

上海市浦东新区万祥镇人民政府文件

万府〔2023〕5号

签发人：杨光磊

浦东新区万祥镇人民政府 2022年度法治政府建设情况报告

引 言

本年度报告根据中共中央、国务院《法治政府建设实施纲要（2021－2025年）》（以下简称《纲要》）、市政府《上海法治政府建设规划（2021-2025年）》（以下简称《规划》）、区政府《浦东新区全面加强和改进基层法治建设的实施意见》（以下简称《实施意见》）的要求，由浦东新区万祥镇人民政府编制。全文包括“2022年度推进法治政府建设的主要举措和成效”、“存在的不足和原因”、“推进法治政府建设第一责任人履职情况”以及“2023年工作安排”。本年度报告中所列数据的统计期限自2022年1月1日起至12月31日止。

2022 年，在区委、区政府和镇党委的坚强领导下，万祥镇人民政府坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻领会党的二十大精神，认真贯彻落实中共中央、国务院《纲要》、市政府《规划》和区政府《实施意见》，按照把握新发展阶段、坚定不移贯彻新发展理念、构建新发展格局的要求，坚持依法行政，规范执法行为，扎实推进法治政府建设，依法接受镇人大监督，为全镇经济社会高质量发展提供坚强法治保障。现将相关情况报告如下：

一、2022 年度推进法治政府建设的主要举措和成效

（一）深化政务公开，加快推进政府治理规范化法治化。

强化行政公文管理，**一是**实现公文全量备案，所有政府公文均通过区政务公开工作平台进行备案，备案公文规范要素完整准确、格式规范，制定公文 62 个，备案 62 个，备案率 100%，做到公文无漏号备案；**二是**严格落实公开属性源头认定机制，对原公开属性确定为依申请公开或不予公开的公文，要做好属性动态转化工作，定期进行再审查，符合条件的转为主动公开，确定为主动公开的公文，依法及时发布；**三是**严格落实保密工作要求，在确定公文公开属性过程中，准确把握公开与保密的关系，在依法公开的前提下，按照“应公开必公开、能公开尽公开”要求，努力提高公文主动公开率。今年，发布公文 57 个，公开率为 91.94%。

(二) 健全行政决策程序体系，提升行政决策公信力和执行力。

严格按照《浦东新区关于贯彻实施〈上海市重大行政决策程序规定〉的意见》和《浦东新区重大行政决策信息公开工作指引》的相关要求，规范实施本年度重大行政决策工作，开展兴隆苑综合为老服务中心建设项目，全年开展社会征求意见、意见征求座谈会、社会风险评估等公众参与事项，发布重大行政决策事项目录、决策草案等并实施解读。全年召开书记会议、班子会议、镇长办公会等会议 52 次（镇长办公会 13 次、党委会 30 次、书记会 9 次），研究讨论重大事项 62 件。

(三) 健全保密机制建设，加强工作信息安全。

一是加强保密工作组织领导，完善保密工作领导小组，于年初召开保密工作部署会，积极传达新区关于保密工作的安排和部署，明确我镇 2022 年工作安排。二是加强保密制度建设，建立健全《上海市浦东新区万祥镇人民政府保密规定》、《上海市浦东新区万祥镇人民政府公务网安全保密管理暂行办法》等各项保密制度。三是认真做好保密宣传教育培训工作，组织涉密人员技能培训和制度学习；进行保密预防和查处工作，及时开展保密自查工作及时做好涉密人员保密承诺书签订和离岗人员脱密工作。

(四) 深入推进政府法律顾问制度，防范重大风险隐患。

为更好地服务本镇党委、政府的工作大局，做好法律顾问年度备案工作，完善法律顾问的选任、选聘、续聘、免职、解

聘等工作，并及时备案。不断加强政府法律事务水平，充分发挥法制机构作为政府的参谋助手作用，为政府“三重一大”事项、重大决策、重大执法决定、出台规范性文件把好法律关，严格合同审查关，坚持做到“三防止两帮助”，即防止合同内容违法、防止约定显失公平、防止条款表述不清，帮助各方友好协商，落实法律顾问前置论证和合法性审查，及时落实合同法律风险整改要求。今年法律顾问审核各类合同、协议、告知书等 192 份。

（五）完善行政执法工作体系，全面推进严格规范公正文明执法。

深入推行行政执法“三项制度”落实，综合行政执法队严格实行行政执法人员持证上岗制度，推广行政执法证件电子亮证工作，梳理行政执法人员持证情况，对因调离执法岗位或者因调动、辞职、辞退、退休及其他原因离开原行政执法单位的人员及证件进行注销和清理。开展新上岗行政执法人员培训和考试报名工作，积极组织新上岗行政执法人员参与新区司法局举办的基础法律知识培训和考试，并准备市局对持有有效行政执法证件人员的基础法律知识抽查考试。今年开展执法检查 1500 余次，立案 97 件，处罚金 59895.5 元；安全生产共检查企业累计 552 家，责令整改隐患 62 条，隐患整改率 100%，完成行政处罚 5 其，处罚金额 3.9 万元。

（六）加强权力监督，自觉规范职权运行。

一是接受人大社会监督。严格执行人大报告制度，落实重

大决策审核制度，提请审查批准镇年度财政预、决算。邀请镇人大代表开展农业生产性垃圾处置、安全生产、民生实项目等工作的专项检查，接受镇人大对文明典范城区创建工作的指导监督，认真办结镇十九届人大一次、二次会议人大代表建议21件。**二是主动接受社会监督。**建立健全统一政务咨询投诉举报平台，依托12345热线和镇38012345热线，结合绩效考核机制、监督问责机制，大力促进各单位、各部门作风转变，共受理热线工单1395件，按期结案率100%，回访先行联系率98.24%，满意率84.97%，实际解决率92.19%。**三是配合司法行政监督。****一是**支持人民法院依法受理和审理行政案件，行政机关负责人按规定出庭应诉，今年未发生行政诉讼案件。**二是**重视法院、检察院提出的司法、检察建议，规定时效内反馈建议采纳情况，认真落实整改措施。2022年共收到司法建议1个、检察建议5个，并按照建议书要求进行整改和落实反馈。**三是**做好行政复议相关工作，及时上报数据，今年未发生行政复议案件。

（七）筑牢维护社会稳定防线，推进社会法治进程。

1. 推进人民调解建设，完善纠纷化解机制。**一是**完善信访基础业务，依法规范做好信访基础业务各环节。严格落实领导班子周四信访接待机制，领导班子、机关干部、法律顾问参与信访制度，加快信访矛盾攻坚力度，聚焦重点难点。构建“三二一”信访制度体系，截止目前初次信访办理联系率97.46%，网上信访公开回复100%。**二是**完善人民调解建设，整合资源

开展专业培训、规范化人民调解协议书评比等活动，提高基层人民调解业务水平，建立访调对接工作机制，深入推进人民调解参与信访矛盾纠纷化解，继承和发扬“枫桥经验”，推动矛盾纠纷源头治理。**三是**完善矛盾排查立体网络，围绕群众急难愁的问题，抓早抓小抓苗头，有效排查化解矛盾纠纷。截止目前，镇、村共排摸受理矛盾纠纷 457 次，受理纠纷总数 394 起，化解 381 起，化解率为 96.7%。司法信访接待共接待个访 206 批 251 人，化解 203 批 248 人，批次化解率为 98.5%；接待集访 5 批 29 人，化解 2 批 10 人，批次化解率为 40%。镇村两级共制作规范化人民调解协议书 244 份，调解成功率 97.6%。“110”警调联动共受理 155 起，100%化解。“祥见工作室”共接待咨询 212 次，村居法律顾问提供法律咨询 49 次、法治宣传 1 次、参与矛盾化解 9 件。

2. 不断延伸法治宣传触角，全面提升法治素养。一是积极组织参与首届上海法治文化节，开展“防水防火防网络·筑牢校园安全防线”主题法治文化进学校活动、“高效服务，造就智慧城市”政府开放日主题活动、“民法典知识分享”主题法治文化进单位活动，通过形式多样的宣传活动，注重实效，办好实事，掀起全民学法高潮。**二是**强化新媒体普法，通过微信公众号“万祥更新”、“沪小法”微信群、《万象更新》报纸，居村电子屏等各种媒介，深入推进各项法治宣传活动。**三是**丰富普法宣传内容，积极开展各种线上线下宣传活动，如《民法典·物权编》法治讲座、防电信网络诈骗宣传活动、反邪教讲

座，线上举办《民法典》培训会、“宪法在我心中”征文活动、《社区矫正法》知识竞赛等系列活动。截止目前共开展线上线下主题宣传活动8次，受众人数2500余人次。**四是**完成重点工作的申报，按照时间节点完成2022年度普法责任制重点项目活动、全面依法治区调研课题、法治建设优秀案例等重点工作的申报。

3. 推进普法依法治理工作，深化普法责任制度。一是制定“八五”普法规划，落实普法责任主体，督促各责任单位制定并及时更新年度普法责任清单，全面落实“谁执法谁普法”“谁主管谁普法”“谁服务谁普法”普法责任制，以案释法工作机制有效落实。**二是**创立了“党建+综治”的普法工作新模式，以“党引领、强综治、创平安、促和谐”为工作目标，积极宣传法律知识，深入细致地调解家庭矛盾、邻里纠纷，真正做到矛盾不出“家门口”。**三是**建立覆盖党委、政府、镇属企事业单位和所有村（居）的法律顾问制度，充分发挥法律顾问在重大决策和依法行政中的积极作用，防止和减少在履行经济社会管理等职能中的决策风险。全面推行“家门口”律师，为群众提供家门口的“诉求代理、意愿代理、事务代办”等法律事务，当好法律政策的宣传员、矛盾纠纷的调解员、社区群众的服务员。

二、存在的不足和原因

2022年，万祥镇法治政府建设各项工作有了长足进步，但我们清楚的认识到距离一流法治政府的要求还有明显差距，

主要体现在以下几个方面：

一是普法宣传的力度与群众法律意识的提高还存在差距，法治理念需进一步引导。行政人员责任意识和依法行政意识尚需进一步督促；社区居民法治意识比较淡薄，信“访”不信“法”的现象仍普遍存在。

二是依法行政的水平与能力还需进一步提升，工作机制需进一步理顺，法治责任意识和常态化工作仍需进一步落地落细。基层法治力量薄弱，面临缺队伍、缺人手的情形，监管和执法效果还有待提高。

三是法治理念需进一步加强，领导干部学法用法需持续加强，考核机制需进一步健全。

三、推进法治政府建设第一责任人履职情况

（一）坚持党建统领，加强党对法治建设的领导引领作用。

充分发挥党委在推进法治建设中的领导核心作用，切实履行职责，定期听取有关工作汇报，及时研究解决影响法治建设的重大问题，谋划落实法治建设各项任务，牢固树立法治观念，主要负责人带头尊法学法守法用法，主动报告法治建设中的重大问题。

（二）深入学习，全面提高法治素养。

高度重视作为“关键少数”领导干部的法治观念树立，将习近平法治思想与学习贯彻党的十九大及十九届历次全会、党的二十大精神结合起来，以理论学习中心组、干部理论学习、党支部学习为抓手，带领全体党员干部深刻学习领会习近平法治思

想的基本精神、核心要义和重大意义。

（三）抓住关键因素，落实法治政府建设职责。

加强对法治建设的统筹谋划，将法治政府建设摆在工作全局的重要位置，把法治政府建设纳入年度工作计划，与业务工作同安排、同部署、同检查。镇党政主要领导认真履行法治建设第一责任人职责，与机关科室、企事业单位、居村负责同志签订法治建设责任书，落实人员保障。同时，将法治政府建设工作开展情况列入年度述职报告，主动接受监督检查

四、2023 年工作安排

2023 年是“十四五”规划承上启下的关键之年。万祥镇将深入学习贯彻习近平法治思想、党的二十大精神，严格按照市、区法治建设部署要求，进一步履行法治建设第一责任人职责，加强组织领导，加大普法宣传力度，强化党员干部学法用法意识，扎实推进社会面法治教育，促进形成浓厚法治氛围。我镇将着重从以下几个方面加强和推进：

（一）完善依法行政工作机制，积极探索依法治镇的有效路径。

一是完善行政案件处置机制，针对行政复议、行政诉讼重大复杂案件持续完善一事一议会商制度，专案分析、研判风险、及时应对。**二是**充分发挥法律顾问在普法宣传、执法监督、依法行政、服务基层等方面专业优势和参谋作用。尤其是对政府合同类文件、集体经济组织的各类合同开展专业指导，防范法律风险。**三是**创新矛盾纠纷多元化解机制。积极引入多方力量

参与矛盾纠纷化解，促进调解工作的专业化、职业化、社会化建设，整合基层联勤联动站、网格化管理、调委会等资源力量，及时解决群众诉求，从源头上预防化解矛盾纠纷。

（二）完善监督机制，不断夯实自治、共治、德治、法治为一体的治理体系。

一是自觉接受社会各个层面的监督，及时履行人民法院依法作出的生效的行政判决和裁定。二是大力提倡和鼓励群众监督，加强基层民主自治建设，不断提高群众参政议事的意识和能力，逐步健全群众监督的激励和保障机制。三是加大政务公开力度，让权力在阳光下运行，积极应对人民群众检举、新闻媒体反映的问题，认真调查、核实、及时依法作出处理，并将结果向社会公布。

（三）深入开展法宣教育,积极推动依法治理能力的提升。

一是聚焦民法典，持续开展“法律六进”活动，坚持领导干部学法制度，继续丰富干部学法的形式，创新学习方法，着力提高各级领导干部依法治理能力和水平。二是依托法律顾问资源，打造政府法律服务专业团队，为政府提供专业化的法律服务。三是大力开展群众性法制宣传教育，深入推进八五普法规划实施，积极开展法制文艺汇演、法律故事巡讲等形式多样的全民法制宣传活动，培育万祥特色法治文化。

（四）全面推进政务公开工作，提高政务公开信息化、集中化水平。

一是坚持公开为常态、不公开为例外原则，推进决策公开、

执行公开、管理公开、服务公开、结果公开，自觉接受群众监督。**二是**做好行政公文标准管理工作，动态转化行政公文依申请转主动公开，依法及时办理政务公开申请，主动回应社会关切，充分体现人民意愿。**三是**完善规范性文件管理工作，确保制定程序合法、实施措施合力。**四是**深入推进政府开放日和重大行政决策事项，切实保障社会群众的知情权与参与权。

（五）进一步完善党内法规工作制度，规范文件制定审批流程。

一是将党内法规纳入党委理论学习中心组学习、法治宣传教育的重要内容。**二是**建立党内规范性文件审核机制和工作制度，涉及重大事项经党委会议审议批准，高质量制定党内规范性文件。**三是**严格按照规定及时向区委备案党内规范性文件，提高备案及时率和通过率。

上海市浦东新区万祥镇人民政府

2023年2月15日

万祥镇党政办公室

2023年2月15日印发

（共印20份）