

上海市浦东新区三林镇人民政府

浦三府〔2022〕3号

签发：徐 闽

浦东新区三林镇人民政府 2021 年度法治政府建设情况报告

引 言

本年度报告根据中共中央、国务院《法治政府建设实施纲要（2021－2025 年）》（以下简称《纲要》）、市政府《上海市法治政府建设规划（2021－2025 年）》（以下简称《规划》）和《浦东新区法治政府建设“十四五”规划》（以下简称《十四五规划》）的要求，由浦东新区三林镇人民政府编制。全文包括 2021 年度法治政府建设“基本情况”“存在的主要问题”以及“下一步工作设想”。本年度报告中所列数据的统计期限自 2021 年 1 月 1 日起至 12 月 31 日止。

2021年，在区委、区政府的坚强领导下，三林镇全面贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中、五中、六中全会精神，深入贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，认真贯彻落实中共中央、国务院《纲要》、市政府《规划》以及浦东新区《十四五规划》，始终坚持法治政府、法治社会一体建设，始终坚持在法治轨道上统筹推进改革、开放、创新、发展等各项工作，法治政府建设取得新的进展。现将相关情况报告如下：

一、2021年度法治政府建设基本情况

（一）深入学习宣传贯彻习近平法治思想，健全法治政府建设工作机制。

1. 深入学习贯彻习近平法治思想。召开三林镇全面依法治理委员会全体会议，传达学习习近平总书记在中央全面依法治国工作会议上的重要讲话精神以及在浦东开发开放30周年庆祝大会上的重要讲话精神。今年以来，三林镇领导班子集体学法2次，召开法治政府建设专题会议3次，开展法治政府建设业务培训5次，组织法治思想学习座谈6次，发放《论坚持全面依法治国》《习近平法治思想概论》等学习读本500本，全镇各级领导干部通过集中培训与平时自学相结合的方式，认真学习领会习近平总书记关于依法防控、依法治理、法治建设的重要讲话指示批示精神，深刻把握其精神实质和核心要义，切实增强贯彻落实的政治自觉、思想自觉、行动自觉。

2. 健全法治政府建设工作机制。贯彻《三林镇关于全面加强和改进法治建设的实施方案》，统筹各方力量推进我镇法治政府建设进程，协调、推动依法决策、行政执法、守法普法等工作。落实法治建设责任制，充分发挥镇党委在我镇法治建设工作中总揽全局、协调各方的领导核心作用。充分发挥考核指挥棒作用，细化三林镇各部门、各村居落实法治建设责任制的指标体系，压实各部门、各村居党政主要负责人作为法治建设第一责任人的职责。充分发挥司法所作为政府法制部门的职能作用，建立并落实司法所所长按要求列席镇长办公会议制度，2021年司法所长共列席镇长办公会议 12 次。

3. 统筹推进依法防控和依法治理。认真贯彻落实区委依法治区委《关于依法防控新冠肺炎疫情保障复工复产复市统筹推进疫情防控和经济社会发展的实施意见》以及区政府《关于全力防控疫情支持服务企业平稳健康发展的实施办法》，依法实施疫情防控及应急处理措施，加强疫情防控法治宣传和法律服务，充分发挥全镇 105 位“法治带头人”和 521 位“法律明白人”在疫苗接种工作中的法治带头作用，重点做好疫苗接种相关纠纷的预防和化解工作。今年共印制、张贴防疫法治宣传海报 1000 张，电子屏播放宣传信息 300 余条，“沪小法”公共法律服务微信群推送防疫法治宣传信息 62 条，有效预防和化解涉疫纠纷 78 起。

（二）深入推进依法行政，加快实现政府治理规范化程序

化法治化。

1. **依法履行政府职能。**落实重大行政决策程序规范，制定并主动公开《三林镇 2021 年度重大行政决策目录》。充分发挥法律顾问作用，加强对决策议题、政府合同、制度文件等的法律审核。今年共审核决策议题 32 项，政府合同 71 件，召开法律顾问智囊团会议 5 次，处理重大法律事务 2 件。加强规范性文件管理，根据新区要求完成违反外商投资法规范性文件清理以及涉及行政处罚内容专项清理工作，并将清理结果向社会公开。依法做好保密机要工作，制定完善三林镇工作秘密清单、涉密人员名单。认真贯彻落实《工作秘密管理暂行办法》，结合工作实际，制定、上报三林镇工作秘密 10 条，梳理确定年度涉密岗位 17 个，重要涉密人员 18 人。

2. **全面深化政务公开。**今年 4 月起，三林镇政务公开工作职责调整至司法所。对照《2021 年浦东新区政务公开工作要点》，司法所对我镇政务公开的工作制度、流程、职责事项等进行了全面梳理，修改完善了《三林镇依申请政府信息公开工作流程表》和《三林镇公文公开发布意见单》。落实政务公开标准化规范化工作要求，完善《三林镇人民政府政务公开标准化目录》。扎实推进“五公开”，跟踪并做好人大代表建议办理结果公开；开展题为“三林镇公众开放日——带您领略文化名镇风采”的政府开放日活动。今年截至目前，共主动公开政府信息 572 条，其中财政信息 26 条，公文信息 58 条，公文主动公开

率 98.3%。办理政府信息公开申请 62 件，无因政府信息公开引起的复议纠错或诉讼败诉情形。

3. 严格规范公正文明执法。根据本级政府事权和职能，落实综合执法改革要求，成立三林镇综合执法队。落实行政执法人员持证上岗和资格管理制度，组织新上岗人员参加行政执法人员基础法培训和机考。优化行政执法证管理，目前我镇在册有效的行政执法证件 17 件。全面落实行政执法“三项制度”，严格执行行政执法公示制度，行政执法实现全过程留痕和可回溯管理制定《三林镇重大行政执法决定法制审核目录》，进一步完善法制审核程序。今年共办理行政执法案件法制审核 443 件，其中重大行政执法案件审核 35 件。做好行政执法案卷评查工作，组织全镇各行政执法部门进行自查和集中评查，通过评查发现并督促整改执法中存在的问题，促进我镇行政执法水平的提高。

4. 加强政府合同管理。制定并印发《三林镇人民政府合同管理办法》（以下简称《办法》），组织机关各部门负责人、各镇管社区负责人、各居村委负责人召开现场解读会，阐明《办法》的制定背景、核心要义和实施要求。《办法》明确了我镇政府合同的管理机构及职责分工，规范了我镇政府合同的起草、审核和订立流程。《办法》规定，合同金额超过 10 万元（含），或内容涉及经济安全、社会稳定等重大公共利益合同，必须填写《三林镇人民政府合同审核表》，并交司法所、财政所、党政办

进行合法性、财务和保密审核。《办法》的制定和实施，是我镇规范政府合同管理、防范民事法律风险的重要举措，是开展民事经济领域法律风险排查的重要成果和经验升华，对促进依法行政、建设法治政府具有重要意义。

（三）落实为民办实事，提高社会治理法治化水平。

1. 法律服务为民办实事。为贯彻习近平总书记考察上海时关于解决“老、小、旧、远”问题的重要指示，今年三林镇开展了“法律服务一件事，为民服务百千万”活动。第一阶段充分排查三林镇孤寡老人、中小学、旧区改造基地、农村（社区）法律服务需求，形成服务清单、制定工作计划。第二阶段由司法所牵头，组织全镇 30 余名法律顾问、百余名人民调解员，为三林镇孤寡老人、中小学、旧区改造基地、农村（社区）居民等上门提供法律服务。截至目前共计上门 1294 次，提供法律咨询服务 2508 人次，举办城市法典公益讲座 57 次，提供法律指引服务 53 人次，通过人民调解化解纠纷 495 件。第三阶段总结活动开展成果，统计报送活动数据，形成并上报“为民办实事”实践活动典型案例。截至目前共上报典型案例 11 件。

2. 做好“八五”普法开局。围绕区域发展大局，结合我镇实际，制定《关于在三林镇开展法治宣传教育的第八个五年规划（2021—2025 年）》。加大全民普法力度，根据“谁主管谁普法”“谁服务谁普法”的原则，制定《三林镇 2021 年度普法责任清单》，在参与社会事务管理、提供公共服务过程中向管理对

象、服务对象开展法治宣传教育，把普法融入各项服务管理之中。开展“学习宣传民法典，护航新时代美好生活”的年度重点普法活动，与浦东新区法院六里法庭合作，开展民事诉讼案件庭审旁听活动。以懿德社区文化中心为核心，打造三林镇社会主义法治文化品牌阵地，阵地内共设置法治宣传栏 20 个、法治理念宣传牌 200 余块，通过定期开展法治宣传讲座、公益设摊普法、普法交流沙龙、法治文艺演出等活动，营造浓厚的尊法、学法、守法氛围。加强领导干部、青少年等重点人群的法治宣传教育，全面落实宪法宣誓制度，在今年召开的三林镇第五届人民代表大会第十二次会议上，庄严举行宪法宣誓仪式。

3. 加强法律顾问队伍建设。落实《三林镇关于加强法律顾问工作的实施意见》，进一步加强对法律顾问队伍的履职管理、作用发挥和评价反馈。今年以来，三林司法所共审核法律顾问聘用协议 32 件，对法律顾问的聘用准入实施严格把关。召开社区法律服务座谈会，研究形成《2021 年度三林镇社区法律服务工作方案》，聚焦换届选举、疫情防控、物业管理等重点工作，充分发挥法律顾问的法治保障作用。加强宣传引导，扩大法律顾问制度的影响力和使用率，机关各职能部门、各镇管社区、各居村委的法律顾问聘用率和使用率明显提高，完成了从不用→会用→善用的转变。实施法律服务定期质量跟踪，建立服务对象评议制度，今年共召开法律顾问服务社区评议会 13 次、发放并收回《三林镇法律服务工作情况调查表》1000 余张，收到

“法到家”小程序线上实时评价 700 余人次，根据测评结果，三林镇法律顾问服务情况良好，居民满意率 97.8%。

（四）强化对行政行为的监督。

1. 接受人大监督。自觉接受人大监督。政府定期向同级人大报告工作，加强与人大的联系与沟通。在人代会上，由镇政府主要领导分别作《年度政府工作报告》《财政预算执行情况和财政预算报告》等，依法提请人大代表审议。办理人大代表建议提案强化沟通协调，加大督办力度，主动公开人大代表意见办理情况。

2. 接受司法和复议监督。认真履行行政应诉职责，今年共办理行政诉讼一审案件 16 件，已结案 15 件，行政机关负责人出庭率 100%，败诉率为 0。做好公益诉讼工作，今年共收到诉前检察建议书 4 件，在法定期限内主动回复 4 件。今年共办理行政复议案件 4 件，已结案的 3 件，其中经调解当事人撤回申请的 1 件，维持 1 件，被纠错 1 件。为严格落实被纠错案件的复议决定要求，镇党委副书记姚斌、副镇长张文华亲自组织三林司法所、法律顾问、城管中队、安监等执法部门召开案件分析会，对被纠错原因进行深入剖析，并以此为切入点，深入挖掘我镇行政执法工作现存的短板和问题，研究形成切实有效的整改方案。

3. 加强审计和财政监督。三林镇荣获“全国内部审计先进集体”，强化财务管理、内控制度建设。严肃财经纪律要求，严控

“三公”经费支出，强化财政预算绩效管理，着力提高财政资源配置效率和使用效益。

二、存在的主要问题

2021年，我镇法治建设工作取得了明显成绩，但仍然存在问题与不足。一是长板不长，法治政府建设工作亮点不足，与法治建设示范创建的要求尚有差距；二是基层法治意识有待进一步增强。

三、下一步工作设想

（一）坚持党对法治建设的领导。

加强法治建设组织领导，充分发挥镇党委在法治建设工作中的领导推动、根本保证作用。建立健全我镇法治建设领导体制和工作机制，强化法治建设机构职责定位，进一步明确、细化各部门、各单位推进法治建设工作职责。大力加强基层法治队伍建设，充分发挥司法所在法治建设工作中的积极作用，提升综合服务能力。

（二）持续做好疫情防控法治保障工作。

及时研究疫情防控不同阶段出现的新情况、新问题，注重将疫情防控工作纳入法治轨道，做好疫情防控应急措施的合法性审核和法治保障工作，依法处理涉疫矛盾纠纷，进一步加强疫情防控相关的法治宣传和法律服务工作。

（三）落实依法决策制度，持续深化政务公开。

落实重大行政决策目录管理制度，理顺决策流程衔接机制，

执行公众参与程序规定，加强决策议题会前法制审核。深化政务公开标准化规范化建设，持续完善政务公开标准目录事项与要素。优化政策解读工作，扩大解读范围，丰富解读形式。加大特色和创新案例发掘力度；健全政府信息申请办理机制。

（四）提升依法行政执法水平，从源头上预防行政争议。

充分发挥法律顾问作用，建立行政执法日常指导监督机制，进一步完善重大行政执法决定法制审核制度，从源头上预防行政争议。配合新区完成本年度的行政执法检查、执法案卷评查工作，及时发现、分析我镇行政执法工作的短板和问题，进一步强弱项、补差距，全面提升我镇行政执法水平。持续做好行政复议、行政应诉工作，行政机关负责人出庭率保持100%，充分发挥主观能动性，进一步提高行政复议答复质量和出庭应诉质量，注重做好与行政相对人的沟通、和解，促进行政争议实质解决。

（五）广泛推动人民群众参与社会治理。

坚持和完善共建共治共享的社会治理制度，构建党委领导、政府负责、民主协商、社会协同、公众参与、法治保障的社会治理体系。全面实施“法律明白人”“法治带头人”培养工程，提升社区治理规范化、精细化水平。深入开展法治建设示范创建和民主示范社区（村）创建活动。

（六）完善公共法律服务体系，维护基层社会稳定。

结合居村联勤联动站建设工作，进一步梳理人民调解、法

律援助、法治宣传、法律咨询、司法鉴定、公证服务等公共法律服务职能，不断提升服务能级，完善服务供给。加强对镇管社区、居村委法律顾问在履约过程中的监管和评估，进一步完善服务内容和 service 实效。打造村居一体化纠纷化解平台，有效整合资源力量，广泛拓展线上线下渠道，定期开展不稳定因素排查预警，研究纠纷特点规律，推进访调对接、诉调对接等矛盾纠纷多元化解机制在居村落地生根，切实做好矛盾纠纷的源头预防和一线化解。

（七）落实“八五”普法规划，广泛开展法治宣传教育。

落实三林镇“八五”普法规划，加大全民普法力度，有效落实“谁执法谁普法”普法责任制，加强领导干部、青少年等重点人群的法治宣传教育，推进重点普法项目做实做深、重要普法工作落地见效、特色普法品牌做优做强。严格落实党委中心组学法、政府常务会议前学法制度。广泛深入开展民法典宣传教育。加强社会主义法治文化建设，将法治文化纳入现代公共文化服务体系，推出一批法治文化“新品、优品、精品”。

浦东新区三林镇人民政府

2022 年 1 月 19 日

三林镇党政办公室

2022 年 1 月 19 日印发