

周浦镇 2022 年度法治政府建设情况报告

——建设新时代法治周浦 践行党的二十大报告精神

法治建设，是落实全面从严治党主体责任的要求，是事关经济社会稳定发展的重要工作。习近平总书记在党的二十大报告中明确指出，“坚持全面依法治国，推进法治中国建设”“要坚持更好发挥法治固根本、稳预期、利长远的保障作用，在法治轨道上全面建设社会主义现代化国家”。2022 年，周浦镇党委坚持以习近平法治思想为指导，将法治责任建设纳入年度重点工作，对照市、区法治责任建设要求，统筹谋划，狠抓法治重点工作与特色亮点培育，实行部门联动和责任到人，以丰硕成果落实党依法治国的重要战略。现将主要落实情况汇报如下：

一、2021 年问题整改情况

整改事项：法律顾问的作用还需持续增强，居村法律顾问在提升法律服务实效，培育特色法律服务内容，打造具有周浦特点的法律服务模式上还有提升空间。

整改情况：不断完善基层公共法律服务体系，优化“家门口”公共法律服务工作站（室）硬件配置，明确法律顾问工作内容、工作方式、工作时间，提升“家门口”公共法律服务质量。加大“律师进村居”项目的宣传力度，搭建更通畅的服务桥梁，增加律师与社区工作者、社区居民的接触面；建立法律顾问与职能部门之间的协作和信息反馈机制，充分发挥律师在周浦镇基层公共法律服务体系中的作用，促进机关依法履职。

二、2022 年主要落实情况

（一）健全工作机制，加强法治建设领导力量

1.成立工作小组，加强组织领导。镇党委书记亲自抓，成立镇法治责任建设工作小组，由镇党委书记任组长，分管政法副书记任副组长，各科室长任组员。制定下发《2022 年周浦镇法治建设责任制工作要点》，调整细化《周浦镇法治建设责任制责任分工表》，结合 15 大项基本指标和 29 项特色指标，明确职责分工，层层压实责任，形成由党委领导、司法所牵头，职能部门协助推进的齐抓共管格局，做到责任落实到人，法治建设全覆盖。

2.开展学习交流，做到科学谋划。（1）班子带头开展理论学习。聚焦国家重大战略和区委区府中心工作，党委中心组举办习近平法治思想专题学习会，紧扣习近平总书记在十九届中央政治局第 35 次集体学习时的重要讲话精神、市第十二次党代表大会和区第五次党代表大会精神等重点内容开展专题讲座，其中开展班子领导集体学法 3 次，举办法治专题讲座 3 期。通过原原本本学理论，不断

深化思想认识，提高运用法治思维和法治方式开展工作的能力，如有效解决周浦镇集体资产提质增效等重大问题。（2）**分管领导带头开展走访交流。**政法分管领导牵头，组织司法所、信访办、党政办赴华漕镇、高行镇进行法治责任建设工作交流取经，学习兄弟街镇优秀经验做法，探索共性问题解决路径，并直接委派司法所2名工作人员至高行司法所学习观摩1周，现场学习法治责任建设工作经验。司法所组织赴南汇新城司法所学习取经，就政务公开、特色指标创建等问题进行探讨交流，拓宽工作思路。

3.注重建章立制，确保有序推进。（1）建立例会制度。一是镇党委书记每季度召开一次“四个责任制”工作推进会，了解全镇法治责任建设工作推进情况，讨论解决相关重难点问题，明确下一步工作方向；二是镇法治建设办公室每两个月召开一次周浦镇全面依法治理委员会暨法治建设责任制落实推进会，结合往年工作得失和今年新的要求，要求职能部门增强法治意识，补齐工作短板，深化创建经验，加强协作配合，做到同向发力；三是司法所每月召开一次法治建设工作小组例会，司法所负责人员对照指标，逐条汇报工作完成情况和工程进度，将每个指标分为“已完成、已落实、正在做、未做”四个阶段进行实时动态掌握。通过上述会议，层层推进，精耕细作，确保法治责任建设工作深入细致。（2）**建立法治专管机制。**落实工作力量，在司法所配备1名专职法治干部，各职能部门、村居配备1名兼职法治专管干部，组建周浦镇法治建设责任制工作微信群，发挥专管员业务熟、部门清的工作优势，定期开展问题研讨，实时跟踪进度流程，每月11日之前及时上报法治建设工作材料，建立横向到边、纵向到底的快速反应机制，把法治建设贯穿始终。（3）**建立考核问责机制。**建立法治责任建设工作考核问责机制，并将其纳入全镇考核体系。对落实不力的单位与个人，在全镇范围内予以通报批评，并由镇主要领导及分管领导与单位负责人进行诫勉谈话，要求提交书面检讨，剖析原因，提出整改措施。

（二）紧扣重点项目，细化落实工作举措

1.突出“人防”，构筑保密综合防范体系。制定《政府采购保密管理工作制度》《手机应用程序使用保密管理规定》《机要室（机要部位）人员进出登记管理制度》等制度，完善保密工作机制。开展保密线上教育培训，科室单位1086人参加并全部取得培训证书。认真执行微信群报备（审批）制度，组织微信专项整顿活动，全体科室、单位签订《微信泄密专项清查“零报告”承诺书》，全体

人员签订《互联网邮箱、即时通讯工具安全使用保密承诺书》，不定期开展对涉密计算机和非涉密计算机、移动存介质使用安全的检查抽查，经常性提醒科室单位开展自查自纠。截至目前，无发生使用微信、图文识别程序传递、识别工作秘密、敏感信息等问题。

2.专人负责，依法规范推行政务公开工作。政务公开工作是我镇有待进一步提高的项目。该项工作指标详细，分值占比大，专业性强，容易引起行政复议诉讼。为此我镇指定专人负责政务公开日常工作管理，邀请区司法局龚岳伟同志开展政务公开业务培训，有力提升政务公开履职专业性，邀请人大代表、居民代表等在城运中心组织公众开放日活动，依法保障人民群众合理信息需求。今年疫情期间，周浦镇海棠名苑小区的信息公开工作深受好评，受到人民日报转载，对此我们总结提炼《阳光政务、透明高效，创新数据播报助力疫情防控》案例报区局。截至目前，累计在“上海浦东”门户网站“政务公开”栏目中主动公开政府信息170条，在信息公开服务系统备案公文89件，其中主动公开89件，主动公开率达100%。主动公开财政预决算信息45件；受理信息公开申请22件，答复22件，均已办结，其中不属于本机关负责公开19件，未发生涉及政府信息公开的复议诉讼案件。

3.优化供给，做实基层公共法律服务。（1）完善“家门口”公共法律服务工作站（室）硬件配置。为提升居村法治服务获得感，迎接市司法局基层公共法律服务满意度检查，我镇及时落实相关要求，并同步要求各居村公共服务站对照测评指标自查自纠、精益求精。目前，全市基层公共服务站室的满意度测评已结束。在新区36个被抽查的点位中，仅有我镇周南村在上海法网公示信息准确、法律顾问服务时间清楚、服务渠道指引规范、场所规范、服务规范等方面全部达标，以满分成绩受到市、区司点名表扬，要求向周南村学习。**（2）提升“家门口”公共法律服务质量。**通过“律师进村居”项目，为居村提供重大事项法律服务，为居民开展法律知识讲座，提供现场坐班咨询和24小时便民咨询。积极设立周浦镇行政调解委员会，充分运用人民调解委员会、公共法律服务站、第三方调解机构等多方平台，最大程度促进居民依法维权，推动矛盾纠纷及时化解。截至目前，周浦镇54个人民调解委员会共调解案件总数1223件，调解成功1216件，化解成功率99.4%，高于区下达的97%的要求，人民调解履行率达100%。调解服务能效不断升级，调解成功率和调解案例录用率也不断提升。今年向市司法局智慧调解平台报送人民调解案例11篇，《姚某祥与某蔬果合作社赔偿纠纷

调解案》《转账失误引纠纷 耐心调解巧解围》2篇被作为典型案例录入案例库。向区司法局报送的《畅通法律服务“最后一公里”，创新“三不”工作亮点》被评为良好案例。结合“律师进村居”项目报送的《律师在基层公共法律服务中面临的问题与思考》课题，被评为2022年度全面依法治国优秀调研课题。

4.聚焦复工复产，着力提供法治保障。镇党委、政府领导班子带头赴周浦园区企业开展“促发展”企业大走访活动，召开助企纾困政策宣讲会，帮助解决企业发展存在困难；司法所组织开展法治进机关、进村居、进企业园区、进商圈、进学校、进工地、进文化场馆法律“八进”活动，发放宪法、民法典宣传材料8千余份，为企业提供法律咨询服务；由社区事务受理中心牵头举办人力资源服务对接会暨“疫情下如何处理劳动争议”主题讲座活动，通过打好法律和政策组合拳，为企业提供法治保障。全面梳理法律咨询窗口涉疫法律纠纷的特点、原因，形成《周浦镇疫情期间矛盾纠纷情况报告》。加强合法合规审查，截至目前共审核疫情防控各类文件200余份，审核经济合同1136份，有效防范重大法律风险。

5.强化执法监督，规范做好复议应诉工作。加强行政行为法治指导与监督，按照2021年新修订实施的《行政处罚法》，规范做好城管执法案件中行政处罚决定法制审核工作。2022年累计审核城管执法重大案件16起。对于去年11月以来我镇涉及的3起行政复议案件中所反馈的问题事项，及时采取建议书、通报会等形式进行沟通协调，研究制定切实可行的改进方案，督促行政机关整改并反馈落实情况。对于今年因当事人不服《责令限期拆除违法建筑决定书》提起的行政诉讼，严格落实行政机关负责人100%出庭制度，处理诉讼相关事宜，目前一审法院判决驳回当事人诉讼请求。通过复议应诉工作的规范化，倒逼行政执法部门不断改进工作方式方法，务必做到依法办事，严肃执法。

（三）注重品牌创建，法治特色工作成效显著

1.寓教于乐，基层普法“润物细无声”。落实社会主义法治文化主题阵地建设，在周浦文化公园内精心打造周浦法治文化园，设置周浦法治讲堂与周浦美术馆法治展厅，紧扣习近平法治思想、宪法、民法典、浦东新区法规、管理措施等重点内容，深入开展法治宣传教育，弘扬社会主义法治精神，该案例报道《周浦文化公园功能升级打造法治文化宣传新阵地》先后被东方城乡报、学习强国平台录用转发。积极参加首届上海法治文化节活动，将周浦非物质文化遗产周浦宣卷与新交通法规相结合，编排了《红梅劝酒》表演节目并成功入围法治文化节视频展播。精心举办周浦镇首届“法治让生活更美好”书法、美术作品征集、展览活

动组织，共收到周浦各中小学生、书画爱好者 100 余副作品，将获奖作品统一装裱至周浦美术馆法治展厅，活动被“法治浦东”微信公众号宣传。通过主题阵地建设和法治文化活动，引导居民争做社会主义法治的忠实崇尚者、自觉遵守者、坚定捍卫者。

2.品牌引领，基层治理“四两拨千斤”。落实党的二十大报告法治精神，结合区政法委“一镇一品牌”工作要求，创建“平安簿”系统、“家门口”信访服务、法治专管员三大品牌，不断提升监管和服务能级，为基层治理保驾护航。

(1)“平安簿”系统品牌。党的二十大报告指出要完善网格化管理、精细化服务、信息化支撑的基层治理平台，及时把矛盾纠纷化解在基层、化解在萌芽状态。对此，我镇积极打造“平安簿”监管系统，通过及时录入镇域内各类信访矛盾、610 对象、精神病对象、村居民矛盾纠纷、群体性事件等不稳定因素，在分级分类管理的基础上建立个别化的管控方案，为平安周浦建设提供精准数据支撑。基于平安簿系统支持，我镇成功化解槿桩劳务派遣公司群体性事件并获得区委分管领导的肯定。平安簿品牌案例《打造周浦平安簿，风险隐患全管控》也荣获 2022 年浦东新区法治建设优秀案例，成为全区 6 个获奖街镇之一；**(2)“家门口”信访服务品牌。**党的二十大报告指出要完善正确处理新形势下人民内部矛盾机制，加强和改进人民信访工作，畅通和规范群众诉求表达、利益协调、权益保障通道。对此，我镇提前一步将信访服务纳入“家门口”服务体系，畅通居民信访渠道，延伸信访窗口，整合各方资源为居民提供专业化信访服务，促进居民纠纷化解。“家门口”信访品牌案例《有温度、零距离、专业化的“家门口”信访服务在周浦》被评为上海市信访“家门口”服务体系十大优秀案例候选案例；**(3)法治专管员品牌。**党的二十大报告指出要健全共建共治共享的社会治理制度，提升社会治理效能。为此，我镇首创法治专管员品牌概念，建立定期例会推进制度，加强专题业务培训，快速排查重大突发事件的政务舆情，统筹推进基层法治保障，公共法律服务工作等重要工作，培育基层法律服务供给的中坚力量。在法治专管员的支持下，我镇累计向“法治浦东”微信公众号投稿 38 篇，截至目前录用 7 篇，超额完成区下达的 4 篇工作任务。其中录用的《周浦镇开展“扫黄打非”联合执法行动》受到居民好评，点赞量达到 1 万人次。

三、存在的不足和问题

(一) 依法行政能力和水平有待进一步提高

今年有 1 件行政复议案件被纠错，浦东新区人民政府判定我镇作出的周府责

拆决字【2021】第 310067 号《责令限期拆除违法建筑决定书》认定事实不清，证据不足，确认具体行政行为违法。这反映了我镇行政执法领域的法治建设能力还不高，执法办案人员法制工作水平还需进一步提高。因此，要进一步加强执法办案人员的法治培训与办案业务培训，同时充分发挥镇综合行政执法队法律顾问的作用，加强镇法制审查监督力度，完善落实重大案件集体讨论审核制度。

（二）报送法治建设案例、经验性材料的质量需进一步提高

2022 年共形成并报送各类调研课题、经验经验、工作案例、简讯材料 72 份。虽然数量较多，但是报送材料的质量有待进一步做实做深。因此要继续提升职能部门法治宣传能力，进一步总结提炼出好的经验做法，突出创新性、带动性和可复制性，力争培育更多法治成果。