

浦东新区金桥镇人民政府

浦金府〔2023〕 2 号

签发人：沈 英

关于 2022 年度浦东新区金桥镇法治政府建设 情况报告

浦东新区法治政府建设工作领导小组办公室：

根据《关于报送 2022 年度法治政府建设情况报告的通知》的要求，我镇形成了《关于 2022 年度浦东新区金桥镇法治政府建设情况报告》（详见附件）。

特此报告。

浦东新区金桥镇人民政府

2023 年 2 月 13 日

浦东新区金桥镇党政办公室

2023 年 2 月 13 日印

（共 6 份）

法治政府建设情况报告

(2022 年)

浦东新区金桥镇人民政府

2023 年 1 月

2022 年度浦东新区金桥镇法治政府建设情况报告

浦东新区金桥镇人民政府

2023 年 1 月

引言

本年度工作报告根据中共中央、国务院印发的《法治政府建设实施纲要（2021-2025）》（以下简称《纲要》）、《上海法治政府建设规划（2021-2025）》（以下简称《规划》）和《浦东新区法治政府建设“十四五”规划》（以下简称《十四五》）的要求，由浦东新区金桥镇人民政府编制。

全文包括年度法治政府建设主要举措和成效、存在的不足和原因、主要负责人履行推进第一责任人职责有关情况和 2023 年度主要安排；梳理分析法治政府建设中的基本工作情况、工作特点、问题与改进措施；提出下一年度法治政府建设工作思路与计划。本年度报告的电子版可以在“上海浦东”门户网站查看。本年度报告中所列数据的统计期限自 2022 年 1 月 1 日起至 2022 年 12 月 31 日止。如对本年度报告有任何疑问，请联系金桥司法所。

2022年，金桥镇人民政府在区委、区政府和镇党委的领导下，在新区法治政府建设工作领导小组办公室的指导和镇人大的监督下，深入贯彻落实《纲要》、《规划》和《十四五》等有关规定，深入学习落实习近平新时代中国特色社会主义思想，坚持依法行政，深入推进法治政府、服务政府、责任政府的建设。紧紧围绕完善行政决策机制、加强规范性文件监督管理、规范行政执法行为、落实行政争议解决机制、强化对行政行为的监督、提高行政机关工作人员依法行政的意识和能力等方面，依法履行法定职责，规范行政行为。

一、2022年度推进法治政府建设的主要举措和成效

1. 强化法治宣传教育，落实“谁执法谁普法”。镇城管中队、安监所等是我镇主要的执法力量，始终把强化法治宣传教育，提高执法能力作为基础工作紧抓不放。根据区法宣办《关于本区实行国家机关“谁执法谁普法”普法责任制的实施意见》的相关要求，对全镇各执法单位（部门）开展“谁执法谁普法”工作，将重点普法任务、重点宣传的法律法规规章、重点普法对象、普法责任单位等以工作要点的形式予以明确，并向社会公布。

2. 领导带头尊法学法。以区委中心组学习（扩大）会、镇党委中心组学习（扩大）会、个人自学等为主要形式，推动领导干部学法知法守法护法。今年领导班子先后学习《习近平法治思想学习纲要》、《信访工作条例》、《行政诉讼常见问题探讨——以涉镇政府案件为视角》等，同时积极参加2022年平安浦东专题培训班的学习。

3. 加强疫情期间法治保障。一是建立联络员制度，指定1名法治联络员，具体负责本镇信息报送等疫情防控法治保障联络工作。二是强化法治宣传，通过居村法律顾问向居民群众宣传和解读疫情防控相关法律法规和

政策规定，并通过上海法网金桥微信塔群、“法到家”微信小程序等方式开展网上咨询、在线解决矛盾纠纷。**三是**加强各类文件合法性审查，确保制定主体适格，内容合法、适当，及时排摸疫情期间法律风险。

4. 完善党委和政府法律顾问制度及居村法律顾问工作。一是聘请 4 家律师事务所担任党委、政府常年法律顾问单位，为本镇重要决策、重大行政行为、合同管理、文件合法性审查、社会矛盾化解以及其他领域提供有力的法律服务。2022 年，顾问律师事务所共计为本镇审查合同 68 份，城管重大法制审核 35 件、行政复议 1 件（维持决定）、行政诉讼 1 件（未办结）。二是聘请律师事务所 8 名专业律师作为 16 个居村法律顾问并提供法律咨询、法治讲座、纠纷调处、参与社区治理等法律服务。

5. 行政机关负责人出庭率 100%，行政复议诉讼零纠错。我镇始终坚持积极应对行政诉讼案件，依法配合法院的审判活动，确保行政机关负责人亲自出庭应诉、答辩，尊重并执行人民法院生效裁判。2022 年，发生行政诉讼案件 1 件（未办结）；发生行政复议 1 件，复议机关维持决定。

6. 法治建设工作规范化、标准化、精细化。一是坚持“五个必审”：党委会、镇长办公会作出重大决策前必审；农村集体资产合同签订、执行等经济行为必审；民生保障类重大行政行为必审；五违整治、中小河道治理等重点工作必审；重大疑难复杂问题必审。二是注重“三个结合”：与行政履职相结合；与专业标准相结合；与社区自治相结合。三是确保做到重大行政决策法律审查记录可查，党委政府文件法律审查记录可查，规范性文件法律审查记录可查，合同法律审查记录可查，行政机关负责人出庭应诉情况可查，行政复议、诉讼案件纠错情况可查。

7. 进一步加强规范性文件管理。一是加强业务培训。加强对各职能部门的规范性文件起草制定的指导与协调工作，确保规范性文件的制定

和备案程序符合规定。**二是完善规范性文件预警机制。**建立规范性文件有效期临近届满预警机制，根据法律法规规章的立改废情况，及时开展清理工作。**三是做好规范性文件专用发文文号。**做到统一登记、统一编号、统一印发。2022年，我镇规范性文件共计报备2件，及时报备率100%。

8. 积极培育法治文化品牌和参与浦东新区民主法治示范社区创建。推进法治文化进校园、进社区、进家庭，编印《司法小故事》、打造卡通普法明星“乔乔”、开展“乔乔带我学法律”系列活动、开展“法律进学校”活动，打造青少年法宣项目“乔学法”，依托“乔乔法律小课堂”普法公开课，为青少年学生开展宪法、未成年人保护法、禁毒、民法典等一系列主题宣传。“乔乔带我学法律”命名为首批浦东新区“社会主义法治文化品牌阵地和品牌活动”称号。今年，阳光一居、永业二居被列入民主法治示范社区目录并继续向着创建市级民主法治示范社区的方向努力。

9. 全面推进政务公开，加快政务公开信息化建设。**一是积极推进政府信息公开。**2022年，我镇公文类政府信息主动公开共81条，主动公开率达到100%，受理政府信息公开申请7件。**二是着力推进行政服务公开。**借助各居村室内外电子触摸屏，依托信息化手段，运用“互联网+”管理服务的理念，拓展线上服务功能，提供“家门口”各类服务清单的线上查询。

10. 运用法治思维参与社区治理。金桥镇积极开展类住宅治理探索，在前期“类住宅”整治的基础上，补上短板，完成组织覆盖，并形成物业、自治委员会、社工站的“三驾马车”架构，从法治、自治、共治角度出发，建立起多元参与的长效治理机制；金桥镇禹州国际“类住宅”综合治理社工站为浦东新区首批基层“法治观察点”。围绕《民法典》，就住宅小区综合管理中常用法律法规、知识点以及经典案例等

对金桥镇各居民区的书记、主任，业委会的主任、副主任，物业公司项目经理，进行了物业管理专题辅导培训。

11. 镇域内政法部门联合开展普法宣传活动。金桥司法所与金桥法庭共同协作，在碧云一居建立社区法官工作室，借助法官的专业力量，方便属地居民与法官开展直接交流，形成普法宣传的新阵地。

二、2022 年度法治政府建设工作中存在的主要问题

（一）全镇工作人员法治培训全面性、系统性有待提高

全镇法治建设各类培训能够按照上级要求有序开展，但是全面性、系统性、针对性有待进一步提高，全镇范围涉及到每位在岗人员的法治建设培训计划有待进一步细化、深化，镇内全体工作人员的法治建设培训普及度、经常性、实效性有待进一步提高，特别是职能部门对政府信息公开方面的培训、执法部门对执法人员的专项业务培训还有待加强。

（二）法治课题、法治信息质量尚需提高

依法治区课题、项目、案例已按新区要求进行上报，报送质量虽较往年有所提高，但还需继续加强。需要对依法治理方面的问题深入调研、思考。

三、2022 年度主要负责人推进法治政府建设第一责任人履职情况

1. 坚持依法执政。金桥镇党政主要负责人履行推进法治建设第一责任人职责，将履职情况列入领导干部个人年度述职报告。认真学习贯彻习近平法治思想，贯彻落实中央市委区委关于法治建设重大决策部署和工作要求，自觉运用法治思维和法治方式谋划工作、推进落实、督查检查，把法治建设摆在重要位置，重要工作做到亲自部署、亲自过问、亲自协调、亲自督办。

2. 法治建设责任书签约全覆盖。年初，镇党委、政府与镇各部门、村

居、事业单位、养护院及各直属企业签订《金桥镇法治建设工作责任书》，贯彻执行《金桥镇落实法治建设责任制实施办法》，明确各单位特别是主要负责同志法治建设责任，2022 年签约单位 45 家，实现各类型单位全覆盖。

3. 健全监督机制。一是年初制定印发《金桥镇法治宣传教育工作要点》和《金桥镇法治建设工作要点》，部署法治建设工作任务、工作职责、工作标准。二是年中督导推进，将法治建设纳入年度工作计划，与经济社会发展同部署、同推进、同督促、同考核、同奖惩，经常听取汇报，定期督查检查。三是年末结合工作考核，由班子成员带队对各单位（部门）的法治建设工作落实情况进行实地检查并开展考核。

四、2023 年度法治政府建设主要工作设想

（一）严格落实各项法治建设工作制度

1. 完成法治建设工作报告制度。一月底之前完成 2022 年度法治政府建设工作报告并主动向社会公开。制定 2023 年度法治建设工作计划，与基层签订法治建设责任书，并向镇党委、政府进行法治建设工作汇报，积极配合领导研究解决有关重大问题、推进法治政府建设工作。

2. 完善党委政府法律顾问制度。引入法治建设专业力量，配强政府法律顾问力量，结合上一年度律师服务测评结果，聘请 3 家律师事务所为本镇法律顾问单位，为党委、政府重要决策、重大行政行为、重大执法审查、合同管理、党委政府文件合法性审查、社会矛盾化解以及其他领域提供更有力量、更多元的法律服务，助力疑难复杂问题的解决。

3. 坚持法治建设责任书签约制度。与镇各大办、村居、事业单位及各直属企业签约《金桥镇法治建设工作责任书》，深化落实全镇各部门及村居委法治建设责任人与工作职责。继续贯彻执行《金桥镇落实法治建设责

任制实施办法》，明确责任与具体任务目标，确保责任落实到人、任务目标切实完成，促使法治建设责任制工作更加扎实、有序推进。

4. 规范重大决策和规范性文件制定程序。一是坚持执行《上海市重大行政决策程序规定》、《浦东新区行政规范性文件制定和管理规定》和《关于进一步完善金桥镇党委“三重一大”事项集体决策制度的实施意见》，重大行政决策、规范性文件按要求履行公开听取意见、合法性审查、政策解读、按时备案等规范程序。二是进一步加大行政规范性文件管理制度的有关宣传工作。

5. 落实重大执法决定法制审核制度。坚持严明、公正、规范执法，根据《本市建立重大行政执法决定法制审核制度的意见》和《上海市城管执法系统重大行政执法决定法制审核办法》的规定，开展重大行政执法决定法制审核工作，加强执法部门行政执法程序的法制审查，规范和监督行政执法部门依法开展行政执法，更好地保护公民、法人和其他组织的合法权益。

6. 进一步加强群众尊法学法用法意识。一是围绕普法工作要求。继续加强重点对象的学法用法，围绕热点、难点，组织学习相关法律法规，形成社会主义法治理念，创造良好的尊法学法用法氛围，提高群众依法维权意识。二是贯彻落实“谁执法谁普法”责任制。坚持“谁主管谁普法”、“谁服务谁普法”主体责任，更新我镇普法责任清单并对外公布。三是坚持普法工作和法治实践相结合。组织法官、行政执法人员、律师等开展多种形式的“以案释法”宣传活动，进一步推动“以案释法”工作，有针对性地围绕我镇地域特色和管理特点，面向广大人民群众开展各类普法宣传活动，让法治思维和观念深入基层群众。

（二）确保完成各项法治建设工作任务

1. 进一步加强各级领导干部法治培训工作。一是通过组织开展法治建设专项培训，落实领导班子集体学法制度，在镇领导班子会议、镇党委中心组学习扩大会议、各基层党支部会议上组织开展有关法治法律法规培训。**二是**着眼于提高执法人员整体素质和执法水平，健全评估、考核机制，确保规范、高效、公正、文明执法，提高执法人员的法治素养。进一步提高全镇领导干部和工作人员善于运用法治思维、法治手段推动工作、解决问题的能力。

2. 确保公文类政府信息备案率。根据《中华人民共和国政府信息公开条例》，坚持以公开为常态，不公开为例外原则，不断拓宽政府信息公开途径，确保主动公开率达到标准要求。同时，积极推进重点领域信息公开，政府采购项目的管理办法、财政性资金使用审批规定等各类重点领域信息公开，继续保持主动公开的各类政府信息全文电子化率为 100%。

3. 保持行政机关负责人出庭率 100%。提高行政机关负责人出庭应诉的依法履职意识，积极应对行政诉讼案件，依法配合法院的审判活动，确保行政机关负责人亲自出庭应诉、答辩，做到行政机关负责人出庭应诉率达 100%，严格执行人民法院生效裁判。此外，加强庭前准备，进一步提升行政机关负责人出庭应诉效果。

4. 进一步加强政务公开工作。一是继续加大信息公开力度。有效贯彻落实《政府信息公开条例》，加大对各职能部门政务公开工作的宣传和培训，力争公文主动公开率位居新区前列。**二是继续加强对各职能部门政务公开的监督与指导。**严把公开内容和项目关，落实好政务公开制度。**三是继续加强政务公开相关工作的及时性。**及时编制、更新与公布政府信息公开指南、政府信息公开目录和本机关政府信息公开工作年报。**四是继续加强信息公开诉讼案败诉预防。**在政府信息公开申请答复阶段采用政府法

律顾问、各职能部门等多方联审机制，并对政府法律顾问提供的有关政府信息公开法律意见采取追责机制，在法律顾问合同中明确约定违约责任，提高信息公开答复的合法性。

5. 充分发挥金桥镇依法治理委员会的重要作用。全镇要认真学习贯彻习近平法治思想，以更高的思想认识、更优的工作质量、工作标准和更强的责任意识，努力推动全镇依法治理工作取得新突破。

（三）加快推进法治社会建设工作

1. 积极开展各类法治宣传教育。一是开展好对各类重点对象，特别是对领导干部、青少年的法治宣传，如“乔学法”“乔乔广播台”进校园活动等。二是继续编印《司法小故事》、开展“乔乔带我学法律”等法治宣传品牌，不断丰富法治文化内涵。三是深入开展以宪法为核心的中国特色社会主义法律体系的宣传教育，紧密结合“12.4”国家宪法日、“3.8”妇女维权月、“3.15”消费者权益保障日、“6.26”国际禁毒日等重要时间节点，大力开展宪法、婚姻法、禁毒法等相关法律法规的宣传教育。四是围绕镇党委政府重点工作，大力宣传与优化营商环境、“五违”中小河道环境综合整治、就业就学、社会保障等相关法律宣传。五是加强企业和居村“两委”干部等其他重点人群的法治宣传教育。

2. 落实居村法律顾问评估评价机制。在居村公共法律服务工作室，以结对法律顾问为骨干开展法律咨询、法治讲座、纠纷调解等工作。按照《金桥镇居村法律顾问考核办法》，落实居村法律顾问评估机制，让律师参与到社区矛盾纠纷化解、开展法治宣传、解答群众法律咨询等，以最大限度为群众提供便捷的法律服务，为基层社会治理作出贡献。

3. 进一步推进法治社会建设。一是夯实法治社会建设工作基础。加大法治社会建设工作领导和宣传力度，进一步形成法治社会建设工作合

力。加强法治社会建设基础性工作，落实各项工作机制。**二是积极参与法治社会建设工作项目申报。**努力在法律服务、法治宣传、基层治理、矛盾化解、制度建设、社会组织的培育和发挥作用等领域挖掘项目，力争形成本区域有实效有特色的法治社会建设工作项目。**三是深入开展民主法治示范社区（村）创建工作。**继续深入开展本辖区内民主法治示范社区（村）创建，探索适合本镇实际的基层民主法治创建模式，鼓励村居充分发挥创造性，形成亮点、推广经验。进一步加强对创建村居的指导和督促，将民主法治示范村居创建工作作为法治社会建设重点工作加以推进。