

上海市浦东新区万祥镇人民政府文件

万府〔2022〕5号

签发人：杨光磊

浦东新区万祥镇人民政府 2021年度法治政府建设情况报告

引 言

本年度报告根据中共中央、国务院《法治政府建设实施纲要（2021－2025年）》（以下简称《纲要》）、市政府《上海法治政府建设规划（2021-2025年）》（以下简称《规划》）、区政府《浦东新区全面加强和改进基层法治建设的实施意见》（以下简称《实施意见》）的要求，由浦东新区万祥镇人民政府编制。全文包括“2021年度推进法治政府建设的主要举措和成效”、“存在的不足和原因”、“推进法治政府建设第一责任人履职情况”以及“2022年工作安排”。本年度报告中所列数据的统计期限自2021年1月1日起至12月31日止。

2021 年，在区委、区政府和镇党委的坚强领导下，万祥镇人民政府坚持以习近平总书记全面依法治国新理念新思想新战略为指引，深入贯彻领会党的十九大和十九届二中、三中、四中、五中、六中全会精神，认真贯彻落实中共中央、国务院《纲要》、市政府《规划》和区政府《实施意见》，坚持依法行政，规范执法行为，法治政府建设工作取得新进展。现将相关情况报告如下：

一、2021 年度推进法治政府建设的主要举措和成效

（一）深化政务公开，着力打造透明政府。

组织政府开放日活动，开展政务公开专题宣传竞赛，对规范性文件实施多元化分层次解读，制定政务公开标准目录，及时更新政府信息公开指南。**一是**主动公开方面。2021 年依法主动公开涉及公众利益调整、需要公众广泛知晓或者需要公众参与决策的政府信息 1972 条，其中在政府网站公布公文类信息 76 条、政务动态信息 1299 条，在微信公众号、新媒体公布政务信息 597 条。进一步加大财政资金管理使用情况的公开力度，公开政府财政预决算、部门预算、“三公”经费预算等财政类信息共 24 条。**二是**依申请公开方面。严格按照《政府信息公开条例》，规范依申请公开的受理、处理、答复等环节，及时与申请人沟通联系，通过补正等方式明确申请人申请公开信息具体要求，同时加强归纳整理，将依申请公开较多的事项进行汇总研究，符合规定的进行主动公开。今年未收到信息公开申请，办理依申请公开 0 件。

（二）明确重大事项决策，规范行政文件管理。

严格执行《上海市重大行政决策程序暂行规定》，做到重大事项依法决策、民主决策、集中决策，进一步强化决策规范化建设，贯彻落实《关于进一步健全完善浦东新区万祥镇党委“三重一大”事项集体决策制度的实施意见》的文件精神，全年召开书记会议、班子会议、镇长办公会等会议 81 次，研究讨论重大事项 72 件。建立重大行政决策目录管理制度，形成万祥镇重大行政决策目录并向政府网站公布。严格把控规范性文件制定、备案、清理工作，认真审查行政文件，开展政策文件解读，确保无瑕疵成文，2021 年无新增规范性文件。

（三）健全保密机制建设，加强工作信息安全。

一是加强保密工作组织领导，完善保密工作领导小组，于年初召开保密工作部署会，积极传达新区关于保密工作的安排和部署，明确我镇 2021 年工作安排。二是加强保密制度建设，建立健全《上海市浦东新区万祥镇人民政府保密规定》、《上海市浦东新区万祥镇人民政府公务网安全保密管理暂行办法》等各项保密制度。三是认真做好保密宣传教育培训工作，组织涉密人员技能培训和制度学习；进行保密预防和查处工作，及时开展保密自查工作及时做好涉密人员保密承诺书签订和离岗人员脱密工作。

（四）积极推行政府法律顾问，防范重大风险隐患。

紧紧围绕镇党委、政府的工作大局，不断加强政府法律事务水平，充分发挥法制机构作为政府的参谋助手作用，为政府“三重一大”事项、重大决策、重大执法决定、出台规范性文件把好法律关，严格合同审查关，坚持做到“三防止两帮助”，

即防止合同内容违法、防止约定显失公平、防止条款表述不清，帮助各方友好协商，落实法律顾问前置论证和合法性审查，及时帮助落实合同法律风险整改要求。今年法律顾问审核各类合同、协议、告知书等 320 份。

（五）落实行政执法工作要求，严格执法管理行为。

深入推行行政执法“三项制度”落实，综合行政执法队严格实行行政执法人员持证上岗制度，定期组织行政执法人员集中参加培训；明确重大执法决定法制审核目录、法制审核机构和法制审核程序。认真落实市、区工作要求，不断改进和创新执法方式，积极探索运用互联网、大数据、人工智能等新技术开展执法活动，熟练运用手机 APP、数据中台、4G、5G 执法记录仪，不断推进完善非现场执法工作，切实使用科技赋能，有效提升执法效能。2021 年万祥镇顺利通过浦东新区城市管理“乱点趋零”街镇验收。重大执法决定法制审核制度执行比率达 100%，定期开展行政执法案卷评查，全年开展执法检查约 1900 次，立案 281 件，处罚金 156428 元。

（六）加强权力监督，自觉规范职权运行。

一是接受人大社会监督。执行人大报告制度，落实重大决策审核制度，提请审查批准 2021 年镇政府财政预算，财政预算调整方案和 2020 年财政决算；邀请镇人大代表开展垃圾分类、河道治理等工作的专项检查，认真办结镇十八届人大十次会议人大代表建议 5 件。**二是主动接受社会监督。**建立健全统一政务咨询投诉举报平台，依托 12345 热线和镇 38012345 热线，结合绩效考核机制、监督问责机制，大力促进各单位、

各部门作风转变，截至目前，共受理工单 31211 件，其中热线工单 1393 件，结案率 100%，满意率 74.52%，实际解决率 82.37%。**三是配合司法行政监督。**一是支持人民法院依法受理和审理行政案件，行政机关负责人按规定出庭应诉，今年发生 1 起行政诉讼案件，经一审、二审，人民政府胜诉。**二是**重视法院、检察院提出的司法、检察建议，规定时效内反馈建议采纳情况，认真落实整改措施。**三是**做好行政复议相关工作，及时上报数据，今年发生一起行政复议撤回案件。**四是加强监察审计监督。**落实廉政风险排查管控工作要求，积极推进“四责协同”机制，签订《党风廉政建设责任制责任书》，2021 年立案审查 1 件，有 1 名党员干部受警告处分。建立健全审计制度，依法独立行使审计监督权，加强审计项目计划管理，全年完成审计项目 156 项。

（七）筑牢维护社会稳定防线，推进社会法治进程。

1. 推进人民调解建设，完善纠纷化解机制。一是完善信访基础业务，依法规范做好信访基础业务各环节。严格落实领导班子周四信访接待机制，领导班子、机关干部、法律顾问参与信访制度，加快信访矛盾攻坚力度，聚焦重点难点。构建“三二一”信访制度体系，2021 年初次信访办理联系率 100%，网上信访公开回复 100%。平安办成功创建“人民满意窗口”标准示范窗口。**二是**完善人民调解建设，整合资源开展专业培训、法律知识竞赛等活动，提高调解协议书规范制作水平，建立访调对接工作机制。深入推进人民调解参与信访矛盾纠纷化解，继承和发扬“枫桥经验”，推动矛盾纠纷源头治理。2021 年接

受区访调中心移送案件 5 件。**三是**完善矛盾排查立体网络，围绕群众急难愁的问题，抓早抓小抓苗头，有效排查化解矛盾纠纷。2021 年镇、村共排摸受理矛盾纠纷 531 次，受理纠纷总数 732 起，化解 719 起，化解率为 98.2%。司法信访接待共接待个访 627 批 684 人，化解 609 批 657 人，批次化解率为 97.3%；接待集访 3 批 30 人，化解 3 批 30 人，批次化解率为 100%。镇村两级共制作规范化协议书 312 份。“110”警调联动共受理 194 起，100%化解。成功受理法律援助案件 177 件。

2. 线上线下齐发力，提供法律专业服务。开展线上法律咨询，扩大“12348”热线的影响力，依托“家门口”服务体系，推进村居法律顾问建设，构建法律服务平台，进一步推进居村法律顾问工作，居村法律顾问签约率 100%，每月提供不少于 6 小时的服务，每季度举办一次法制讲座，结合“法到家”小程序严格监管，化解各类矛盾纠纷。详见工作室周三接访解答共接待咨询 194 次，村居法律顾问提供法律咨询 112 次，参与矛盾化解 18 件。

3. 丰富法治宣传模式，激发干部群众学法热情。一是制定“八五”普法规划，落实普法责任主体，督促各责任单位制定并及时更新年度普法责任清单，全面落实“谁执法谁普法”“谁主管谁普法”“谁服务谁普法”普法责任制，以案释法工作机制有效落实。**二是**强化新媒体普法，通过微信公众号“万祥更新”、“沪小法”微信群、《万象更新》报纸，电子屏、法治宣传栏等各种媒介，深入推进各项法治宣传活动。**三是**丰富普法宣传内容，积极开展各种线上线下宣传活动，如防电信网

络诈骗宣传活动，举办学生消防知识竞赛，线上举办宪法征文，《民法典》知识竞赛等系列活动。2021 年共开展主题宣传活动 18 次，受众人数 5500 余人次。线上法治活动 14 次，覆盖面广泛。

4. 完善群众自治，夯实基层管理基础。一是围绕“转起来，活起来”把“三会”制度实实在在用起来，引导公众积极参与社区自治共治，全面提升基层社会治理水平。召开“三会”制度培训会，开展“三会”实训，通过流程解析、案例演绎两方面，理论和实训双管齐下，继续完善“三会”的操作规范和实际运用。**二是**认真贯彻《浦东新区民政局关于健全完善村规民约和居民公约工作的实施意见》（浦民〔2020〕70 号），指导各村参照文件精神，对村规民约及时进行梳理和修改。完善村务监督，扎实推进村级民主监督，建立健全以村党组织为领导核心，村民委员会为主导、村民为主体，村务监督委员会、村集体经济组织、驻村单位、群众团体、社会组织等共同参与的村级治理架构。建立健全完善村级治理体系，发挥村民自治章程和村规民约的规范作用，加强农村基层群众自治。

（八）坚持建管并举，持续改善城乡面貌。

1. 精细城市运行管理，提升治理能力。不断推进重大项目建设，补足基础设施短板，落实居住区、老镇区、农村区域垃圾分类收运模式方案，今年完成 24 个农村垃圾房排水纳污点位的改造和垃圾房供水改造项目。初步建设完成城运智能综合管理平台 3.0 版本。已接入包括居家安防四件套、违停地磁传感器、智能井盖、烟雾传感器等在内的物联感知设备 2731

个，已接入水质检测、违停管理等4个专项应用平台系统。

2. 持续市容环境整治，提升城镇形象。开展各项市容环境卫生整治活动，针对“五乱”治理和绿化养护相关问题，加强薄弱环节处理，中心巡查小分队对各点位、垃圾房分类纯净度、周边环境等开展每周督查机制。截至目前，镇域范围内所有符合办理排水许可证要求的清洗场站均已完成行业备案。今年完成店招店牌检测121块，整改问题店招24块，整改存在安全隐患的走字屏3块。发放《户外广告、户外招牌主体责任和安全管理告知书》和《上海市市容环境卫生责任区责任告知书》各400余份。

二、存在的不足和原因

2021年，万祥镇法治政府建设各项工作有了长足进步，但我们清楚的认识到距离一流法治政府的要求还有明显差距，主要体现在以下几个方面：

一是依法行政的水平与能力还需进一步提升，工作机制需进一步理顺，法治责任意识和常态化工作仍需进一步落地落细。

二是普法宣传的力度与群众法律意识的提高还存在差距，法治理念需进一步引导。行政人员责任意识和依法行政意识尚需进一步督促；社区居民法治意识比较淡薄，信“访”不信“法”的现象仍普遍存在。

三、推进法治政府建设第一责任人履职情况

（一）加强组织领导，压紧压实工作责任。

镇党委政府高度重视法治工作，把法治建设纳入年度重点

工作内容，统筹规划全年法治建设工作；镇党政主要领导认真履行法治建设第一责任人职责，与机关科室、企事业单位、居村负责同志签订法治建设责任书，落实人员保障。

（二）健全决策机制，完善议事规范程序。

严格执行《上海市重大行政决策程序暂行规定》，明确重大事项未经合法性审核不得提交集体讨论，坚持做到依法决策、民主决策、集中决策，进一步强化决策规范化建设，全年召开书记会议、班子会议、镇长办公会等会议 81 次，研究讨论重大事项 72 件。

（三）建立长效机制，履行考评督促职责。

推行分层分级培训学习制度，党政主要领导定期听取工作汇报，检查督导法治建设工作，及时研究解决有关重大问题，年初与各党支部、职能部门签订年度法治建设责任书，不断压实责任。今年以来镇班子集体学法 13 次，各职能部门组织法治业务培训 18 次。完善考核考评机制体系，将各部门履行法治建设纳入绩效考核指标体系，并作为考察使用干部、推进干部能上能下的重要依据。

四、2022 年工作安排

2022 年是“十四五”规划承上启下的关键之年。万祥镇法治政府建设工作要深入学习贯彻习近平总书记在中央全面依法治国委员会工作会议上的重要讲话精神和考察上海时重要讲话精神，结合“十四五”规划，落实新区区委、区政府关于法治建设工作要求，强化法治思维，推进依法行政，努力建设一流法治政府，为万祥镇社会事业发展提供有力法治保障和

创造良好法治环境。我镇将着重从以下几个方面加强和推进：

（一）进一步加强机制建设，围绕党委、政府中心工作，积极探索依法治镇的有效路径。

一是完善行政案件处置机制，针对行政复议、行政诉讼重大复杂案件持续完善一事一议会商制度，专案分析、研判风险、及时应对。二是充分发挥法律顾问在普法宣传、执法监督、依法行政、服务基层等方面专业优势和参谋作用。尤其是对政府合同类文件、集体经济组织的各类合同开展专业指导，防范法律风险。三是创新矛盾纠纷多元化解机制。积极引入多方力量参与矛盾纠纷化解，促进调解工作的专业化、职业化、社会化建设，整合基层联勤联动站、网格化管理、调委会等资源力量，及时解决群众诉求，从源头上预防化解矛盾纠纷。

（二）进一步完善监督机制，推进多领域参与，不断夯实自治、共治、德治、法治为一体的治理体系。

一是自觉接受社会各个层面的监督，及时履行人民法院依法作出的生效的行政判决和裁定。二是大力提倡和鼓励群众监督，加强基层民主自治建设，不断提高群众参政议事的意识和能力，逐步健全群众监督的激励和保障机制。三是加大政务公开力度，让权力在阳光下运行，积极应对人民群众检举、新闻媒体反映的问题，认真调查、核实、及时依法作出处理，并将结果向社会公布。

（三）进一步开展法宣教育，开展多层次普法，积极推动依法治理能力的提升。

一是聚焦民法典，持续开展“法律六进”活动，坚持领导

干部学法制度，继续丰富干部学法的形式，创新学习方法，着力提高各级领导干部依法治理能力和水平。**二是**依托法律顾问资源，打造政府法律服务专业团队，为政府提供专业化的法律服务。**三是**大力开展群众性法制宣传教育，深入推进八五普法规划实施，积极开展法制文艺汇演、法律故事巡讲等形式多样的全民法制宣传活动，培育万祥特色法治文化。

上海市浦东新区万祥镇人民政府

2022 年 1 月 20 日

万祥镇党政办公室

2022 年 1 月 20 日印发
(共印 3 份)