《小上海周浦报》上设置以案说法专栏，发布法治案例 20 篇。

## **二、主要问题和短板**

### **（一）行政执法能力和水平有待进一步提高**

今年有一件行政复议案件被纠错，行政复议、行政诉讼数量有待进一步降低。这反映了我镇行政执法领域的法治建设能力还不高，执法办案人员的法制工作水平还需进一步提高。

## **（二）法治品牌、特色亮点工作有待进一步培育**

报送法治相关案例、经验性材料的质量需进一步提高。2022年共形成并报送区各类调研课题、工作总结、工作经验、工作案例、工作简讯材料47份。虽然数量较多，但是有些材料的质量还有待提高，还需要各部门将相关工作进一步做实做深，做出实效，体现出创新性、带动性和可复制性，进一步总结提炼出好的经验做法。

## **三、2023年度履行推进法治政府建设第一责任人职责情况**

周浦镇党政主要负责人深入学习贯彻习近平法治思想，提高运用法治思维和法治方式开展工作的本领，牵头及时研究解决法治建设问题，将法治建设工作纳入工作计划，和业务工作同部署、同推进。牵头召开依法治理委员会会议3次，传达部署上级要求，逐条逐项对照法治建设责任制工作自评自查表的要求，将任务分解到全镇各责任部门，确定责任人，层层抓落实。同时，牵头召开法治建设推进会议3次，专题听取、研究、推进法治建设工作，要求各部门负责人在会上做工作进展情况汇报及工作经验总结情况介绍，倒逼工作持续落实。年底，区领导带队现场督导周浦镇。根据《区委全面依法治区委员会关于进一步加强党政主要负责人述法工作的实施意见》（沪浦委依法治区委〔2023〕2号）规定，党政负责人于现场督导时向区领导作述法。

## **四、2024年度推进法治政府建设的主要安排**

### **（一）进一步完善落实各项法治建设制度**

继续认真执行述法工作制度、保密工作制度、依法治理委员会会议制度、法治专管员动态信息收集制度、政务五公开制度、重大行政决策办理制度、行政复议诉讼办案制度、检察建议书办理制度、镇经济合同合法性审查制度、执法监督法制审查制、人民调解分类分级办理制度，通过制度将法治的篱笆扎紧。面对遇到的新问题，要进一步优化各项制度的运行，要不断创新体制机制，确保避免人浮于事，法治低效率的问题，努力形成齐抓共管法治建设的良好局面。

### **（二）进一步做好各项基础性工作**

继续按照上级要求不折不扣完成好以下工作：镇领导班子应知应会法律法规学习；积极申报依法治区案例及课题；严格落实保密工作各项要求；按时办结检察建议书；开展形式多样的法治宣传活动；做好党内法规工作；按时高质量完成政务公开、重大行政决策编制；认真办理行政复议、行政诉讼案件；严格执行执法监督法制审查工作；落实完善“三所联动”机制，提升矛盾纠纷化解率。

### **（三）进一步规范行政执法工作**

要进一步加强行政执法人员的法治培训与办案业务培训，提升办案人员的法治意识与法治素养。同时，充分发挥镇综合行政执法队法律顾问的作用，加强镇法制审查监督力度，完善落实

重大案件集体讨论审核制度，严格按照执法办案的要求和程序开展执法工作，避免行政诉讼、行政复议案件的产生。

#### **（四）进一步总结提炼好的法治建设做法与举措**

继续完善“法治专管员”、“平安簿”等法治工作项目。进一步凝聚全镇各职能部门、基层单位力量，全力投入法治建设，总结收集更多好的法治建设意见、建议、方法和经验。突出创新性、带动性和可复制性，力争培育更多法治亮点成果。

浦东新区周浦镇人民政府

2024年3月1日