

上海市浦东新区合庆镇人民政府

浦合府〔2022〕3号

签发人：沈旗峰

关于 2021 年度合庆镇法治政府 建设的情况报告

上海市浦东新区法治政府建设工作领导小组：

2021 年，合庆镇人民政府在区委、区政府的坚强领导下，在镇人大的监督支持下，深入贯彻落实《法治政府建设实施纲要(2021-2025 年)》《法治政府建设与责任落实督查工作规定》《上海法治政府建设规划（2021-2025 年）》和《浦东新区法治政府建设十四五规划》有关规定和要求，推进依法行政，加快建设法治政府，各项工作取得新的进展。现将合庆镇 2021 年度推进法治政府建设情况报告如下：

一、2021 年推进法治政府建设的主要举措和成效

（一）加强法治政府建设组织保障

一是加强法治建设领导力量。充分发挥党委在推进法治建设中的领导核心作用和政府的组织领导作用，镇党委、政府坚

持将法治建设作为重点工作纳入党代会、人代会工作报告中予以强调，不定期在全镇各个层面的会议上对党员干部进行法治教育和提醒，与经济社会各项重点工作同部署、同推进、同督促。每期镇长办公会将法治建设作为固定议题予以研究，听取分管领导落实法治建设责任制情况，统筹推进全镇法治建设工作。

二是健全法治建设工作机制。我镇高度重视法治政府建设，充分发挥法治政府建设工作领导小组的作用，协调、推动依法行政、行政执法、守法普法等工作，为法治政府建设的统筹协调、整体推进、督促落实提供组织保障，及时研究并印发《合庆镇 2021 年法治建设工作要点》。制定《合庆镇党委落实“三重一大”事项集体决策制度实施细则》、《合庆镇人民政府行政规范性文件制定和管理规定》、《合庆镇人民政府重大行政决策事项目录管理制度》等相关文件，并严格按照文件执行。

三是落实责任分工部署。党委对全镇法治建设工作进行了分工部署，由镇党政办和司法所牵头负责法治建设工作，落实专人负责相关工作，各职能部门配合协作，并定期召开碰头会，相关部门加强沟通联系，相互支撑，形成合力。推动本镇各部门、各单位主要负责人法治建设责任制并纳入绩效考核。落实司法所所长列席镇长办公会议，累计 12 次。

（二）全面落实依法行政工作

一是积极做好政务公开。1.由镇党政办、司法所牵头定期对各相关单位在推进“五公开”等工作加强督促和巡视，及时做好年度重大决策公开、意见收集及采纳情况公开、行政权力信息动态调整、公文主动公开、办事事项公开、“双公示”、建议提案办理公开等工作。2.严格按照2021年政务公开工作要点部署推进落实各项任务。政府发文59件，主动公开57件，依申请公开2件，公开率97%。2021年我镇涉及政府信息公开的复议诉讼案件纠错率低于全区平均水平。3.开展了第二期主题为“合庆南社区城镇规划”的政府开放日活动，邀请村居负责人及党代表、人大代表、群众代表共同参与，组织相关单位进行介绍和讲解，让群众了解政府机关运作机制和相关政策，提升群众满意度。

二是切实做好保密工作。1.坚持党管保密工作，从接密到承办，从落实到销毁，制定了《保密工作经费管理制度》、《领导干部机要工作责任制》、《泄密事件报告和查处制度》等。2.根据区级文件对原有保密小组成员进行了调整，由班子领导担任保密工作组组长，结合党委中心组学习开展班子领导保密教育宣传活动，引导广大干部职工牢固树立正确的国家安全和保密意识。3.涉密文件、信息系统配备专人负责，管理有序；

宣传报道及政务公开文件内容，建设项目等信息均落实公开保密审查。严格按照上级指示推进保密工作，本年度没有发生违反保密法律法规等行为及事件。

三是严格处置行政复议和行政诉讼。积极主动配合复议机关、法院的调查、调解工作；积极承办区政府为被告的行政诉讼案件1件(胜诉)。本年度我镇共有行政复议1件，答复1件，未被纠错；行政诉讼1件，审结1件(胜诉)，行政诉讼案件败诉率低于年度全区平均水平，行政机关负责人出庭应诉率达到100%。按时按要求有质量地完成全年行政复议、行政诉讼相关数据及信息材料的报送工作。

四是妥善处理公益诉讼。2021年度共处置1件公益诉讼，由分管副镇长主抓，积极支持配合公益诉讼工作，在法定期限内主动回复，及时采取有效措施维护了社会公共利益。

五是规范行政执法。1.推进行政执法“三项制度”实施，加强行政执法人员管理，全面实行行政执法人员持证上岗制度，加强执法证的新办、换领及日常管理，未通过执法资格考试者，不得从事行政执法活动。2.充实行政执法和法制审核力量，落实基层行政执法体制改革。对合庆镇综合行政执法队在作出重大行政执法决定前，由司法所对拟作出的决定进行合法性、合理性审核，2021年重大执法决定法制审核案件共48件。

（三）广泛开展法治宣传教育

一是确立普法大格局。开展“谁执法、谁服务、谁普法”，将普法纳入到全镇法治建设总体布局，由党委政府牵头，推动形成部门分工负责，各司其职、齐抓共管的“大普法”工作格局。平安办、规建办、社建办、城运办、总工会、司法所、妇联、综合执法中队、安监所等部门结合各自业务条线工作，全年累计开展各类普法宣传工作 120 余场次，普法受众 4500 余人次。

二是分类制导实现“精准普法”。1.在机关开展法治培训 4 次，邀请律师以案释法，提升机关工作人员、行政执法人员、“法律明白人”和“法治带头人”履职能力。2.7 月组织中小學生开展“模拟法庭”暑期活动，以民法典知识为核心内容，以模拟法庭形式为载体，让学生通过参与角色扮演，沉浸式体验与学习，树立起法治思维。3.邀请川沙法庭来合庆现场开庭，村居调解员观摩真实案件审理流程，提高村居调解员法治工作能力。4.开展“美好生活·民法典相伴”进社区活动，普及民法知识。在村居举办法治讲座 10 余场次，群众参与 500 多人次。利用法治宣传易拉宝、宣传屏幕、横幅等途径，扩大宣传覆盖面。5.深入开展“12·4”国家宪法日活动。12 月 3 日，在东风村、蔡路居委开展“乐学宪法，法治合庆”宪法周系列活动，通过举

办法治游园会，让群众能够亲临现场，感受宪法氛围、亲近法律。活动受到了上海电视台《法治天地》频道的采访和新闻播报，活动信息在《法治浦东》微信公众号上全文转载，普法成效显著。

（四）提升公共法律服务水平

一是充分发挥非诉讼纠纷解决机制。坚持运用法治思维，加大人民调解工作力度，推动访调对接、诉调对接、警调联动工作，加大对新类型矛盾纠纷的调处力度，从源头上预防和减少矛盾纠纷的产生，切实把矛盾解决在萌芽状态、化解在基层。本年度共累计调处各类纠纷 121 起，调解成功 121 起，调解成功率 100%，制作调解协议书 85 份，调解协议涉及金额 216.775 万元，解答法律咨询 407 件 465 人次。

二是强化村居法律顾问作用。进一步将专业法律服务推送至人民群众“家门口”，实现公共法律服务标准化、精准化、便捷化；进一步规范村居法律顾问工作模式，合理运用“法到家”小程序，提高服务质量和效率，督促律师每月下村居坐班，与人民群众“面对面”，使群众能得到更优质的法律服务。各村（居）法律顾问接待法律咨询 272 次 323 人，解决疑难矛盾纠纷 8 次；村居法律顾问对村（居）委会对外签订的各类民事合同或协议进行合法性审查 22 份，受村（居）委会委托，参与村

(居)决策 15 次, 咨询和代理案件 10 件。

(五) 积极总结经验完成信息报送工作

报送法治建设经验性工作简报《多管齐下, 努力构建合庆镇“大普法”格局》1 篇; 积极申报 2021 年度浦东新区全面依法治区调研课题《矛盾纠纷多元化解机制》; 报送人民调解优秀案例 2 篇; 投稿“法治浦东”微信公众号, 被录用 7 篇; 制定《合庆镇“八五”普法规划》报送新区法宣办备案。

二、2021 年推进法治政府建设存在的不足和原因

2021 年以来, 合庆镇在依法行政和法治政府建设方面虽然取得了一定成绩, 但与区委、区政府的要求还有一定差距, 工作方面还存在一些不足。主要表现在:

一是保密工作推进力度不够。机关工作秘密目录事项缺少相关工作制度。重要部门缺少单机设备。普通职工保密意识与目前保密工作的发展存在差距, 防范意识有待加强。计算机、移动硬盘的保密措施还需进一步细化。

二是普法宣传力度有待进一步提升。目前还缺乏在新区层面上具有影响力的, 具有合庆镇亮点特色的法治文化阵地, 法治文化阵地的开拓和建设力度有待进一步加强。普法形式还相对单一, 普法精准度有待进一步提升, 特别是涉及动拆迁、村容村貌整治、环境保护等民生民本问题的普法活动不够丰富。

三、2021 年度法治政府建设第一责任人履职情况

一是着力提高思想政治站位。深入学习贯彻习近平法治思想，认真贯彻落实《党政主要负责人履行推进法治建设第一责任人职责规定》，坚持与中央、市委、区委的法治建设重大决策部署对标对表，自觉运用法治思维和法治方式深化改革、推动发展、化解矛盾、维护稳定。

二是统筹推进全镇法治建设工作。镇党政第一责任人严格履行推进法治建设第一责任人职责，坚持将法治建设作为重点工作纳入党代会、人代会工作报告中予以强调，与经济、社会各项重点工作同部署、同推进、同督促。每期镇长办公会将法治建设作为固定议题予以研究，听取分管领导落实法治建设责任制情况。“三重一大”等重大决策必经民主程序、会议表决，推进科学依法民主决策。落实司法所所长列席主任办公会制度。

三是督促落实普法责任制。督促各职能部门围绕“八五”法治宣传教育活动总体部署，按照“谁执法谁普法”工作要求，大力宣传与社会公众工作生活密切相关的法律法规，做实以案释法、体验式普法，探索多样化、精准化的普法模式。

四、2022 年推进法治政府建设的主要安排

一是推进机关工作人员集中学法制度。坚持用习近平新时代中国特色社会主义思想武装头脑、指导工作，以中心组（扩

大)学习、专题辅导报告等形式深入学习贯彻习近平总书记全面依法治国新理念新思想新战略,加强宪法及民法典学习宣传和贯彻落实,每季度至少开展一次法治培训。

二是加强公共法律服务力度。充分利用村居“家门口”服务站和联勤联动站作为平台,以群众找得到、用得上、能解决问题为目标,进一步规范村居法律顾问工作模式,合理运用“法到家”小程序,提高服务质量和效率,使群众能得到更优质的法律服务。

三是继续落实“八五”普法规划。当下面临浦东打造现代化建设引领区、建设“三宜两智”美丽新合庆和创建生态文明建设先行镇的关键节点,结合我镇实际,加强合庆镇“八五”普法规划的分解执行、落实落地落细,重点做好涉及民生民本的普法工作,为人民群众解决“急难愁盼”问题提供法律支持,提升群众幸福感和满意度。

四是开拓法治文化阵地。通过对接引进更多的法治资源,给老百姓呈现多姿多彩的法治文化活动。1.在法治文化的建立与场地的塑造培育上下功夫,在条件成熟的情况下,利用郊野公园、新时代文化实践分中心、党群服务中心等场所,打造具有合庆特色的法治文化品牌阵地。2.开辟线上法治文化阵地,加强线上的普法宣传力度。通过线上法治文化阵地平台,开设以案

释法、专家讲法等栏目，使普法宣传活动摆脱时间和空间的束缚。

五是强化保密工作。开展机关内设机构系统性保密自查自评工作，整合现有规章制度，进一步查漏补缺。对重要部门加快落实配备涉密单机设备，对办公硬件开展一次全方位的数据安全检查。结合党委中心组学习开展保密教育活动。

上海市浦东新区合庆镇人民政府

2022年1月14日

上海市浦东新区合庆镇党政办公室

2022年1月17日印发