

2023 年惠南镇法治政府建设情况报告

浦东新区法治政府建设工作领导小组办公室：

2023 年，在区委、区政府和镇党委的领导下，在镇人大和社会各界的监督支持下，惠南镇坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻落实党的二十大精神、二十届二中全会精神和习近平法治思想，围绕《法治政府建设实施纲要（2021-2025 年）》《上海法治政府建设规划（2021-2025 年）》要求，深入推进更高水平、更高质量法治政府建设，为全面建设“宜居之城、服务之城、融合之城”提供坚实有力的法治保障。现将工作情况报告如下：

一、推进法治政府建设的主要措施和成效

（一）强化党委领导，筑牢法治建设根基

1、持续深入学习宣传贯彻习近平法治思想。将习近平法治思想、全面依法治国重要论述列为镇党委理论中心组学习重点，组织召开党委中心组学习（扩大）会议专题学习习近平法治思想。制定领导干部应知应会法律法规清单及学习计划，积极构建常态化学法机制，推动我镇领导干部学法用法不断深入，通过举办法治培训、专题讲座等，有效提升领导干部法治素养。同时，在五大社区积极开展“习近平法治思想下基层”活动，推动习近平法治思想入脑入心、走深走实。

2、优化完善法治建设考核指标体系。充分发挥镇法治建设领导体制和工作机制作用，出台《惠南镇 2023 年落实法治建设责任制工作方案》，强化全镇法治工作统筹协调。

结合我镇实际，进一步完善法治建设责任制量化评分指标体系，在细化考核对象、分层分类考核指标这两方面进行完善提升。同时，认真组织开展法治建设责任制中期检查以及年终考核工作，以问题找短板，以反馈促工作，有效推动考核指标体系各项任务落地落实。

（二）坚持依法行政，规范法治政府权力运行

1、全面落实依法决策机制。认真推动依法行政制度执行到位，将落实党委政府议事制度、重大决策法制审核制度、信息公开制度作为年度重点工作推进。落实司法所负责人列席镇长办公会议机制，实现对重大行政决策的常态参与和监督。

2、健全执法监督机制。加强对城管中队等执法部门执法行为监督，强化重大行政执法决定法制审核。建立行政执法风险研判会商机制，对于行政执法重点难点案件，定期组织案件研讨会，明确整改安排及其责任分工，严格公正文明执法。

3、持续深入落实行政执法“三项制度”。建立健全重大行政执法决定法制审核制度，确保执法决定合法合理。2023 年共完成重大行政执法决定法治审核 94 件，组织开展行政处罚听证会 2 次。全面推行轻微违法行为免罚清单制度。积极开展行政执法案卷自查工作，重点对 60 份执法案卷资料进行严格检查、查找问题。

（三）依法履职，提升法治政府建设水平

1、加强规范性文件管理。落实《上海市行政规范性文件

件管理规定》，开展规范性文件清理和制定前、实施后评估工作，提高规范性文件质量。今年，我镇未制定规范性文件。抓好党内规范性文件工作制度建设，按规定向区委备案党内规范性文件4件，备案率100%。

2、规范落实政务公开。主动公开方面，经保密要求前置审核后，通过政府网站、“幸福惠南”政务微信公众号等方式主动公开信息。依申请公开方面，依法依规、高质高效做好依申请公开工作，做到答复严谨、及时，严禁超期办理。截至目前，惠南镇共主动公开政府信息115条，完成公文备案120份，共收到政府信息公开申请41件，均已办结。

3、深化涉法涉诉涉复议案件处理机制。充分运用好“一案一议”会商机制，分析研判案件争议的焦点、难点，提升应诉能力。建立行政机关负责人出庭应诉工作机制，确保每一起行政诉讼案件行政负责人庭前研究案情、出庭应诉、庭后通报。2023年我镇共收到行政诉讼15起，已办结11件，无败诉；收到行政复议7起，均已办结，无纠错。

（四）强化宣传，推动法治理念深入人心

1、关切农村群众实际需求，找准普法着力点。考虑到惠南乡村振兴实际情况，农村群众对法律服务需求迫切而真实，确立今年我镇普法宣传主题为“乡村振兴，法治同行”。围绕此主题，开展了一系列乡村法治讲座、法治游园会、法律沙龙等活动。惠南镇“法官工作室”在远东村设立，搭建了基层政府与法庭共建共治的基层治理平台，开展了一系列以残疾人关爱为主题的司法为民服务。

2、丰富法宣载体和途径，开拓法治建设阵地。开设“惠•说法”系列法治情景剧，通过以案释法的形式向社会公众开展普法宣传，已“幸福惠南”公众号上线5期。充分利用辖区内电子屏开展法治宣传，在全镇形成百屏联动，成为法治宣传新媒体阵地。

3、坚持教育与实践齐抓，提升青少年法治素养。加强与学校、团委、镇未保站等部门协作，在部分学校开展法治讲座、法治暑托班活动及一系列安全教育活动，通过沉浸式、交互式教学，极大提升了学生学法热情。

4、利用好调解资源，积极打造调解品牌。2023年，全镇各级调委会共调处各类矛盾纠纷2625件；接到非警情类“110”报警1193件。镇调解室共接待咨询491件/675人次；制作书面调解协议书10份；接待受理法律援助案件27件；办理区访调案件9件。深化“三所联动”机制，镇调委会在辖区内三个派出所分别设立了调解工作室，除派驻调解员以外，引入律师事务所力量，协助派出所进行纠纷调解工作。派出所调解工作室共调处各类矛盾纠纷1261件，涉及金额1495.85万元。

5、持续推动公共法律服务提质增效。完善镇-社区-村居公共法律服务机制，提升法律顾问在矛盾化解和基层治理中的参与度。根据律所和律师业务领域，将合同审核、信息公开和行政案件代理分类派单，确保服务工作高质量完成。截至目前，审核各类民事合同1558余份。严格法律顾问考核制度，以定期和不定期抽查相结合，更注重基层和群众的

满意度。加大推进基层公共法律服务工作站（室）建设，将公共法律服务第三方满意度测评纳入常态化工作体系。设立基层法治观察点，上报法治观察建设书 4 份。

二、推进法治政府建设存在的不足和原因

（一）法治政府建设大格局有待发展，法治建设合力需要进一步加强。

（二）依法规范履行政府职能还有不足，在实施具体行政行为时须坚持实体与程序并重。

三、主要负责人履行推进法治政府建设第一责任人职责

（一）加强对法治政府建设的全面领导。我镇党政主要负责人高度重视推进法治政府建设工作，坚持对法治建设重要工作亲自部署、重大问题亲自过问、重点环节亲自协调、重要任务亲自督办，把各项工作纳入法治化轨道。定期听取法治相关工作汇报，严格依法依规决策，落实政府法律顾问制度、司法所长列席镇长办公会议制度等工作机制，始终坚持以法治思维和法治方式解决问题，推动法治政府建设各项任务落地见效。

（二）全面筹划部署法治政府建设。结合《关于全面加强和改进惠南镇法治建设的实施方案》，制定《惠南镇 2023 年落实法治建设责任制工作方案》，建立惠南镇 2023 年度法治建设责任制量化评分指标体系，从法治保障、保密工作、政务公开、普法依法治理等方面，对各基层党组织提出了具体要求。同时，逐级签订《惠南镇 2023 年落实法治建设工作责任书》，明确考核结果将作为各党组织第一责任人及支

部班子实绩、支部进位升级评定、干部选拔任用的重要依据。加强过程指导和督促检查，有效推动法治建设各项任务落地见效。

（三）发挥领导干部带头学法表率作用。镇党政主要负责人带头专题述法，及时传达学习法治政府建设重要会议和重要文件精神，推动述法工作向基层延伸，实现述法全覆盖。强化领导干部尊法学法守法用法带头作用，落实党委理论学习中心组学法、法治专题讲座、行政机关负责人出庭应诉等制度。今年，召开党委中心组学习（扩大）会议，邀请浦东新区党校老师作习近平法治思想专题辅导，切实提升领导干部依法行政能力。

四、2024 年推进法治政府建设的主要安排

（一）首要抓实习近平法治思想的学习宣传工作。全面深入学习贯彻党的二十大报告对全面依法治国、法治政府建设的重要论断和重要部署，持续深化习近平法治思想学习宣传，不断学深悟透、学思笃行习近平法治思想精髓要义，提升运用习近平法治思想武装头脑、指导实践、推动工作能力和水平，将习近平法治思想始终贯穿法治政府建设各领域和全过程。

（二）坚持法治为民，优化法律服务供给。积极引入多方力量参与矛盾纠纷化解，整合基层联勤联动站、网格化管理、法院等资源力量，探索构建“3+N”多元纠纷化解格局，奏响社会治理“大合唱”。优化整合律师、法律援助、公证等各类法律服务资源，为广大群众提供“一站式”便捷化法

律服务。

（三）规范行政执法工作。严格执行行政执法“三项制度”，把严格规范公正文明执法要求贯穿到执法全过程。加强行政执法人员的业务培训与责任考核，提升执法人员执法能力和业务水平。落实行政执法监督工作机制，定期举行工作例会，研商解决执法过程中的难点、堵点。

（四）优化工作流程，提升政务公开工作质效。坚持“公开是常态，不公开是例外”，持续深化重点领域的信息公开，特别是群众关注的征地拆迁、城乡规划等重点领域的政府信息，做到“应公开尽公开”。规范政府信息依申请公开工作流程，明确受理、办理、确认、答复等工作环节，实现依申请公开全闭环办理。

（五）聚焦法治文化品牌培育，让法治文化更有辨识度。融合惠南地区特色和法治元素，设计专属法宣吉祥物。继续深挖当地多发性矛盾纠纷，作为明年“惠•说法”系列法治情景剧主题及内容。充分发挥各类普法宣传载体矩阵联动效应，强化浦东新区法规、管理措施宣传。坚持理论和实践并重，提升青少年法治宣传教育实效。深入开展民法典学习宣传，大力弘扬宪法精神，广泛开展“3.15”等各类主题法治宣传。

上海市浦东新区惠南镇人民政府

2024年4月12日