

上海市浦东新区合庆镇人民政府

浦合府〔2023〕26号

签发人：张毅

合庆镇人民政府 2022年法治政府建设情况报告

2022年，合庆镇人民政府在区委、区政府的坚强领导下，在镇人大的监督支持下，深入贯彻落实《法治政府建设实施纲要(2021-2025年)》《法治政府建设与责任落实督查工作规定》《上海法治政府建设规划（2021-2025年）》和《浦东新区法治政府建设“十四五”规划》有关规定和要求，推进依法行政，加快建设法治政府，各项工作取得新的进展。现将合庆镇2022年度推进法治政府建设情况报告如下：

一、2022年推进法治政府建设的主要举措和成效

（一）坚持党委领导，推进法治建设工作。

一是加强法治建设领导力量。坚持将依法治理纳入党委、政府重点工作进行督察推进。党委政府领导干部带头尊法、学法、守法、用法，将习近平法治思想学习作为党委中心组学习

重点内容，推动领导班子、领导干部带头深入学习贯彻习近平法治思想。10月镇党委中心组开展集体学习，政法书记作《正确认识和把握依法治国和依规治党的关系》专题讲座，11月由司法所所长作《学习习近平法治思想，助力基层依法行政》的专题讲座，三套班子成员，处级以上领导干部参加学习。

二是健全完善法治建设工作机制。镇法治建设领导小组及时研究并印发《合庆镇2022年法治建设工作要点》，完善《合庆镇党委落实“三重一大”事项集体决策制度实施细则》、《合庆镇人民政府重大行政决策事项目录管理制度》，落实“三重一大”事项集体决策制度，按照“三重一大”事项集体决策制度的事项范围、程序要求，以会议形式集体讨论决定重大决策。

三是落实法治建设工作力量。将法治建设纳入年度工作计划，和业务工作同部署、同推进。党委对全镇法治建设工作进行了分工部署，落实专人负责相关工作，各职能部门配合协作，并定期召开碰头会，相关部门加强沟通联系，相互支撑，形成合力。党政负责人确实履行推进法治建设第一责任人职责，建立本镇各部门、各单位主要负责人法治建设责任制并纳入绩效考核。司法所长每月列席镇长办公会议，对相关议题提出法律建议，对重大执法案件进行法治审核，2022年至今参加7次。（封控期间3、4、5月没有召开）

（二）坚持依法行政，推进法治政府建设。

一是积极做好政务公开。根据《中华人民共和国政府信息公开条例》、《上海市政府信息公开规定》的要求，做好政务公开组织保障、“五公开”、政策解读、公众参与、依申请办理、标准化建设等各项政务公开工作。政府发文 85 件，主动公开 49 件，依申请公开 0 件。于 8 月开展了主题为“合庆镇旧区改造”的政府开放日活动，聚焦辖区内群众关注的城镇建设领域，活动邀请村居负责人及党代表、人大代表、群众代表参与。

二是切实做好保密工作。坚持党管保密工作，从接密到承办，从落实到销毁，健全《保密工作经费管理制度》、《领导干部机要工作责任制》、《泄密事件报告和查处制度》等，微信专项整顿工作有效落实，管理制度健全，无使用微信、图文识别程序传递、识别工作秘密、敏感信息等问题发生；疫情防控信息管理严格，无因违规传递信息引发舆情或被上级通报等问题。

三是严格处置行政复议和行政诉讼。合庆镇设立行政调解委员会，依法开展行政调解工作。自觉加强行政复议、行政诉讼工作，主动配合调查，依法做好答辩举证工作，在法定期限内提交证据材料，自觉执行司法判决。今年我镇共有行政复议 0 件；行政诉讼 2 件，审结 1 件，审理中 1 件，行政诉讼案件无败诉，行政机关负责人出庭应诉率达到 100%。按时按要求有质

量地完成全年行政复议、行政诉讼相关数据及信息材料的报送工作。

四是妥善处理公益诉讼。2022 年我镇共有 2 件检察建议书，镇党委、政府高度重视此项工作，立即成立工作小组，及时核查相关情况，落实整治措施，建立长效机制，严格在法定期限内主动回复，及时采取有效措施维护社会公共利益。

五是严格落实依法决策和规范性文件管理制度。制定了本年度重大行政决策目录并依法向社会公布，根据《合庆镇重大行政决策程序规定》，履行重大行政决策公众参与、专家论证、风险评估、合法性审查及集体讨论决定程序规定。落实规范性文件合法性审查、公开征求意见、集体审议等程序要求，清理结果向社会公布，未违反规范性文件禁止事项要求，未违反规范性文件实施时间和有效期规定，未违反规范性文件三统一制度。

六是深入贯彻落实行政执法“三项制度”。依据“谁执法，谁公示，谁负责”的原则，做好行政执法决定公示工作。推动行政执法现场（场所）进行全程音像记录，配备与行政执法工作量相适应的音像记录设备，明确执法音像记录的使用规范、记录要素、用语指引、存储应用、监督管理等要求。根据要求建立健全重大执法决定法制审核制度，从源头上减少风险，合

庆镇综合行政执法队在作出重大行政执法决定前，由合庆镇人民政府法制机构对拟作出的决定进行合法性、合理性审核，2022年重大执法决定法制审核案件 66 件。

七是加强合法性审核、履行跟踪等合同日常管理工作。规范合同文本审核流程，规避法律风险，对常见合同进行分类和样本参照。年内共完成审核合同 656 个，其中服务类合同 324 个、工程类合同 185 个、采购类合同 147 个，未发生因管理失误或未积极应对导致的败诉案件。

（三）坚持守法普法，推进法治社会建设。

一是确立普法大格局，开展“谁执法、谁服务、谁普法”。依据“谁主管、谁普法”、“谁服务、谁普法”、“谁执法、谁普法”工作原则与要求，厘清我镇各职能部门的职责定位，出台我镇各职能部门的普法责任清单，明确各职能部门重点普法任务与要求。各职能单位（部门）与各基层村居委共计开展宪法、民法典、未成年人保护法、交通安全法、土地法、消防法、安全生产法、劳动法、老年人权益保护法、传染病防治法、反家暴法、禁毒法、计生法、行政处罚法、上海市生活垃圾管理条例等法律法规宣传活动 225 场次，受众合计 11350 余人次。

二是“分类制导”普法教育，实现精准普法。1.落实法治工作部门、法治工作队伍全战线、全覆盖培训要求。9月集中组

织平安办、信访办、司法所、各村居工作人员在镇政府三楼第五会议室开展为期3天的《推进依法治区，建设更高水平的平安浦东》专题培训班。为各部门、村居工作人员、“法治带头人”、“法律明白人”、人民调解员等开展线上、线下各类普法培训6场。2.依托“文化、科技、卫生‘三下’乡”等活动，充分发挥合庆全国民主法治示范村之庆丰村、新区民主法治示范村之友谊村为规范引领，发挥庆丰村的“1+1+x”村民自治法治长廊等法治文化品牌开展法治宣传工作。组织普法讲师团深入基层开展10场社区法治讲座，群众参与500多人次。3.利用民法典宣传月、首届上海法治文化节重要时间节点，集中开展法治宣传活动。9月，合庆镇在益华居委、青四村开展以“送法上门，优化法律服务”为主题的文化进社区活动，围绕宪法、民法典等内容开展授课宣讲、公益法律服务等活动，掀起了合庆镇浓厚的法治文化节学习热潮，期间，共服务居民近100人，发放各类法宣资料400余份。4.与川沙法庭合作，组织法律咨询和现场观摩庭审。3月邀请川沙法庭法官开展法宣活动，现场接受咨询并解答司法疑惑15人次，发放法律宣传手册资料近200册。10月组织领导干部们前往川沙法庭开展旁听庭审讲评“三合一”活动，法官在庭审后进行案例剖析普法，在法庭现场上了一堂生动的法治公开课。5.积极探索建立与开展沉浸式普法新模式。

11月在沿河步道开展合庆镇“走进乡村看振兴，‘宪’在出发绘法治”健步走活动，探索普法与锻炼健身、寓教于乐相结合的普法新模式，群众参与100多人次。积极参与上海首届法治文化节，司法所拍摄的普法视频获得“法治浦东”微信公众号录用并进行展播。

三是全面开展公共法律服务，提升公共法律服务水平。充分发挥非诉讼纠纷解决机制，继承和发扬“枫桥经验”。加强疫情后矛盾纠纷的排查调处，扎实推进访调对接、诉调对接、警调联动等工作，从源头上预防和减少矛盾纠纷的产生，切实把矛盾解决在萌芽状态、化解在基层。本年度共累计调处各类纠纷72起，调解成功72起，调解成功率100%，制作调解协议书72份，调解协议涉及金额427.22万元，解答法律咨询231件269人次。

四是强化村居法律顾问作用，规范村居法律顾问工作模式。制定出台《合庆镇村居法律顾问管理制度》，充分运用“法到家”小程序，实现公共法律服务标准化、精准化、便捷化。村居法律顾问签约率为100%，各村居全年累计接待法律咨询185次220人，解决疑难矛盾纠纷4次；村居法律顾问对村（居）委会对外签订的各类民事合同或协议进行合法性审查10份，受村（居）委会委托，参与村（居）决策7次，咨询和代理案件3件。

五是积极总结经验完成信息报送工作。报送法治建设优秀案例《依法依规治理农村房屋违规分隔出租乱象》1篇；积极申报2022年度浦东新区全面依法治区调研课题《浅析关于群租整治立法保障需求》；报送人民调解优秀案例2篇；积极投稿“法治浦东”微信公众号，被录用7篇。

二、2022年推进法治政府建设存在的不足和原因

2022年以来，合庆镇在依法行政和法治政府建设方面虽然取得了一定成绩，但与区委、区政府的要求还有一定差距，工作方面还存在一些不足。主要表现在：

一是法治宣传的有效性、群众参与性仍有不足。法治宣传渠道大部分还集中在法治海报宣传、法治讲座等传统方式中，普法形式还相对单一，需进一步完善法治宣传渠道，吸引更多群众参与其中。

二是政府信息公开工作与全面推进政务公开的要求相比还存在一定的差距。部门间的协作配合还不够，政府信息公开工作人员的法治意识和业务能力要加强，政务公开力度和规范性有待提高。

三是村居法律顾问作用有待进一步提升。当前村居法律顾问的服务范围往往局限在提供法律咨询、法治讲座等传统事项上，对于全面参与村居依法自我管理、民主决策以及多样化服

务群众方面仍需拓展。

四是法治文化阵地建设有待加强。目前还缺乏在新区层面上具有影响力的、具有合庆镇亮点特色的法治文化阵地，法治文化阵地的开拓和建设力度有待进一步提升。

三、2022 年度法治政府建设第一责任人履职情况

一是带头认真履行法治建设第一责任人职责。作为第一责任人，带头认真履行法治建设组织者、推动者和实践者职责，积极谋划参与推进发改法治建设相关工作。成立合庆镇法治建设工作领导小组，确实履行推进法治建设第一责任人职责，明确专人负责法治工作，配齐配强工作力量。

二是积极参与谋划法治建设各项工作。把法治建设纳入全局年度工作计划，和业务工作同部署、同推进。研究制定《合庆镇 2022 年法治建设工作要点》。每期镇长办公会将法治建设作为固定议题予以研究，听取分管领导落实法治建设责任制情况，及时研究法治政府建设有关重大问题，合力解决法治政府建设中的突出问题和督察反馈问题，统筹推进全镇法治建设工作。

三是带头学习并弘扬法治精神。带头尊法、学法、守法、用法，将习近平法治思想学习作为党委中心组学习重点内容，推动领导班子、领导干部带头深入学习贯彻习近平法治思想。

带领班子成员先后开展中心组理论法治专题学习活动 2 次。

四、2023 年推进法治政府建设的主要安排

一是加强对法治建设工作的领导。进一步明确党政主要负责人在推进法治建设中的权责要求，全面落实法治建设责任制，完善运行机制，强化对法治建设的部署推进、统筹协调、督促检查。

二是积极开拓创新，引入新渠道、新方式加强普法宣传工作。加强部门间的协作和资源共享，进一步探索建立与开展沉浸式普法新模式，提高法治宣传活动的吸引力，扩大宣传面，提高宣传质量。

三是加强政府信息公开工作。坚持以公开为常态、不公开为例外，推进决策、执行、管理、服务和结果公开。建立政务公开清单制度，加大重点领域信息主动公开力度，提升工作人员法治意识，积极组织业务能力培训。加强部门协作配合，加快政务公开信息化建设，推动政务数据资源有序开放。

四是继续加强公共法律服务力度。充分利用村居“家门口”服务站和联勤联动站作为平台，以群众找得到、用得上、能解决问题为目标，进一步规范村居法律顾问工作模式，提高服务质量和效率，使群众能得到更优质的法律服务。

五是在法治文化的建立与场地的塑造培育上下功夫。在条

件成熟的情况下，利用郊野公园、合庆公园、新时代文化实践分中心、党群服务中心等公共与服务场所，在庆荣路与东川公路路口建设具有本地特色的法治长廊，构筑起法治文化阵地，为辖区群众及游客提供法治场地与资源，打造能够体现合庆特色的法治文化品牌阵地。

上海市浦东新区合庆镇人民政府

2023年2月20日

上海市浦东新区合庆镇党政办公室

2023年2月24日印发

