

上海市浦东新区三林镇人民政府

浦三府〔2025〕11号

签发：王震东

浦东新区三林镇人民政府 2024年度法治政府建设情况报告

引 言

本年度报告根据中共中央、国务院《法治政府建设实施纲要（2021－2025年）》（以下简称《纲要》）、市政府《上海市法治政府建设规划（2021－2025年）》（以下简称《规划》）和《浦东新区法治政府建设“十四五”规划》（以下简称《十四五规划》）的要求，由浦东新区三林镇人民政府编制。全文包括2024年度法治政府建设“基本情况”“特色亮点工作”“存在的主要问题”以及“下一步工作设想”。本年度报告中所列数据的统计期限自2024年1月1日起至12月31日止。

2024年，在区委、区政府的坚强领导下，三林镇全面贯彻党的二十大报告精神，深入贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，认真贯彻落实中共中央、国务院《纲要》、市政府《规划》以及浦东新区《十四五规划》，始终坚持法治政府、法治社会一体建设，始终坚持在法治轨道上统筹推进改革、开放、创新、发展等各项工作，法治政府建设取得新的进展。现将相关情况报告如下：

一、2024年度法治政府建设基本情况

（一）深入学习宣传贯彻习近平法治思想，健全法治建设工作机制

1.深入学习贯彻习近平法治思想。召开三林镇全面依法治理委员会全体会议，学习习近平法治思想的逻辑内涵、重要意义和“十一个坚持”核心要义。2024年，三林镇领导班子集体学法4次，召开法治建设专题会议2次，开展法治建设业务培训4次，组织法治思想学习座谈4次，发放《习近平法治思想学习纲要》《习近平法治思想学习问答》等学习读本200余本，组织开展“书记论法”普法课堂，将法治思维贯穿全镇各项工作。切实增强贯彻落实政治自觉、思想自觉、行动自觉，增强法治观念，牢固树立“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”。

2.加强党的领导核心作用。进一步贯彻落实《三林镇关于全面加强和改进法治建设的实施方案》，充分发挥镇党委在我镇法治建设工作中总揽全局、协调各方的领导核心作用。根据镇

党委部署，制定《三林镇 2024 年度落实法治建设责任制工作方案》，发布工作要点，细化考核指标，压实各部门、各单位党政主要负责人作为法治建设第一责任人的职责。召开落实法治建设责任制工作部署培训会，重点讲解 2024 年新增及调整的考核指标和内容；充分发挥司法所作为牵头部门的指导监督作用，组织法治建设责任制落实情况年中自查，在做好“规定动作”的同时，注重对“加分指标”的强化落实和亮点品牌的激励打造。

（二）深入推进依法行政，加快建设法治政府

1.依法履行政府职能。落实重大行政决策程序规范，制定并主动公开《三林镇 2024 年度重大行政决策目录》。落实司法所长列席镇长办公会制度，2024 年度共列席 46 次。充分发挥法律顾问作用，加强对决策议题、政府合同、制度文件等的法律审核。2024 年度共审核决策议题 28 项，政府合同 1720 份，其中金额超过 10 万的大额合同 506 份，召开法律顾问智囊团会议 3 次，律师参与处理重大法律事务 6 件。加强规范性文件管理，按要求做好规范性文件清理和备案工作。加强民事经济领域法律风险防范，修订《三林镇合同管理办法》，进一步规范政府合同管理及审核流程，保障财政资金和集体资产安全。

2.全面深化政务公开。落实《2024 年浦东新区政务公开工作要点》，提升政务公开标准化规范化水平，进一步健全我镇政府信息公开工作制度。一是围绕镇党委、政府中心工作，依法规范做实主动公开。严格执行公文信息发布审查程序，科学合理确

定公开发布方式，把握好政策发布的时、度、效，合理引导社会和市场预期。2024 年度通过政府门户网站主动公开信息 345 条，其中公文类政府信息 69 条。二是进一步强化重大行政决策公众参与和全流程公开，健全政策全周期解读工作机制，加强政策发布阶段精细化解读，做好政策跟踪解读和热点回应。举办以“智慧管理，执法为民”为主题的政府开放日活动，被评为“浦东新区 2024 年优秀政府开放日活动”。三是全面提升依申请办理服务和保障水平，依法规范答复信息公开申请，主动跨前与申请人做好沟通，有效、准确回应信息获取的相关需求，防范和化解依申请办理矛盾。2024 年度共依法办理政府信息公开申请 131 件，组织召开信息公开案件专业研讨会 5 次，面对面解答群众信息公开咨询 53 人次，通过跨前沟通实质化解信息公开行政争议 3 件。

3. 落实行政执法监督。根据本级政府事权和职能，健全执法制度、完善执法程序、创新执法方式、加强执法监督，全面提高执法效能。全面落实行政执法“三项制度”，继续完善法制审核程序。2024 年共办理重大行政执法案件法制审核 14 件。积极组织执法人员参与抽查考试，报送落实《三年行动计划》工作的典型经验和做法以及推动法治化营商环境专项任务的落实情况。创新培育智能化指挥平台执法品牌，推进行政执法数字化转型与实战赋能。做好行政复议答复和行政诉讼应诉工作。2024 年共办理行政复议案件 58 件，已结案 54 件。自觉维护司

法权威，依据《三林镇行政应诉工作方案》按要求落实行政应诉工作流程，支持法院受理行政案件、尊重并执行法院生效裁判情况。办理行政诉讼一审案件 34 件，已结案 27 件，行政机关负责人出庭率 100%。

（三）落实为民办实事，提高社会治理法治化水平

1.法律服务为民办实事。2024 年，三林镇继续有针对性地向辖区内人民群众提供便民公共法律服务。加强并规范公共法律服务工作站（室）建设。从完善基础设施建设、优化服务、提升团队、拓展领域等方面入手，推动全镇 84 个法律服务工作站（室）建设各项任务有效落地。重新制作醒目标识，将法律服务的基层主阵地做牢做实，为人民群众提供优质便捷的法律咨询、人民调解、法律援助、普法宣传及法律指引服务，不断提升公共法律服务社会影响力，本年度共开展法律咨询、法治讲座、法律指引等各类服务 5000 余人次。依托“法到家”“智慧调解”等信息技术平台及新媒体，及时推送公共法律服务动态及典型案例，将法律服务现状数据化、可视化，扩大公共法律服务社会知晓度。充分发挥专业力量赋能人民调解。将“三所联动”工作与老娘舅工作室相结合，派驻 10 名人民调解员及 5 名专业律师进入辖区内 5 个公安派出所，提供日常矛盾纠纷化解服务，赋能基层矛盾纠纷化解。2024 年度累计接待 110 警调联动 2838 次，受理人民调解案件 1253 件，调解成功案件 1238 件，其中运用三所联动机制调解成功 353 件，总调解成功率达到 98.80%。

联合筠溪老娘舅工作室、浦东新区公证处、上海徐浦律师事务所等资源，建立三林镇非诉讼争议解决分中心。强化人民调解对重点工作的服务，运用人民调解与专业律师团队助力推动征收动迁工作，顺利开展喜地农贸市场等动迁清障工作。2024年，筠溪老娘舅工作室被评为“浦东新区十佳人民调解组织”；三林镇人民调解委员会被上海市司法局及上海市高级人民法院通报表扬。与浦东法院六里法庭、懿德村法官工作室、心理咨询室等合作，探索“3+X”联动模式，进一步拓展延伸“三所联动”工作框架，赋能基层治理。

2.有序推进“八五”普法规划各项工作开展。按照《关于在三林镇开展法治宣传教育的第八个五年规划（2021—2025年）》的各项工作要求，加大全民普法力度，根据“谁主管谁普法”“谁服务谁普法”的原则，制定《三林镇2024年度普法责任清单》，形成《八五普法中期报告》，在参与社会事务管理、提供公共服务过程中向管理对象、服务对象开展法治宣传教育，把普法融入各项服务管理之中。三林镇党委、政府高度重视法治宣传活动，加强重点领域法律法规普法宣传工作，紧紧围绕三林镇中心工作任务，进一步创新开展普法宣传工作，推动习近平法治思想深入人心、落地生根，为三林高质量发展营造法治环境。2024年度共印发各类普法宣传折页、手册、海报3万余份，法治宣传品1万余份。

3.加强法律顾问队伍建设。进一步贯彻落实《三林镇外聘法

律顾问考核办法》，加强对法律顾问队伍的履职管理、作用发挥和评价反馈。2024 年，三林司法所共审核法律顧問聘用协议 65 件，对法律顧問的聘用准入实施严格把关。根据《浦东新区中介集市管理办法》的各项工作要求，严格依法依规落实法律顧問通过“中介集市”进行选聘工作。加强宣传引导，扩大法律顧問制度的影响力和使用率，机关各部门，各镇管社区，各企事业单位，各居、村的法律顧問聘用率和使用率明显提高，完成了从不用、会用到善用的转变。实施法律服务定期质量跟踪，建立服务对象评议制度，反馈良好。

二、特色亮点工作

（一）法治建设理论研究取得突破进展，实践案例获市区好评

2024 年度，三林镇始终秉持理论与实践相结合的原则，积极报送各类法治建设理论研究和法治实践案例。这些文章和案例不仅深入探讨了法治建设的理论基础，还紧密结合了三林镇的实际工作情况，展示了三林在法治建设方面的具体实践和创新举措，受到了市区相关部门单位的高度评价。《法治引领赋能三林社会治理，打造群众平安幸福家园》被录入上海市市域社会治理研究现代化专刊；《赵某与某公司劳动争议纠纷调解案》被上海市司法局录入市级优秀矛盾纠纷化解案例库；《坚持三航引领，构建强劲屏障，三林镇落实法治建设责任制提升基层治理效能》被录入 2023 年度浦东新区法治建设优秀案例集；

《新时代枫桥经验视角下的基层社会治理研究——以建立健全三林镇矛盾纠纷多元化解机制为例》被评为 2024 年度浦东新区依法治区优秀课题；《践行法治三阶段护航拆迁路，三林镇推动城市升级绘写发展新蓝图》获 2024 年度浦东新区法治建设优秀案例；《多维度补齐公共法律服务短板，建设基层治理新样板》被新区政法委评为浦东新区平安建设十佳案例；积极开展行政执法案例创优工作，荣获 2023 年浦东新区行政执法优秀案例“组织奖”；《枫桥经验和基层社会治理研究 - 基于三林镇基层法治建设的实证分析》荣获区法学会主题征文入围奖。

（二）普法工作进步显著，开创三林法治文化建设新局面

2024 年度，三林镇积极贯彻落实“八五”普法相关要求，通过深入研究和探索，努力创新普法方式和手段，致力于打造具有三林特色的法治文化品牌，进一步提升全民法治意识，谱写三林法治文化建设新篇章，为全镇的法治环境注入了新的活力。一是首创三林镇“书记论法”普法小课堂活动。通过辖区内各党组织书记以案说法，专业律师点评等形式，普及法律法规知识，增强各单位尊法、学法、守法、用法意识，提升各部门负责人运用法治思维解决问题的能力；二是建成三林镇首个法治文化主题公园。秉持“法景”融合理念，以中汾泾绿地为依托，融入法治元素，形成中心普法广场、法治林荫步道、宪法宣誓书三大法治区块，让居民在休闲娱乐中领悟法治精神，相关信息被“法治上海”“法治浦东”等媒体公众号刊登；三是设计创造首个

三林普法吉祥物形象。以“林晓法”动漫形象为主角，制作普法宣传动漫视频，并通过“三林发布”平台发布，以群众喜闻乐见的生动趣味方式推动法治教育的深入实施；四是积极参与上海法治文化节活动。将三林特色非遗瓷刻列入第二届上海法治文化节现场展示，三林龙狮队的《龙腾狮跃》节目被选定为法治文化节浦东专场开场节目。五是组织开展“青少年模拟法庭”活动，普法工作从“娃娃”抓起，提升青少年法治素养，夯实法治社会基础。

三、存在的主要问题

2024 年，我镇法治建设工作取得了明显成绩，但仍然存在一些问题和不足。一是普法宣传方式创新性有待进一步加强，宣传内容也需进一步丰富。二是在法治人才培养方面，法治专业队伍建设仍待进一步加强。

四、下一步工作设想

（一）坚持党对法治建设的领导

继续深入学习贯彻落实党的二十大及二十届历次全会中有关推进全面依法治国的各项工作要求，结合三林镇实际情况，与时俱进，更新 2025 年度法治建设工作方案并有效落实。进一步发挥法治建设议事协调机构在法治建设中的组织领导和统筹推进作用，通过法治建设议事协调会议研究三林法治建设重大问题，为“法治三林”建设提供组织保障。贯彻落实“党政主要负责人述法”制度，在法治建设议事协调机构会议上组织“党政主

要负责人专题述法”。

（二）加强法治队伍建设，提升法治工作水平

继续加强法治队伍建设，充实法律专业队伍力量。推进分层分类培训，充分激活行政执法、司法行政、法律服务工作人员、居村多元法治队伍力量的培训力度、频次、实效，把法治思维的培养融入日常工作中。同时，加强对法治工作人员的培训和考核力度，不断提升其业务能力和工作水平。

（三）落实依法决策制度，持续深化政务公开

进一步贯彻落实重大行政决策目录管理制度，理顺决策流程衔接机制，执行五项法定程序，根据考核时间节点要求，拟于年初选定 2025 年度三林镇重大行政决策项目。探索政务公开政策解读工作创新，扩大解读范围，丰富解读形式，以生动形象的“图文”解读形式代替传统的纯文字解读，便于群众对政策的理解。加大特色和创新案例发掘力度，打造“三林政务公开日”品牌。

（四）提升依法行政执法水平，从源头上预防行政争议

通过“事前培训预防、事中审查化解、事后总结整改”等多项举措，全面落实行政执法“三项制度”。一是行政行为法制审核全覆盖，积极通过调解方式化解行政争议。二是建立健全行政执法典型案例研究机制，做到“研究一起案件，规范一类行为，维持一片秩序”。2025 年度，在继续保持行政机关负责人出庭率 100%目标的同时，努力完成“复议无纠错，诉讼无败诉”的目标。

（五）广泛推动人民群众参与社会治理

继续坚持和完善共建共治共享的社会治理制度，构建党委领导、政府负责、民主协商、社会协同、公众参与、法治保障的社会治理体系。2025年，继续对现有“法律明白人”“法治带头人”加强法治培训，提升社区治理规范化、精细化水平。继续申报创建民主法治示范村居，营造三林良好法治氛围。

（六）进一步完善公共法律服务体系，维护基层社会稳定

一是优化服务模式，提升服务效能。采取“一站式”服务模式，统一受理、审批、指派法律援助案件。针对农民工、残疾人、妇女儿童、孤寡老人等重点对象，开辟绿色维权通道，简化工作流程，进一步提高法律援助覆盖面。针对行动不便人员和老年人群体，定期提供上门法律咨询、法律援助及法律指引等服务，确保各类群体共享“法治红利”。二是持续深化服务评价机制。对律师、村居干部等公共法律服务人员的服务态度、服务能力和服务质量进行综合考核评价，并纳入三林绩效考核内容。定期对法律服务质量进行检查，通过查看服务记录，回访群众服务情况等方式确保法律服务有效开展。

（七）继续贯彻落实“八五”普法规划，广泛开展法治宣传教育

一是继续组织开展“书记论法”活动，抓住“关键少数”，提升领导干部法治素养和运用法治方式解决问题的能力。二是充分发挥“林晓法”三林法治吉祥物作用，加大法治动漫视频宣传

力度，将法律知识、法律条款以生动趣味方式传播。三是积极利用三林法治文化公园开展普法宣传活动，将法治公园打造成三林普法重要宣传阵地。四是继续不定期开展“青少年模拟法庭”“普法进校园”等针对青少年或其他特殊群体的定向普法工作。2025年，要以社会主义核心价值观引领三林法治文化建设，将法治文化纳入三林公共文化服务体系，再推出一批法治文化“新品、优品、精品”。

上海市浦东新区三林镇人民政府

2025年3月14日

三林镇党政办公室

2025年3月14日印发
