

# 上海市浦东新区老港镇人民政府

浦老府〔2024〕15号

签发人：谭志恒

## 关于老港镇 2023 年度法治政府建设情况的报告

2023 年，老港镇在区委、区政府的坚强领导下，坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻落实党的二十大精神、习近平法治思想，全面贯彻《法治政府建设实施纲要（2021-2025 年）》《上海法治政府建设规划（2021-2025 年）》和《浦东新区法治政府建设十四五规划》的总体要求，坚持在法治轨道上持续推进地区发展建设，为打造“航天老港、智慧老港、美丽老港、生态老港、和谐老港、幸福老港”营造良好的法治环境。现将老港镇 2023 年度法治政府建设情况报告如下：

### 一、全面履行法治政府建设职责情况

#### （一）深入学习贯彻习近平法治思想

全面贯彻党的二十大精神，深入学习贯彻习近平法治思想，为全面推动老港法治建设提供坚实法治保障。将学习党的二十大

精神和习近平法治思想作为党委政府班子政治理论学习的重要内容，强化关键少数运用法治思维和法治方式推进改革发展、化解矛盾的能力和水平，全年共开展党委中心组集体学法活动 5 次。制定老港镇领导干部应知应会法律法规三年学习方案，梳理共性清单和个性清单，将其作为镇中层干部学习培训必修课程，制定本年度学习计划并贯彻实施，发放学习书籍 40 套。深入开展习近平法治思想下基层宣讲活动，年内组织专题讲座 2 场，参与培训 500 余人。

## （二）持续推进法治政府建设统筹领导。

加强党对法治政府建设的统一领导，着力发挥老港镇全面依法治理委员会工作职能，主动牵头部署落实年内法治政府建设各项任务，积极围绕中心工作，切实做到同部署同推进。主要领导牵头加强法治政府建设工作调研，及时梳理、汇总、研究和解决重大法治问题。落实党政主要负责人述法，推动全镇机关事业单位全面开展述法工作，1 月 15 日镇主要领导分别就上一年度履行推进法治建设第一责任人情况等方面工作，向党委作专题汇报并接受评议。

## 二、2023 年度法治政府建设主要举措和成效

### （一）持续完善制度建设，强化责任落实到位

加强法治建设组织领导，坚持党对法治工作的统一领导，严格落实党政主要负责人第一责任人制度。主动把法治建设工作纳入镇党委、政府的重点工作内容，制定年度法治建设工作方案和考核方案。年初部署目标任务并签订法治建设责任书，明确“路

线图”、细化“责任状”、锚定“时间表”法治工作，积极落实年中推进督导，确保工作到位、责任到人。

## （二）坚持开展学法活动，法治意识入脑入心

全面落实党政机关干部学法用法工作要求，制定《老港镇领导干部应知应会法律法规清单》。系统运用“六学”理论学习机制，结合主题教育内容制定学习方案，将习近平法治思想、宪法、民法典、党内法规等纳入党委中心组学习和基层干部培训内容。积极用好各类学习载体，持续强化学习实效，督促法治思维养成和法治能力提升。

## （三）着力优化营商环境，加强合同风险防范

围绕经济高质量发展目标，持续推进法治化营商环境打造。积极建立企业服务专员制，积极搭建政企沟通服务平台，在招商安商领域进中提质，为企业提供优质便利政策法律帮扶。打造“经济大脑”平台，推动有力度有温度的监管执法，法治营商环境保障有力。强化政务合同法律风险排查和合法性审核，完善日常管理工作，年内审核合同 1786 份，未发生因合同管理不当引发的败诉案件。

## （四）积极推进政务公开，科学监管合法合规

坚持推动政务信息全面公开，严格履行公开程序，做到应公开尽公开，不断提升政务公开服务水平，全年公文类信息主动公开 97 件，依申请公开 12 件，公文备案率 100%。加强重大行政决策和规范性文件科学监管，依法依规予以报备、公示和解读。积极相应市、区两级要求，举办“政府开放日”活动，进一步提

升政府公信力、执行力与凝聚力。

#### （五）深化行政执法监督，加强行政权力制约

落实综合行政执法改革，规范街镇综合执法队伍建设。通过开展行政执法三项制度自查自纠、行政执法案卷检查、优秀案例评选等举措，持续推进行政执法透明度、规范力和公信力。加强行政执法法制审核，完善队所沟通协作机制，年内共对 17 件重大执法决定开展法制审核。稳步推动轻微违法免罚专项执法工作，完善执法信息日常归集制度，及时报送工作信息和执法数据，年内 1 个执法案例入围浦东新区优秀案例。

#### （六）积极应对复议诉讼，主动化解行政争议

加强复议应诉工作管理，成立专项工作组，依法做好行政复议答复，依法做好诉讼答辩举证，自觉执行复议决定和司法判决。年内办理行政复议 3 件，行政诉讼 5 起，聚焦重点领域，开展行政争议案件办理和化解工作，行政争议化解率得到有效提升。落实行政机关负责人出庭应诉制度，出庭应诉率 100%。加强公共利益保护，积极支持和配合检察院公益诉讼活动。

#### （七）聚焦群众法治需求，扎实推进普法依法治理

深入开展和推进“八五”普法工作，贯彻落实普法责任制，积极推动精准普法，切实关注普法实效。夯实法治文化建设，形成“党建引领、与法同行”品牌矩阵，打造老港法治文化品牌。落实“法治带头人”“法律明白人”教育培训，加强基层守法普法干部队伍建设。聚焦时政法治、国家安全、社会治理、公民权利等领域，积极开展全民普法宣传。年内共开展“习近平法治思

想下基层”、“模拟法庭”、反诈宣传等各类主题活动 50 余场，服务干部群众近万人次。

#### （八）夯实公共法律服务，深化矛盾纠纷多元化解

强化基层公共法律服务供给，优化村居法律顾问管理和考核机制，鼓励和支持法律顾问在村务管理、集体经济经营发展和其他基层治理方面发挥关键作用，全面服务保障乡村振兴等重大战略。发扬和深化新时代“枫桥经验”，推进法治信访建设，聚焦风险源和矛盾点集中攻坚，全面提升社会综合治理成效，全力推动平安老港建设。年内各级调解组织共开展矛盾纠纷排摸 60 余次，化解重大领域信访矛盾 14 件，一般矛盾 180 余件，一般矛盾纠纷调解率基本达到 100%。

### 三、存在的问题及不足

对照区法治政府建设要求，对照群众期盼，我镇法治政府建设工作中还存在一些问题和不足，主要表现在：

#### （一）对法治工作全局性认识不到位

主要存在履行推进法治建设职责和压力传导还存在层层递减问题，特别是越到基层单位对责任制工作越不重视，呈现“上热下冷”的现象，未能将责任牢牢抓在手上，扛在肩上，造成工作推进主动意识不强，成效不显。

#### （二）政务公开意识仍然有待增强

本年度老港镇政务公开工作规范性有所提高，但依申请信息公开方面主动意识不强，造成年内 1 件依申请公开被纠错。一方面说明我们对上级政策的解读和把握还不够深刻，另一方面也督

促我们要进一步加强主动公开意识，强化业务培训，提升政务公开服务水平。

#### 四、2024 年度法治政府建设主要安排

##### （一）压实法治建设责任，推动年度述法工作全覆盖

坚持把领导干部年度述法作为压实党政主要负责人切实履行法治建设第一责任人制度的重要举措和抓手，全面提升关键少数法治素养和法治能力。继续做好年度述法工作安排，进一步明确述法主体、述法内容和述法方式，及时做好反馈督查，确保述法工作落到实处、体现成效。

##### （二）强化法治保障成效，持续打造法治化营商环境

致力提升政府服务能级，依法推进“一网通办”项目落地，增强智能化数字化服务手段。深入推进“一网统管”工作，坚持齐抓共管形成合力，强化政企资源一体化配置。加快推进数字政府建设，为赋能镇级经济高质量发展提供科技支撑。持续开展优化法治化营商环境政策宣介，多措并举推动完善企业服务专员制度，全力当好服务企业的“店小二”。贯彻包容审慎的市场监管要求，为保护市场主体合法权益、激发市场主体活力提供法治支撑。

##### （三）持续加强政务公开工作，提升阳光政府服务能力

严格落实新区关于全面提升政务公开工作的要求，进一步提高重大行政决策、规范性文件等政务信息的标准化、规范化管理。主动围绕群众关心的热点、焦点问题，突出重点，精准推送和实时解读，进一步提升公开率、及时率、准确率，持续拓展政务公

开公共参与度，切实提升政务服务水平。

#### （四）完善纠纷化解机制，全力提升社会治理质效

深入践行新时代“枫桥经验”，进一步整合政府、社会和人民群众等各方面资源和力量，聚焦诉源治理，突出合作联动，以平安为目标，以法治为手段，坚持做到矛盾不上交、平安不出事、服务不缺位，努力把矛盾化解在基层。加强调解队伍建设，完善激励和保障机制，强化正面典型宣传引导，切实提升矛盾纠纷化解成效。

#### （五）坚持法治为民理念，加快法治文化品牌建设

坚持践行“法治为民”新发展理念，把握法治为民初心，积极开展贴合群众工作生活的普法活动，提供符合群众实际需求的公共法律服务。抓牢区域优势，挖掘本土特色，加快推进地区法治文化品牌建设，着力形成全社会共建共享的法治普法工作大格局，进一步增强人民对法治的体验感和满意度。

上海市浦东新区老港镇人民政府

2024年3月14日

（此件公开发布）

---

上海市浦东新区老港镇党政办公室

2024年3月26日印发