上海市浦东新区人民政府陆家嘴街道办事处

浦陆街办〔2022〕1号

签发人：吴峥嵘

陆家嘴街道 2021 年法治政府建设情况报告

浦东新区法治政府建设工作领导小组办公室：

为贯彻落实《法治政府建设实施纲要（2015-2020年）》、《法治政府建设与责任落实督查工作规定》、《上海法治政府建设规划（2021-2025）》、《浦东新区法治政府建设十四五规划》精神和依法治区工作要求，陆家嘴街道全面推进法治政府建设，不断提升陆家嘴法治建设整体水平，为保障辖区各项工作顺利开展营造了良好的法治环境。现将 2021 年度法治政府建设情况报告如下。

一、2021 年度推进法治政府建设的主要举措和成效

（一）深入学习贯彻习近平法治思想，进一步夯实法治政府建设工作基础

深入学习习近平法治思想。街道党工委召开中心组学习会议，专题学习习近平法治思想，领导干部带头发挥好“关键少数”的示范带动作用，自觉做习近平法治思想的坚定信仰者、积极传播者、模范实践者，带头做遵法学法守法用法的模范。加强组织领导，夯实民主法治根基。建立健全法治建设领导协调沟通机制，

发挥街道全面依法治理委员会在街道法治建设中定方向、谋大局的作用，落实街道党政一把手定期听取法治建设工作推进情况汇报制度。年初，制定“陆家嘴街道 2021 年法治建设责任制工作实施方案及任务分工表”，对街道法治建设工作进行安排和部署，拟定“法治建设责任制承诺书”，由街道领导班子、机关事业中心党组织负责人和居民区负责人签署，通过加强领导和制度建设，使法治建设更加制度化、规范化。

（二）通过线下线上两种手段，建立全覆盖的公共法律服务体系

线下方面，街道与北京大成（上海）律师事务所、联城律师事务所签订协议，由该律师事务所作为街道常年法律顾问，协助街道处理日常法律事务，在街道政策制定、合同订立以及其他法律相关问题方面提供专业性建议；**线上方面**，街道通过购买服务的形式，为居民提供了线上的企业合同库、个人合同库及法律资料库，全面解决了机关和居民的法律需求，使依法行政工作落到实处，取得实效。2021 年度共计 11 家律师事务所、13 名律师为辖区 31 家居民区服务；各法律顾问单位共计为街道审核政府合同 66 份，参与诉讼 3 起，全年提供法律服务 230 小时。开展法律服务入户行动，在街道办事处本部和各居民区建立“一门式、一口式、一站式”服务平台，印制公共法律服务资源折页、海报以及卡片 2 万余份，入小区、入居民户，提升法律服务 12348 以及市区和街道各类法治知晓度，努力满足居民各类法律服务需求。

（三）源头把控，着力提高依法决策水平

街道党政领导班子认真贯彻执行科学民主决策机制和重大决

策合法性审查机制，强化关于重大决策、重要干部任免、重大项目安排及大额资金使用方面的监督和管理，就“三重一大”事项和街道各项行政事务召开街道党工委会议、党政例会、主任办公会议以及各类专题会议。加强法制审核力度，建立并落实司法所所长列席主任办公会制度，同时，充分发挥街道法律顾问专业建议作用。今年以来共召开 36 次党工委会议、19 次党政例会以及 15 次主任办公会，对涉及街道“三重一大”事项的决策，都通过领导班子集体讨论和集体决策，及时研究解决有关重大问题。

（四）大力推进基层政务公开和保密工作

坚持“以公开为常态，以不公开为例外”的原则，加强政策解读和舆情回应，深化重点领域信息公开，推进政务公开规范化标准化，有机融合社区居民自治，打通政务服务“最后一公里”的神经末梢。积极推进权力运行“五公开”，陆家嘴街道共在新区政务公开平台上主动公开各类信息 69 条，其中，街道公文类信息 8 条，全部为主动公开，公文主动公开率始终保持 100%，依申请公开案件 6 件，均已办结。贯彻落实政府开放日活动要求，7 月份，开展了政务公开主题日活动，本年度主题聚焦城市管理，通过“云直播”、“微论坛”的形式带领辖区居民“云”逛滨江、讨论在线新经济形势下城市如何“智理”，集中展示了陆家嘴城市管理新形象。此外，街道根据新区安排，每年向区政府报送法治政府建设情况报告、政府信息公开年度报告，并予以公开。严格执行保密工作各项制度，今年未发生泄密和违反保密规定的事项。

（五）做好行政执法体制综合改革工作

顺利完成执法权下沉。7 月底，街道党工委、办事处召开陆

家嘴街道综合执法工作会议并举行陆家嘴街道综合行政执法队（陆家嘴街道城市管理行政执法中队）揭牌仪式，综合执法队成立后，对相关文书进行了逐一调整，第一批下发的行政执法事项均以街道办事处名义开展。**开展重大法治审核。**综合执法队与司法所密切配合，加强重大案件的法治审核，目前，开展重大执法案件法治审核3起，确保执法案件在实体上和程序上的合法性，行政执法能够做到在“三项制度”要求下运行。**强化执法督察，**依托街道城运分中心和各联勤联动站，推动条块联动、条条协作，加强行政执法协调监督，增强对各类治理顽症的快速发现和处置能力，建立行政执法日常检查监督机制，组织开展了行政执法案卷自查与抽查。**加强行政复议和诉讼，**本年度，各部门、各事业单位法治意识显著增强，未发生行政复议被纠错以及行政诉讼败诉案件，依法参与行政复议一起、行政应诉一起、民事应诉一起、出具不予赔偿行政决定书一份，落实行政负责人出庭应诉制度。**依法协助做好动迁基地司法强迁工作。**今年共协助浦东新区人民政府依法实施司法强迁6户，有力推进了东西通道和14号线、昌邑荣成旧改地块等基地清盘工作，保障市政工程建设。

（六）落实普法责任制，做好法制宣传工作

开展专题学习宣传。大力宣传《中华人民共和国民法典》，在各居民区以讲座、海报、视频等方式宣传《民法典》，使《民法典》深入人心。各部门、各居民区针对新出台的法律法规及与社区息息相关的法律法规进行专题学习宣传，针对上述法律法规共计开展了2次培训、5场沙龙分享，60余场法治讲座。**实施精准普法。**以“法治建设责任制”为抓手，制定本街道的“八五”普法规划，

将“学习习近平法治思想”“谁执法谁普法、谁服务谁普法、谁主管谁普法”、“强化法治文化建设”等“八五”普法的新要求写进规划，将法治学习纳入街道党工委中心组学习任务，开展了习近平法治思想、统战工作条例和法律风险合规等方面的学习，推动领导干部带头学法。**落实“谁执法谁普法”**。以“谁执法谁普法”、“谁主管谁普法”和“谁服务谁普法”精神为指导，对各部门、直属单位的普法内容进行梳理，制定了《陆家嘴街道“谁执法谁普法”工作实施方案》，共计梳理普法清单51项，各部门和各中心按照要求扎实推进普法任务，营造了良好的法治氛围。

二、2021年度推进法治政府建设存在的不足和原因

一年来，陆家嘴街道依法行政工作虽然取得一定的实效，但仍有不足，主要表现在：法治政府建设理念和依法行政水平有待进一步提升，部分工作人员运用法治思维和法治方式处理问题的能力仍需进一步提高；重大决策的公众参与、专家论证、风险评估等法定程序环节还需加强落实；公共法律服务、信息公开水平和内容有待进一步提升和丰富。这些问题有待于在今后工作中加以克服。

三、2021年度党政主要负责人履行推进法治建设第一责任人职责，加强法治政府建设的有关情况

陆家嘴街道严格按照党政主要负责人履行推进法治建设第一责任人职责的规定，充分发挥党委在推进本地区法治建设中的领导核心作用，将法治建设纳入地区发展总体规划和年度工作计划，与经济社会发展同部署、同推进、同督促、同考核、同奖惩。党政主要负责人坚持对重要工作亲自部署、重大问题亲自过问、重

点环节亲自依法协调、重要任务亲自依法依规督办，会同班子成员，对分管领域的依法行政工作及时提要求、及时督促，切实把法治建设的各项要求体现到业务工作和日常管理中，积极为推进法治建设提供保障、创造条件。党政主要负责人积极发挥带头表率作用，利用法制讲座、集体学法、专题研讨等契机，进一步增强运用法治思维、法治手段推动工作、解决问题的能力。自觉维护司法权威，认真落实行政机关出庭应诉、支持法院受理行政案件、尊重并执行法院生效裁判的制度。建立法律顾问制度，街道与上海市联诚律师事务所、北京大成（上海）律师事务所签订协议，聘请专业法律顾问，重大项目合同、协议文本由法律顾问审核，在处置重大事件时，听取律师意见并请律师全程参与。

四、2022 年度推进法治政府建设的主要安排

（一）全面启动八五普法工作

贯彻落实区委、区府关于《在本区开展法治宣传教育的第八个五年规划（2021—2025 年）》的通知》精神，制定陆家嘴“八五”普法工作实施计划。大力宣传习近平法治思想、突出宣传宪法、广泛宣传民法典、重点宣传与推进社会治理现代化密切相关的法律法规规章、深入宣传党内法规、加快宣传与打造社会主义现代化建设引领区密切相关的法律法规规章。统筹推进街道法治文化阵地建设。把法治文化阵地建设纳入社区规划，推动法治文化阵地建设与城市更新有机融合，挖掘利用滨江绿地、望江驿、公园、口袋广场等资源，打造具有陆家嘴特色的法治文化景观，建设可阅读、可漫步、可体验的法治文化阵地。

（二）依法规范行政执法行为

严格贯彻落实《陆家嘴街道全面落实行政执法“三项制度”工作方案》，切实把行政执法“三项制度”工作纳入重要议事日程。进一步强化关于重大决策方面的监督和管理，召开街道党工委会议、党政例会、主任办公会议以及各类专题会议，听取街道法律顾问意见以后，讨论确定工作方案后再组织实施，规范执法行为，提高执法质量。加强对行政执法“三项制度”推进工作人员的素质教育和业务培训，不断提高新形势下做好行政执法“三项制度”推进工作的能力和水平。进一步创新形式、完善制度、强化管理，努力搭建内外联动、专群结合，优势互补、双向互动的行政执法“三项制度”推进工作体系。

（三）完善重大行政决策和规范性文件管理

根据新区重大行政决策相关规定结合自身权限和实际，确定重大行政决策事项目录、标准，形成街道重大行政决策事项目录，对于纳入目录的决策，要严格按照公众参与、专家论证、风险评估、合法性审查和集体讨论的程序进行，确定没有问题后进行决策公布。做好街道规范性文件起草、制定工作，按照《浦东新区行政规范性文件制定和管理规定》的要求，必须在经调研起草、征询公众意见、组织论证、合法性审查、集体讨论决定等程序后，进行统一登记和发布；凡是本街道制定的重大或关系人民群众切身利益规范性文件，须经过召开座谈会、听证会，广泛听取各方意见，采纳合理的意见和建议，对规范性文件中涉及分歧较大的问题进行充分沟通和协调，使制定工作步入制度化、程序化、规范化、科学化的轨道，确保规范性文件的质量

（四）提升政务公开质量

加强政府信息公开工作组织领导，增强各部门主动公开意识，进一步健全和完善政府信息公开发布机制，规范公开内容，提高政府信息的质量，真正谋划好政府开放日活动。围绕《政府信息公开条例》，有针对性的加强工作人员的学习和培训，进一步提升履职能力，依法合规落实政府信息主动公开和依申请公开工作，确保政府信息公开及时、透明、高效。挖掘信息资源，把社会关注度高、公共利益大的可公开政府信息作为突破口，以政府信息公开带动办事公开，以办事公开带动便民服务。

（五）加强自身法律风险的防范

贯彻落实《浦东新区行政机关合同管理规定》，街道各部门、各中心、集体企业在日常对外签订民事、经济法律合同时，要加强风险排查，合同签订内部风险控制措施要完善，要加强法律审核，杜绝出现应对不当的法律风险。街道重大决策、公文、执法行为要加强法治审核，做到于法有据、程序正当。

（此件公开发布）