

上海市浦东新区人民政府周家渡街道办事处

浦周办〔2023〕3号

签发人：李立铮

周家渡街道办事处

2022 年度法治政府建设情况报告

引 言

本年度报告根据中共中央、国务院印发的《法治政府建设实施纲要(2021-2025 年)》、市政府《上海法治政府建设规划(2021-2025 年)》和《浦东新区法治政府建设实施方案(2022-2025 年)》的要求，由浦东新区人民政府周家渡街道办事处编制。全文包括 2022 年度法治政府建设“主要举措和成效”“存在的不足和原因”“主要负责人履行第一责任人职责情况”以及“2023 年度工作安排”。本年度报告中所列数据的统计期限自 2022 年 1 月 1 日起至 2022 年 12 月 31 日止。

2022年，周家渡街道办事处深入贯彻落实党中央关于法治建设决策部署，坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入学习贯彻习近平法治思想，认真按照市、区有关法治建设工作要求，扎实落实法治建设责任制，全面推进法治建设各项工作。现将本年度法治政府建设工作情况报告如下：

一、2022年度推进法治政府建设的主要举措和成效

（一）强化领导，夯实法治建设基础

1. 加强全局统筹，协调推进工作部署

街道党工委、办事处高度重视法治建设工作，将法治建设纳入街道年度工作计划，与辖区经济社会发展同部署、同推进、同督促、同考核、同奖惩。街道党工委中心组组织开展习近平法治思想专题学习活动，积极推动习近平总书记全面依法治国新理念新思想新战略内化于心、外化于行。

2. 完善法治保障，夯实法治工作力量

推进法治政府建设工作，确保工作落到实处。在疫情防控期间，切实落实市委全面依法治市委员会《中共上海市委全面依法治市委员会关于加强新冠肺炎疫情防控工作法治保障的实施意见》，在法治轨道上统筹推进街道各项防控工作，司法所加强疫情防控期间法治保障工作，强化疫情防控政策措施合法性审核，确定一名联络员与区法治保障专班建立工作联系，及时完成信息报送等工作，为打赢疫情防控大上海保卫战提供法治保障。同时，协助市场监管、综合执法、安监等部门，针对复工复产后产生的问题，由司法所、老娘舅调解工作室、居民区法律顾问给与法律支撑。

3. 坚持权责一致，严格落实依法决策

着眼压实机关各职能部门、事业单位、居民区等全面依法治理责任，推动党政主要负责人切实履行法治建设第一责任人职责。落实合同审查、规范性文件合法性审查制度及备案审查制度，完善规范性文件制定后评估工作机制、专项清理和定期清理制度。全年，街道党工委共制定党内规范性文件 1 件，已按规定在新区完成备案。严格按照重大行政决策事项的程序要求，实行司法所所长列席街道主任办公会工作制度。

（二）依法行政，提升法治政府建设能级

1. 提高决策效力，规范政府行政行为

切实做好依申请信息公开、行政复议、行政诉讼工作，全年共受理政府信息公开申请 5 件，行政复议案件 1 件，行政诉讼案件 2 件，行政负责人出庭率 100%。同时，按照《市委依法治市办关于对浦东新区法治政府建设与责任落实情况实地督查的反馈意见》及区委依法治区办制定的《整改方案》和《整改清单》要求，完成街道法治政府建设与责任落实情况整改报告。2022 年 8 月根据新区工作安排积极开展新区基层“法治观察点”申报工作，10 月份周家渡社区事务受理中心被列为首批浦东新区基层“法治观察点”。

2. 优化资源配置，发挥政府法律顾问作用

优化街道政府法律顾问配置，进一步发挥各律所、各法律顾问的优势与特长，通过加强机制建设、日常监管、加强协同配合，形成专业法律服务的整体合力。强化政府法律顾问对重大事项决定的合法性审查、信息公开、应诉复议、合同审查等核心关键

业务进行全领域、全过程法律监督和指导。

3. 规范行政执法行为，提升依法行政效能

深入贯彻落实行政执法“三项制度”工作要求，结合工作实际，全面推行行政执法公示制度、执法全过程记录制度、重大执法决定法制审核制度，制定具体实施方案和工作措施，落实执法部门工作职责。2022年，周家渡街道综合行政执法队共立案各类行政处罚案件412件，结案375件，共计处罚金额160850元。其中一般程序案件立案253件，结案221件，罚款金额146826元；简易案件已作出当场处罚决定159件，办结154件，罚款金额14024元；完成重大法制审核案件5件。

（三）高效普法，提高法治社会建设品质

1. 抓牢关键少数，提升干部队伍法治能力

街道十分重视领导干部法治教育，始终抓住党员领导干部这一关键少数，健全党政领导班子集体学法与考核制度，推动增强领导干部尊法、守法、用法意识，提高领导干部运用法治思维和法治方式实际问题能力。多次邀请法律专家、法学教授为党委中心组和全街道工作人员授课。

2. 围绕法治热点，有序开展普法宣传教育

配合做好上海市法治文化节宣传活动，通过美好周家渡微信公众号同步转发法治文化节宣传视频，在辖区各电子屏、宣传栏等平台滚动播放宣传视频和宣传标语，张贴宣传海报，营造良好的宣传氛围。切实推进落实国家机关“谁执法谁普法”

“谁主管谁普法”“谁服务谁普法”普法责任制工作，街道相关职能部门将法治宣传融入日常工作及防疫抗疫工作之中，做好

防疫相关法律法规的宣传，重点宣传依法防疫、科学防疫的正确观念。积极引导广大人民群众努力养成办事依法、遇事找法、解决问题用法、化解矛盾靠法的法治思维和习惯。

3. 精准排摸矛盾，有效化解辖区矛盾纠纷

在全国两会、疫情防控、党的二十大、进博会等重要节点期间，继续做好社区矛盾排查化解工作，重点是排摸社区历史遗留矛盾、涉访涉诉矛盾、疫情防控矛盾，全面掌握辖区内可能存在的不稳定因素和各类矛盾纠纷。2022年，各级调委会共开展矛盾排查1805次，受理各类纠纷2039件，化解2007件，矛盾化解率为98.43%。调委会及委托工作室、共处置“司法110”推送的纠纷类警情1096件，处置率、反馈率为100%，共化解农民工欠薪案件11件；意外死亡赔偿纠纷1件；刑事和解案件4件，无民转刑案件发生。

（四）优化资源，实现公共法律服务全覆盖

1. 积极构建公共法律服务体系

依托“家门口”服务体系提质增能工作，全面规范公共法律服务平台建设，实现32个居民区公共法律服务工作室全覆盖，并全部实现法律服务标志、标牌统一，法律顾问亮牌接待，公共法律服务内容、流程、制度等上墙。同时，借力“沪小法”微信塔群平台，实现法律顾问信息全公开，法律顾问线上服务全时段。

2. 深化拓展“1+3+X”公共法律服务模式

周家渡街道深度契合老城区社区治理需要，打造“接地气”、“有底气”的公共法律服务。针对人民群众对公共法律服务的

需求，街道进一步完善了公共法律服务团队的整体建设。2022年疫情期间公共法律服务律师保持24小时开机状态，积极为居民区提供在线法律咨询、为居民区相关文书提供法律审核服务。组织居民区法律顾问共同对复工复产复市后可能出现的矛盾纠纷进行预判，加强街道各部门、各居民区间沟通，充分发挥好政府法律顾问、人民调解员等力量的积极作用。强化公共法律服务工作站电话服务功能，与“12348 热线”“中国法网”构成立体化服务格局。

3. 积极创建民主法治示范社区

注重发挥典型示范引领作用，以点带面，推动形成独具特色的“自治、共治、德治、法治”四治共同融合的社会治理体系，昌里第五居民区积极创建浦东新区民主法治示范社区。

二、2022 年推进法治政府建设存在的不足和原因

（一）需进一步提升工作能级

随着法治建设工作要求不断提升，街道的工作能力和能级对照新区的要求还有进步空间，需要进一步加强法治思维、法律思维的培养，深化运用法律思维分析问题、做出决策、服务群众、拓展服务能级。

（二）需进一步创新法治工作手段

传统意义法治建设内涵和外延的扩充，需要我们在抓住行之有效传统方法不放的基础上，因地制宜创新工作手段，在把传统方法与创新手段有机融合等方面，进一步拓展思维方式、创新方法。

（三）需加强法治资源配置

公共法律服务资源的有效利用率需要提高。在居民区层面，进一步用法治精神、法治理念改进和完善居民区工作方面还缺少主动性思考。居民区调解干部的流动性较大，虽然近年来持续强化教育培训带，但仍需在管理体制和工作机制上不断改进。

三、2022 年主要负责人履行法治政府建设第一责任人职责情况

街道党政主要领导作为推进法治建设第一责任人，对法治建设重要工作亲自部署、重大问题亲自过问、重点环节亲自协调、重要任务亲自督办。将推进法治建设情况列入年终述职、述廉内容，并在年终民主测评会上进行现场述法。认真落实领导干部学法制度，学习贯彻习近平法治思想，贯彻落实中央、市委关于法治建设重大决策部署，组织开展领导班子法治专题学习。

坚持依法决策，依法行政。严格落实“三重一大”事项集体决策制度，规范合同审查、规范性文件合法性审查制度及备案审查制度，完善规范性文件制定后评估工作机制、专项清理和定期清理制度，确保决策科学性、民主性、合法性。切实落实行政负责人出庭应诉制度，街道领导参与诉讼庭审活动，法治政府建设的年度报告按要求通过政府网站向社会公开。

四、2023 年法治政府建设工作安排

结合党的二十大精神，坚持以习近平法治思想为指引，围绕建设中国特色社会主义法治体系、建设社会主义法治国家的总目标，全面梳理街道工作机制，扎实推进依法行政，严格规范公正文明执法，不断提升法治工作重视度、加强法治保障、提高法治工作参与度，在法治轨道上推进街道各项工作，切实提升政

府治理效能。

（一）推进法治政府建设

进一步加强党工委办事处对法治建设工作的总体领导，积极争取上级部门支持和帮助，优化各职能部门间协同配合，强化制度和政策执行，全面提升行政效率。密切联系辖区实际和居民的服务需求，围绕街道中心、重点工作，寻找提升总体能级的突破点、关键点。不断形成并完善各类相关工作制度流程。全面提升全体工作人员业务能力，从而提升服务水平和工作力量。

（二）推动法治社会建设

弘扬社会主义法治精神，传承中华优秀传统文化，深入开展法治宣传教育，发挥领导干部示范带头作用，推动习近平法治思想深入人心，使尊法学法守法用法在全社会蔚然成风。结合“八五”普法，进一步落实“谁执法谁普法、谁管理谁普法、谁服务谁普法”普法责任制，机关各职能部门、事业单位、居民区等共同发力，把执法、办事服务的过程变为精准普法的过程。推进街道、各居民区、辖区各类组织等多层次多领域依法治理，推进社会治理制度化、规范化、程序化，提升社会治理法治化水平。

（三）加强矛盾排查化解

坚持将非诉挺在前面，充分发挥人民调解的优势，进一步探索具有周家渡特色的“街道、部门、居民区、楼组”四级矛盾纠纷“分类分级”调处机制，打造努力实现小事不出楼组、居民区，专业矛盾不出部门，大事不出街道。拓展购买第三方调解服务内容，强化物业专业调解能力。提升诉调对接、访调对接、警调

对接工作能级，使矛盾纠纷得到更好化解。

（四）强化队伍建设工作

根据法治建设工作总体要求，既要抓住党员领导干部这一关键少数法治意识素养的提升，加强全体干部、居民区工作人员的法治意识、履行法治职责能力的提升，更要不断巩固发展各类法治志愿者、法律工作者及其他社会可依靠力量的培育。完善队伍管理体制，根据上级要求及时更新岗位职责清单，推行重要岗位 AB 角制度。

上海市浦东新区人民政府周家渡街道办事处

2023 年 1 月 28 日

周家渡街道办事处办公室

核稿人：周静

2023 年 2 月 2 日印

（共印 5 份）