

浦东新区合庆镇人民政府

2024 年法治政府建设情况报告

2024 年，合庆镇坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面学习领会党的二十大精神 and 习近平新时代中国特色社会主义思想，深入学习贯彻习近平总书记考察上海重要讲话精神，认真贯彻落实国务院印发的《法治政府建设实施纲要（2021—2025 年）》《法治政府建设与责任落实督查工作规定》以及《上海法治政府建设规划（2021—2025 年）》和《浦东新区法治政府建设“十四五”规划》有关规定和要求，把握时代方位，着力强化法治赋能高质量发展，全面推进各方面工作法治化，为推动“三宜两智”美丽新合庆建设提供坚实法治保障。现将合庆镇 2024 年度推进法治政府建设情况报告如下：

一、2024 年推进法治政府建设的主要举措和成效

（一）坚持夯实根基，筑牢党建引领核心点，奋力书写法治合庆崭新篇章。

1. 坚持党的领导，确保法治建设正确方向。牢牢把握党的领导是社会主义法治最根本的保证，合庆镇始终充分发挥党委在基层法治建设中的领导推动、根本保证作用，主动谋好一域助力全局，发挥法治固根本、稳预期、利长远的保障作用，以良法善治引领改革、推动发展，以法治护航合庆经济社会高质量发展。坚

持加强党对法治建设的领导，主要领导牵头及时研究解决法治建设有关重大问题，将法治建设纳入纳入党委、政府重点工作进行督察推进，细化依法行政的各项工作任务，使法治建设工作和业务工作同部署、同推进，不断将法治思维融入全镇各项工作运行保障体系，推动法治建设不断取得新进展新成效。镇全面依法治理委员会专题研究部署法治建设工作，各党（总）支部充分发挥对法治建设的引领作用，定期听取法治建设有关工作汇报，及时研究解决有关重大问题。

2. 深化理论学习，切实筑牢法治思想根基。以党的二十大精神、习近平法治思想与习近平总书记考察上海重要讲话等为主线，聚焦深刻领会习近平法治思想的核心要义。党委政府领导干部带头尊法、学法、守法、用法，将习近平法治思想学习作为党委中心组学习重点内容，不断深化思想认识、筑牢理论根基，提高运用法治思维和法治方式开展工作的本领。严格贯彻落实《关于印发我区领导干部应知应会党内法规和法律法规清单的通知》，梳理领导干部应知应会法律法规清单并组织实施。本年度通过党委中心组理论学习、党委（扩大）会议以及各类法治专题讲座等形式，深入学习贯彻习近平法治思想，重点围绕《宪法》《国家安全法》《行政复议法》等内容展开深入学习与交流，旨在更好地运用法治思维和法治方式深化改革、推动发展、化解矛盾、维护稳定、应对风险，坚决把理论学习的成果转化为建设法治合庆的具体行动和生动实践。

3. 夯实主体责任，落实党政主要负责人履行法治建设第一责任人制度。严格落实法治建设责任制，积极推动各级党政主要负责人切实履行推进法治建设第一责任人职责，对照落实法治建设第一责任人职责清单制度。党政主要负责人落实述法工作相关要求，党委书记和镇长在镇全面从严治党主体责任工作部署会、镇党委会议以及党委法治建设议事协调机构会议上开展专题述法及年度述法，切实将法治建设同经济建设发展统筹谋划、协调推进、一体建设，与时俱进，推进“四个全面”战略布局。切实发挥领导干部表率作用，以上率下带动各级负责人知责明责、履责尽责，统筹推动法治建设各项重大决策、重大事项的全面贯彻落实，让法治思维和法治方式融入本镇经济社会发展全过程和各方面。

4. 立足工作实际，健全法治建设决策机制。镇法治建设领导小组及时研究并印发《合庆镇 2024 年法治建设工作要点》，对全镇的法治建设进行了合理责任分工部署。完善《合庆镇党委落实“三重一大”事项集体决策制度实施细则》《合庆镇人民政府重大行政决策事项目录管理制度》，落实“三重一大”事项集体决策制度，按照“三重一大”事项集体决策制度的事项范围、程序要求，以会议形式集体讨论决定重大决策。同时，充分发挥法律顾问在制定重大决策、推进依法行政中的积极作用，并按时报备法律顾问聘任情况。司法所所长列席镇长办公会议，对相关议题提出法律建议，2024 年参加 20 次。

（二）坚持依法治镇，拓展人民满意覆盖面，全力塑造法

治政府良好形象。

1. 聚焦阳光透明，积极提升政务公开工作质量。根据《中华人民共和国政府信息公开条例》《上海市政府信息公开规定》的要求，做好政务公开组织保障、积极推进“五公开”，做好政策解读、公众参与、依申请办理、标准化建设等各项政务公开工作，按序按时切实推进完成，注重创新案例总结及工作成果应用。组织开展“政府开放日”活动，保障人民群众的知情权、表达权、参与权，切实推进阳光、透明、开放、服务型政府建设。2024年，共计政府发文169件，主动公开139件，依申请公开14件。共收到依申请信息公开24件（其中2件为上年结转）已全部办结。

2. 推进依法民主决策，规范重大行政决策和规范性文件制定程序。根据《合庆镇人民政府重大行政决策事项目录管理制度》

《合庆镇人民政府行政规范性文件制定和管理规定》等要求，按规定履行重大行政决策公众参与、专家论证、风险评估、合法性审查及集体讨论决定程序。根据上级部门要求，积极开展2024年度行政规范性文件常态化评估清理工作和涉及不平等对待企业法规政策清理工作并完成自查，切实提升落实行政规范性文件和重大行政决策程序制度的自觉性。在制定实行规范性文件过程中，严格落实公众意见征询、合法性审查、集体审议、主要负责人签署和解读制度等步骤，健全决策机制完善制度管理，加强行政规范性文件全生命周期管理。始终加强重大行政决策程序和行政规范性文件程序制定管理工作，细化工作流程，严守法定程序，确

保行政决策符合法定程序。同时，充分发挥法律顾问在制定重大决策、推进依法行政中的积极作用，并按时报备法律顾问聘任情况。

3. 完善工作流程，高度重视行政复议和行政诉讼。依法做好复议答复，切实加强复议答复质量，积极配合区政府行政复议机构进行行政复议受理前调查和调解，努力实现行政争议纠纷化解前置。加强行政诉讼工作，依法做好答辩、举证工作。配合法院的调查、协调化解工作，自觉执行司法判决，落实司法建议书。为进一步健全完善公正、高效的行政复议、行政应诉办理机制，提高行政复议答复和行政应诉水平，合庆镇印发《合庆镇行政复议、行政诉讼工作管理办法》，自2024年4月1日起开始施行。2024年，我镇已收到行政复议4件，答复4个，驳回申请人复议申请1件，维持被申请人原行政行为1件，无纠错案件。收到行政诉讼案件4件，一审审结4件；行政公益诉讼1件，审结1件。案件无败诉，行政机关负责人出庭应诉率达到100%。自觉执行行政复议决定、法院生效裁判，无不履行法院生效裁判的情况。

4. 严格规范执法，贯彻落实行政执法“三项制度”。合庆镇严格落实《上海市全面推行行政执法公示制度执法全过程记录制度重大执法决定法制审核制度实施方案》（沪府办发〔2019〕15号）的要求，结合工作实际，全面推行行政执法公示制度、执法全过程记录制度、重大执法决定法制审核制度，将行政执法“三项制度”的落实作为依法行政的重要抓手，持续稳步推进法治建

设工作。合庆镇综合行政执法队在作出重大行政执法决定前，由司法所对拟作出的决定进行合法性审核，2024年，重大执法决定法制审核案件71件。根据上一年度浦东新区行政执法案卷评查工作要求，积极组织开展该项评查工作，对文书档案进行归档和整理，形成合庆镇2023年度行政执法案卷自查情况报告。合庆镇上报行政执法案例《上海某建筑劳务有限公司未按照规定取得证明从事夜间施工作业案》获评2023年度浦东新区十大行政执法优秀案例。

5. 加强合法性审核，保障合同日常管理扎实推进。建立并落实法制审核、法律风险防范排查，重大法律纠纷处置等事前事中事后机制，及时发现化解各类重大法律风险，提升防范化解法律风险的能力和水平。防范民事经济领域法律风险，积极开展民事合同法律风险自查，摸清法律风险底数，加强合法性审核、履行跟踪等合同日常管理工作，及时化解法律风险。2024年，共审查各类合同1079个，涉及服务类526个，工程类410个，采购类143个。未发生因管理失误或未积极应对导致的败诉案件。

（三）坚持全面普法，提升法治意识驱动力，加快推进法治社会建设进程。

1. 扎实有效开展普法宣传，全力助推法治合庆品牌建设。根据“八五”普法规划，落实“谁执法谁普法”“谁主管谁普法”

“谁服务谁普法”主体责任的长效工作机制。围绕党委政府重点工作，按照普法责任清单制定年度法治宣传教育工作要点，明确

重点项目和内容，突出抓好以宪法、民法典等为核心的法律学习宣传教育。申报并组织实施 2024 年度普法责任制重点项目活动——《上海市非机动车安全管理条例》普法宣传活动，加大非机动车安全宣传力度。依托合庆镇新时代文明实践分中心、居村宣传阵地和合庆郊野公园等公共活动场所，全面推动法治文化主题阵地和主题活动、民主法治示范村的创建，搭建群众喜闻乐见的学法平台。

2. “分类制导”普法教育，实现精准普法，推进基层法治文化建设。3 月 28 日，在第二届上海市法治文化节之际，合庆镇策划举办了“笔墨绘初心·法润合庆美”法治文化书法宣传展示活动。5 月 27 日，司法所联合镇未保办，特邀浦东新区青少年法律课堂讲师裴永喜走进蔡路中学开展“拒绝校园欺凌 勇敢向光而行”为主题的法治讲座，引导同学们建立正确的法律意识、规则意识和平等意识，体现了合庆镇持续深入推进未成年人保护工作、为构建和谐平安校园提供有力保障的决心和实践。5 月 28 日，举办“爱老助老与法同行·养老护老深入万家”关爱老年人合法权益普法宣传活动，50 多位来自综合为老服务中心和周边社区的老年朋友们参与了活动。活动采取“送法上门”的形式，将老年群体作为普法的实施主体，以《老年人权益保护法》《上海市养老服务条例》两部法律法规作为普法宣传主线开展。7 月 12 日，司法所组织法治讲座进部队活动，围绕《民法典》中的法律知识，开展了一场生动有趣的普法宣传活动，进一步提升官兵法律素养、

增强官兵法纪观念、满足部队官兵的法律需求。

3. 提升公共法律服务质量，擦亮司法为民底色。做实做强居村联勤联动站，完善公共法律服务工作站建设，利用调解工作室、居村人民调解员、居村法律顾问等协同开展法律服务。做好“智慧调解”系统动态维护，系统内“两个名录”。积极打造“一站式”法律服务平台，推进“智能法律服务”发展，运用中国法律服务网和上海法网 12348 微信公众号等途径，实现线上线下融合，推进法律服务入户，满足居民对多层次、多领域、个性化的法律服务需求。做好“解纷一件事”平台、浦东非诉讼争议解决中心等途径推送的案件，及时回应群众诉求，提升案件启动率和调解成功率。合庆已建立健全人民监督员和人民陪审员基层联系点。每年报送人民调解案例不少于 2 篇，报送法治观察建议书不少于 3 篇，及时准确上报人民调解工作各项数据报表。

4. 强化法律顾问队伍建设，筑牢基层法治建设根基。居村法律顾问做到全覆盖，法律顾问信息对外公示，增加服务透明度，便于群众监督和联系，建立健全居村法律顾问的监管与评估机制。发挥法律顾问在制定重大决策、推进依法行政中的积极作用，推行法律顾问列席居村“两委”班子会议机制，建立健全居村“两委”班子重大决策、重要事项、相关法律文本、村规民约等法律顾问审核把关制度，引导居村法律顾问更深层次参与基层治理。合庆镇居村法律顾问签约率为 100%，2024 年，全镇居（村）法律顾问接待法律咨询 279 次 307 人；咨询和代理案件 6 件；解决疑

难矛盾纠纷 11 次；对居（村）委会对外签订的各类民事合同进行合法性审查 41 次；参与制定自治章程、居民公约、村规民约等 4 次；受居（村）委托，参与居（村）决策 26 次。

二、2024 年推进法治政府建设存在的不足和原因

2024 年以来，合庆镇在依法行政和法治政府建设方面虽然取得了一定成绩，但与区委、区政府的要求还有一定差距，工作方面还存在一些不足。主要表现在：

（一）打造法治建设特色亮点工作有待进一步加强。

打造法治建设特色亮点工作不仅是提升法治水平的关键举措，也是展现地方法治创新能力和成果的重要途径。从我镇当前的情况来看，在巩固已有品牌基础上，深化法治文化品牌阵地和活动建设以及推动法治合庆品牌进一步出圈上还有待推进。

（二）法治宣传的有效性、群众参与性仍有不足。

新形势下，法治宣传需要积极转变思路和方法，拓展宣传渠道、提升宣传实效。目前渠道大部分还集中于张贴法治宣传海报与宣传标语以及举办法治讲座等传统方式，宣传的有效性有待提升；同时，普法宣传还需要加强群众参与度，针对不同层次、不同对象、不同时期和阶段的特点来丰富学习内容，吸引更多群众参与。

三、2024 年度法治政府建设第一责任人履职情况

根据《2024 年区委依法治区办法治督察工作计划》安排，合庆镇深入贯彻落实《区委全面依法治区委员会关于进一步加强党

政主要负责人述法工作的实施意见》（沪浦委依法治区委〔2023〕2号）的工作要求，坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，积极推进述法工作筹备实施，持续完善相关体制机制，推进述法工作环环相扣，不断压实第一责任人职责。

（一）总体情况。

合庆镇严格贯彻落实区委、区政府关于法治建设的各项决策部署，坚决落实党政第一责任人责任，充分发挥党委统揽全局、协调各方的作用。党委书记在镇党委会议及党委法治建设议事协调机构会议上开展专题述法及年度述法，切实将法治建设同经济建设发展统筹谋划、协调推进、一体建设，与时俱进，推进“四个全面”战略布局。重点围绕旗帜鲜明讲政治、带头尊法学法守法用法，用法治引领政府各项工作等内容进行述法。

2月21日，在镇政府第五会议室召开全面从严治党主体责任大会，党政负责人落实述法工作要求，全面部署法治建设责任制各项工作，明确将法治建设纳入全镇年度重点工作，切实做到法治建设工作与经济社会发展同谋划、同部署、同推进。

7月25日，在镇政府第一会议室召开法治建设责任制专题会议，对照年度考核要求加强对标对表，统筹推进行政复议诉讼、法治宣传教育、政务公开等年度重点工作。

10月15日，在镇政府第五会议室召开年度全面依法治理大会，党政负责人总结全年工作开展情况并进行年度述法报告，同步谋划下一步工作开展方向。

（二）创新做法及工作成效。

一是坚持提高站位，统筹抓总高位推动法治建设。严格贯彻落实区委、区政府关于法治建设的各项决策部署，坚决落实第一责任人责任，充分发挥党委统揽全局、协调各方的作用，坚持和完善党委统一领导、人大监督、政府实施、各部门配合、全社会共同参与的领导体制和工作机制，支持人大、政府、政协工作站、纪委监委部门依法依规履行职能、开展工作，汇聚依法治镇工作合力，推动法治建设工作成体系、成机制推进。

二是聚焦工作重点，努力推动高水平依法行政。重点围绕法治建设目标责任书，扎实推动各项工作走深走实。坚持全面从严治党、依规治党，高质量组织开展党纪学习教育，带头深入学习《党章》、新修订的《中国共产党纪律处分条例》等法规，充分发挥法规的规范、引导、保障作用。高质量制定全镇党内规范性文件，强化文件的前置审核机制，涉及重大事项内容的文件均通过党委会议审议批准。严格依法依规决策。坚持民主集中制，严格按照《合庆镇“三重一大”集体决策制度》科学决策，加强对镇党委文件、重大决策的合法合规性审查，严把法制审核关，提升决策合法性。

三是突出实干作为，推进法治实践走深走实。合庆镇党委政府高度重视“三所联动”工作机制的建立和运行，鼓励并引导人民群众依法维权和化解矛盾纠纷。通过建立“三所联动机制”，搭建矛盾纠纷解决“一张网”平台，整合矛盾纠纷化解资源，做

到矛盾纠纷的归类和化解途径的畅通。“三所联动”机制启动至今，已成功化解多起重大疑难纠纷。以宪法宣传周、全民国家安全教育日、民法典宣传月、上海法治文化节、消费者权益保护日等重大节点为契机，结合重大政策法律出台，通过律师讲法、以案释法、文艺普法等多种形式推进法律进机关、进社区、进企业、进学校，累计开展各类主题法治宣传活动十余次，不断提升群众的法律认知水平和依法维权意识。

党委书记徐平在述法会议上指出，要加强党的领导，确保法治政府建设工作走在前列。要深刻领悟“两个确立”的决定性意义，以习近平法治思想引领新时代法治浦东建设，要坚持以人民为中心的发展思想，深入践行全过程人民民主，把体现人民利益、反映人民愿望、维护人民权益、增进人民福祉落实到法治政府建设各领域全过程，不断满足人民群众对美好生活的向往，以法治建设的具体行动和实际成效护航法治政府建设。党委副书记、镇长张毅指出，要推动述法履职常态化。充分发挥考核“指挥棒”作用，用好年终自查自评、民主评议、述职述责等考核机制，压实法治建设责任。

四、2025 年推进法治政府建设的主要安排

（一）有针对性地培育打造与区域特色相结合的法治特色亮点项目。

下一步，我镇将积极注重工作创新，以项目化推进法治建设亮点工作。依托“五好两宜”和美乡村试点建设项目，建设合庆

镇法治文化宣传阵地并逐步推进项目进度。在主阵地和分阵地搭建法治长廊、法治宣传栏，建设普法教育阵地和法治图书馆，旨在通过法律法规、典型案例宣传，向群众普及法律知识和法治理念，同时将开展法治讲座、法治电影展播等活动，提升公众对法治的认同感，为辖区群众营造良好的学法氛围。

（二）开展多元化普法宣传教育，着力提高普法工作的针对性和实效性。

下一步，我镇将积极开拓创新，引入新渠道、新方式加强普法宣传工作。加强法治宣传教育，提高群众对法治建设的认识和理解，同时积极搭建群众参与法治建设的平台和渠道，鼓励群众积极参与到法治建设中来。加强部门间协作和资源共享，充分利用新媒体等现代信息技术手段，进一步探索建立与开展沉浸式普法新模式，加强法治宣传的广度和深度，提高法治宣传的覆盖率和影响力。

（三）强化部门联动，守牢开发建设法治底线。

下一步，我镇将持续聚焦补齐开发建设中职能部门专业性、联动性不足等短板，坚持系统集成、协同高效，做好借势借力的文章，建立更加紧密的跨部门沟通和信息共享机制，努力做到在落实政策上聚力加力、在提速减负上发力添力、在升级服务上助力给力。完善涉及开发建设、征收动迁风险隐患、矛盾纠纷的会商工作机制，邀请法官、律师定期开展培训授课，通过分析研判典型案例及答疑解惑等形式，进一步提高相关部门和工作人员依

法行政的能力和水平。

2024 年，合庆镇法治工作在党委政府的领导下，各方面取得了积极成效。全面落实了法治政府建设责任，加强了依法行政和法治教育，完善了行政决策机制，强化了法制监督管理程序，进一步提升了政府工作的法治化、规范化水平。下一步，我镇将继续以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，严格按照上级部门的部署和要求，持续推进依法行政，为合庆镇经济社会建设美好蓝图提供更加有力的法治保障，为构建和谐社会、实现高质量发展作出新的更大的贡献。

上海市浦东新区合庆镇人民政府

2025 年 3 月 17 日