

浦东新区张江镇人民政府

浦张府〔2023〕11号

签发人：李 灿

浦东新区张江镇人民政府 2022 年度 法治政府建设情况报告

浦东新区张江镇

2023 年 2 月

引 言

本年度报告根据《法治政府建设实施纲要（2021-2025 年）》《法治政府建设与责任落实督查工作规定》《上海法治政府建设规划（2021-2025 年）》和《浦东新区法治政府建设“十四五”规划》的要求，由浦东新区张江镇人民政府编制。全文包括 2022 年本单位法治政府建设工作的主要举措、成效；2022 年本单位法治政府建设工作中存在的不足及原因；本单位主要负责人 2022 年度履行推进法治政府建设第一责任人职责、加强法治建设的有

关情况；2023 年度本单位推进法治政府建设主要安排。本年度报告的电子版可以在浦东新区门户网站上下载。本年度报告中所列数据的统计期限自 2022 年 1 月 1 日起至 2022 年 12 月 31 日止。

一、2022 年度法治政府建设的主要举措和成效

（一）完善科学民主决策机制，落实各项监督工作。

1. 坚持严格执行政府工作议事规则。依法明确行政决策权限以及内部审议规则，贯彻落实民主集中制原则，完善决策制度体系，提高重大决策的民主性、科学性、合法性，杜绝决策的盲目性及随意性。2022 年全年，共计召开 24 次镇长办公会议，对 221 项涉及重大政策、重大项目安排和大额度资金使用进行了集体讨论决策，通过完善决策程序避免决策失误。司法所所长按要求列席镇长办公会、专题会等重要会议，充分发挥法律意见事前评估保障作用，防范各类法律风险产生。

2. 健全行政权力运行机制，完善监督体系。积极配合新区开展督查，自觉接受人大监督、民主监督、司法监督，加强对权力运行的全过程审查。坚持“法定职责必须为，法无授权不可为”，以法治思维和方式推动政府各项工作。2022 年，开展合同法律风险及重大事项审查 200 余件，注重制度建设，印发“三重一大”事项集体决策、行政规范性文件管理等管理文件。重视人大代表意见办理，完成关于加强文体场馆建设、加强充电桩和消防设施建设等 11 条书面代表建议的办理工作。

（二）强化法治保障能力，坚守“为人民服务”初心。

立足专业化，持续激发治理动能。以综治、信访、司法为主体，整合派出所、征收办、房办和群团组织资源，打造民意直通车、“张小江”说法直播间、“老法师”面对面、舒心驿站等六大品牌，做强一站式、专业化社会治理中心。依托“功能融合、资源共享”的综治平台建设，建立司法调处、信访接待、交通安全、重点关注人员、实有人口、社会治安、智慧管理 7 大块数据应用模块，充实镇域社会治理领域要素信息。加强专业队伍建设，整编新的人口信息采集员队伍，组织居村法治工作者开展骨干专题培训。

建立巡回法庭机制，设立诉前调解窗口，实现矛盾预防、诉前调解、案件受理、巡回审判、法律培训和法治宣传“一条龙”服务。2022 年累计提供法律咨询 600 余次，服务群众 620 余人次。充分发挥调裁立审执“三庭五位”效能，成功调解劳动纠纷 1030 件，涉及金额 1814.4 万元。

（三）加强依法行政，打造“阳光政府”。

1. 完善行政规范性文件管理工作。张江镇严格落实对规范性文件、行政管理类文件的监督管理工作，严格按照《上海市行政规范性文件制定和备案规定》，做好行政规范性文件的制定、备案、清理审查工作。2022 年，就《张江镇既有多层住宅加装电梯补贴办法》（浦张府规〔2021〕001 号）发布延期通知，并按要求进行备案。

2. 推进政务公开工作。坚持以公开为常态、不公开为例外，推进决策、执行、管理、服务和结果公开。进一步拓展覆盖面，建设完善政府信息查阅点，规范政务公开行为。2022 年备案公文总数 137 件，主动公开 135 件，免于公开 2 件，主动公开率 98.54%。8 月以“感受政务服务，体验幸福张江”为主题开展公众开放日活动。

3. 规范行政执法行为。落实行政执法“三项制度”，全面实行行政执法人员持证上岗和资格管理制度，未经执法资格考试合格，不得授予执法资格，不得从事行政执法活动。2022 年度，城管中队实施行政处罚 814 次，其中适用简易程序的 635 件，适用一般程序的 179 件。张江镇应急管理中心根据年度执法计划开展执法检查 481 家次，出动检查人员 962 人次，查处隐患 57 条，行政处罚 7 起，处罚金额 8.7 万元。

（四）提升行政复议、行政诉讼应诉能力，促进行政争议实质性化解。

建立完善行政复议、行政应诉工作机制，明确各业务部门在行政复议、行政应诉工作中的职责。注重对行政应诉人员开展思想教育，增强应诉人员的政治意识、大局意识、法律意识和服务意识，树立正确的为民服务观。2022 年全年，办结复议案件 8 件、行政诉讼案件 4 件，纠错率均为 0%。

（五）创新普法渠道，落实“谁执法谁普法”。

落实“八五”普法规划，加强各部门普法宣传责任，推进“谁

执法谁普法”工作。完善更新普法责任清单，并在政府门户网站公开。加强华益路法治宣传一条街、张江平安鸽、“张小江说法直播间”等线上线下法治宣传阵地建设，制作“以案释法”宣传海报，以动画等形式开展普法工作。2022 年开展普法活动 139 余次，受众人数 2 万余人。

（六）贯彻新时代“枫桥经验”，开展“三不”工作。

始终把人民调解作为基层化解社会矛盾的工作基础，坚持以基层大调解工作体系建设为重点，努力打造张江镇“三不”工作升级版。推进完善人民调解组织网络体系，由司法所搭建平台，联合稳定办、信访、综治，并和派出所建立“两所联动”工作，全力做好矛盾纠纷排查化解工作，妥善化解各类矛盾纠纷，全力维护社会和谐稳定。2022 年，共受理各类纠纷 1559 起，调处成功 1559 起，成功率达 100%，其中调处司法“110”件 1531，人身损害赔偿（轻伤害）案件共 9 件，涉及金额 106.5 万元，受理调处法院委托诉调案件 5 件。

二、推进法治政府建设工作中的不足及原因

2022 年，张江镇法治政府建设取得了一定成效，但同时我们也应当清醒地认识到，法治政府建设是一项基础性、长期性、全局性、复杂性的工作，还存在着差距和不足：

一是创新增能、提质增效的法治品牌仍需进一步提升。目前张江镇司法行政工作方面的创新特色品牌与走在前列的单位还存在一定的差距，尚未形成特别突出亮眼的品牌项目，在下阶段

工作中需要进一步提升和挖掘，努力打造依法行政的张江名片。

二是工作队伍建设仍需进一步加强。当前，法治队伍建设中还存在着法治专业化不强，正规化不足，人才培养机制落后等问题。下一步将建立系统化学习机制，不断提升法治工作人员业务能力及法治素养。

三、2022 年度履行推进法治政府建设第一责任人职责

（一）健全法治建设领导力量、工作机制及队伍。

张江镇高度重视依法行政工作，加强法治建设领导，落实工作力量。积极贯彻落实《党政主要负责人履行推进法治建设第一责任人职责规定》，明确镇党政主要负责人在推进法治建设中的权责要求，全面落实法治建设责任制。

党政主要负责人将履行推进法治建设第一责任人职责情况列入年终述职且独立成段，制订 2022 年年度法治建设责任书，通过与各部门、单位、村居签署法治建设责任书来明确目标责任，落实主体责任。建立风险排摸及防控机制，将矛盾纠纷化解在基层。

将政府活动全面纳入法治轨道，张江镇主要领导对法治建设重要工作亲自部署、重大问题亲自过问、重点环节亲自协调、重要任务亲自督办，切实当好本单位法治建设的组织者、推动者和实践者。镇党委、政府多次召开党委会、镇长办公会、专题会议等研究法治建设工作，配备专职法制干部。

(二)领导干部深入学习领会习近平总书记全面依法治国新理念。

张江镇积极组织领导干部集体学法，举办法治专题讲座，7月20日，张江镇召开2022年度全面从严治党工作部署会，对法治工作进行部署；9月28日下午，召开2022年度张江镇全面依法治理委员会会议，专题研究部署法治建设；10月8日，中心组扩大学习会邀请上海市党建理论研究基地研究员、东方讲坛特聘教授徐学通教授开展习近平法治思想及依法治理、依宪治理两场专题讲座。同时通过上海干部在线学习城、学习强国APP，发放法律法规学习宣传册，组织调解员参与培训等搭建完善线上线下学法平台。

四、2023 年度法治政府建设主要工作

2023 年，张江镇法治政府建设工作将继续求真务实，扎实推进，坚持用法治理理念凝聚共识、用法治手段推动发展、用法治方式解决问题，为全面建设王牌张江、美好张江、活力张江提供有力法治保障、营造良好法治环境。

一是强化组织领导。进一步明确党政主要负责人在推进法治建设中的权责要求，全面落实法治建设责任制，完善运行机制，强化对法治建设的部署推进、统筹协调、督促检查。

二整合资源，打造张江法治品牌。要进一步整合镇域内各资源，加强与各部门、居村的交流沟通，要以张江镇社会治理中心为抓手，做实矛盾预防、诉前调解、案件受理、巡回审判、宣传

培训等一体化的司法行政工作品牌。

三是善用法律顾问。充分发挥法律顾问作用，通过进一步健全日常管理制度，明确工作职责，完善保障措施，充分发挥法律顾问在参与重大决策、各类规范性文件的合法性审查、协助起草重要法律文书、合同审查、参与处理行政复议、诉讼、仲裁等法律事务中的作用。

四是强化执法监督。进一步打造与行政执法部门之间的监督平台，联合执法部门共同对执法人员开展执法规范化流程化培训，树立执法标杆，提升执法规范性。完善行政复议、行政应诉工作机制，明确各职能部门在行政复议、应诉工作中的职责，不断降低收到行政复议建议书、意见书的可能性，实现零纠错、零败诉。

五是加强村居公共法律服务室建设。以问题为导向，坚持将人民群众的满意度作为依法治理的聚焦点和发力点，加强基层工作人员的培训力度，提高专业化能力，为解决群众诉讼难提供便利，让解决纠纷机制向诉前延伸，便民、利民，减少诉讼成本。

六是做好规范性文件管理和政务公开工作。完善规范性文件制定管理流程，加强对规范性文件的法律审核、备案审查、动态评估、定期清理，确保文件合法合规、合理有效。完善政务公开流程，加强制度建设和保密审查，坚持以“公开为常态，不公开为例外”，全面推进政务公开标准化、规范化建设。

张江镇将继续加强法治建设工作，坚持建设依法行政、透明

高效的“有限”责任政府和履职尽责、勤勉为民的“有为”服务政府。把法治理念贯穿于各项工作的全过程，不断提高运用法治思维和法治方式解决问题、化解矛盾的能力。

上海市浦东新区张江镇人民政府

2023 年 3 月 1 日

（此件公开发布）

张江镇党政办公室

2023 年 3 月 1 日印发
