

上海市浦东新区高桥镇人民政府文件

浦高府〔2023〕34号

签发人：陆风云

2022年度高桥镇法治政府建设情况报告

本年度报告根据《法治政府建设实施纲要（2021-2025年）》《法治政府建设与责任落实督查工作规定》《上海法治政府建设规划（2021-2025年）》和《浦东新区法治政府建设“十三五”规划》有关规定和要求，由浦东新区高桥镇人民政府编制。全文包括2022年度法治政府建设“基本情况”“存在的主要问题”以及“下一步工作设想”。本年度报告中所列数据的统计期限自2022年1月1日起至12月31日止。

一、基本情况

（一）加强法治建设领导力量，健全工作机制

1. 坚持党的领导，提高政治站位，健全法治建设工作机制。健全中共高桥镇委员会全面依法治理委员会工作制度，统一部署和组织本区域法治建设工作，统筹各方力量推进本区域法治建设。严格落实司法所所长列席镇长办公会议制度，司法所负责人在镇长办公会议上提出法治意见建议。制定《2022年高桥镇法治建

设责任制工作任务分解表》，统筹全镇法治建设工作。将法治建设工作纳入政府年度重点工作计划，积极申报实施法治建设项目。在 2022 年度镇重点工作会议上安排部署法治建设责任项目，内设职能部门、事业单位、企业、居村负责人统一签订《法治建设责任书》，落实责任分解。10 月召开中共高桥镇委员会全面依法治理委员会会议，司法所负责人向主要领导汇报政务公开、合同管理等重大法治工作情况。

2. 组建法治工作队伍，巩固充实法治建设工作力量。加强工作力量，建立工作队伍。司法所配备具有国家法律职业资格证书的法制干部专职负责高桥镇法治建设工作。组建高桥镇法治建设联络员队伍，各部门、各事业单位选派一名联络员与司法所对接，以法治建设责任制考核内容为基础，对联络员开展法治培训，进一步提高各部门、各事业单位法治建设工作意识。高桥镇党委、政府选聘专业的律师事务所作为法律顾问，深化与结对律师事务所合作，切实发挥法律顾问在法制审核上的把关作用，防范法律风险，保障阳光行政。48 家村居法律顾问全覆盖，律师定期线下坐班，全天候电话咨询。设立古镇社区法治观察点，配备工作人员和专业律师为法治观察员，围绕党委政府中心工作和人民群众关心关注的领域征集意见建议。

3. 抓好法治建设专题学习，学习领悟习近平法治思想的深刻内涵。抓住领导干部这一关键少数，分管领导、法制干部、政务公开工作人员积极参与区级法治培训，加强上下级、同级间交流

互鉴，共同提高法治建设水平。积极开展集体学法，注重落实以案释法，深入学习宣传贯彻习近平法治思想，将习近平法治思想纳入党委中心组学习重点内容。9月，组织开展高桥镇党委中心组（扩大）学习会，邀请市委党校副教授专题讲解习近平法治思想的“十一个坚持”，学习《习近平法治思想概论》，组织镇班子领导成员围绕学习习近平法治思想重要论述学习并交流发言；10月，开展党内法规纪律学习。领导干部法治意识进一步增强，法治素养进一步提高。

（二）严格依法行政，履行法治政府职责

1. 大力推动信息公开，建设阳光透明公开型政府。严格对照《2022年浦东新区政务公开工作要点》要求，认真落实区政府关于推进新时代政务公开工作的决策部署，完善政务公开工作机制，进一步提高政务公开法治化、标准化、规范化、信息化水平，遵循公正、公平、合法、便民的原则，推动新时代高桥镇政务公开不断向纵深发展，更有力度，更含深度，更具精度。2022年度，我镇累计在“上海浦东”门户网站“政务公开”栏目中主动公开政府信息102条，其中公文类信息48份，非公文类信息54份，公文主动公开率100%。加强历史公文转化公开，历史公文转化公开1件。本镇2022年度共受理信息公开申请14件，办结15件。其中办结2021年度结余7件，办结2022年度新增8件，结转下年度继续办理6件。专门信息申请受理点和公共查阅点运作有序、咨询便捷。

2. 支持法院、检察院依法独立公正行使审判权和检察权，自觉接受司法监督。积极应对行政诉讼，严格落实行政机关负责人依法出庭应诉制度和旁听审理制度，提升行政应诉能力，尊重并依法执行法院生效裁判。全年发生行政诉讼案 1 件，主动配合法院调查、审判工作，行政负责人出庭应诉率达 100%，自觉执行司法判决、复议决定，维护司法权威，本年度无行政诉讼败诉案件。加强公共利益保护，积极开展、支持或配合公益诉讼工作，本年度收到检察建议书 3 份，对检查建议书中的提到的问题高度重视，及时赴现场核实情况，即知即改，同时举一反三，全面开展自查自纠工作并及时函复检察院。

3. 严格遵循法制审核要求，有力规范行政决策程序。编制 2022 年度高桥镇重大行政决策目录并依法向社会公布，按规定履行重大行政决策公众参与、专家论证、风险评估、合法性审查及集体讨论决定程序规定。疫情期间，强化法制审查运作，严格排查涉疫涉法行政决策并按要求向区局报备，全方位织密法律风险防控网络。开展重大行政执法法制审核，就重大行政执法案件出具法制审核意见书，提供专业法律意见建议；开展政府合同法制审核，有效防范化解民事经济领域重大法律风险。对疫情期间发生的民事合同进行专项审查，就约定的服务条款、支付条款等内容严格把关，与合同相对方及时协商调整。

（三）加强普法教育，推进法治社会建设

1. 加强法治宣传教育，推进全民守法用法。开辟“八五”普

法新征程，全面落实普法任务，以宪法为核心，民法为重点开展各类法治宣传工作。向高桥报、“潮涌高桥”“法治浦东”等媒体平台报送法宣材料，围绕公共法律服务开展了一系列普法宣传活动，发放公共法律服务宣传材料 4600 余份，举办公共法律服务宣传讲座，提升公共法律服务水平。开展“法治文化节”宣传活动，打造法治文化一条街，营造浓厚普法氛围，在机关、社区、企业等多场所进行文化节宣传，发放宣传海报 140 余份张贴于各居村内。创建高桥镇“法治文化主题阵地”，加强镇北村、陆凌村民主法治示范村品牌建设，选取港城路地铁站入口通道作为高桥镇法治阵地，打造立体环绕型法治宣传。大力宣传宪法，积极开展“宪法宣传周”主题活动，线上、线下双轨同步进行宪法宣传，进一步提高宪法影响力。畅通以案释法渠道，派出所、城管中队、安全生产监察所、司法所等单位和业务部门开展各类普法活动，结合镇各项重点工作加强普法力度，稳扎稳打推进普法宣传。

2. 提高公共法律服务水平，增强辖区居(村)民法治获得感。充分发挥“家门口”法律服务机制，打造集法律咨询、法律援助、法治宣传、法律调解等多方面法律服务于体的多功能公共法律服务平台，充分保障人民群众法治权益。深入开展村居网格化法律服务，专业结对律师每月定时下沉村居，答疑解惑、开展讲座等，服务群众、方便群众，不断提高群众满意度和获得感。组织召开居(村)公共法律服务培训，对居(村)书记、结对律师进

行服务要求提示。大力宣传公共法律服务线上、线下获取途径，通过张贴海报、发放服务名片、微信公众号上发布服务信息等方式，普及法律服务内容。共接待法律咨询 443 件，协助申请法律援助 2 件。

3. 深化矛盾调解制度。传承发展“枫桥经验”，有效做好“三不”工作。通过设立线下高桥和凌桥家事调解工作室及线上家事调解平台，共受理各类矛盾纠纷 1782 件，调解成功 1778 件，成功率达 99% 以上，人民调解协议履行率达到 100%，矛盾纠纷出村（居）率为 0，实现矛盾分层化解、司法有效对接，未发生一起因调解不当引发的民转刑案件，实现良好社会效果。疫情期间调解工作不间断，共受理矛盾纠纷 699 件，调解成功 699 件。其中涉疫情纠纷 324 件，纠纷含医类纠纷、出入管控类、复工复产类、离沪返乡类。对辖区内宾旅馆、酒店、公寓产生的物资发放、就医困难、每日核酸检测、住店费用的矛盾纠纷，采取多元化解方式，线上线下调解相结合，依托电话、微信调解等方式，“零接触”进行线上调解。有效减少疫情防控期间人员聚集，降低感染风险，切实做到防疫和纠纷化解“两手抓”。

二、存在的主要问题

2022 年，高桥镇法治建设的不足主要存在于法宣工作品牌建设需进一步加强。目前，我镇针对法宣工作已进行了具体策划安排，包括但不限于打造法治宣传文化街面、创建法治主题阵地、增强居村特别是法治示范村法治宣传氛围等，聚焦提示、循序渐

进。

三、下一步工作设想

下阶段，高桥镇将进一步贯彻落实党中央、市、区关于全面加强依法治国的文件精神，紧密围绕中心工作，坚持问题导向，不断推进法治水平实现新飞跃，为经济社会发展提供坚强法治保障。

持续深化学习理解运用习近平法治思想，不断提高法治思想认识，筑牢法治根基。紧紧抓住领导干部这个“关键少数”，发挥领导干部法治风向标作用。实现多途径学法、多样化普法、多渠道参与，鼓励全镇各级领导干部坚持法治理论学习，将习近平新时代中国特色社会主义思想法治思想内化于心、外化于行，不断增强依法行政、依法决策的自觉性。

依法依规履行政府职能，促进各项行政行为在法治轨道上有序推进。严格依法依规行政决策，以法治程序保障重大行政决策的科学性、民主性、专业性，充分发挥法律顾问在重大行政决策中的作用。全面加强执法监督，拓宽渠道鼓励群众监督，规范执法行为，进一步强化行政问责监督，加大监察力度，切实保障公民、法人和其他组织合法权益。全面推进政务信息公开，加大重点领域信息主动公开力度，强化公开中的互动和服务，让群众体会到法治政府带来的获得感。

进一步提高公共法律服务质量，推进辖区普法工作，全面落实普法责任制。推进社区法律服务，实时跟踪村居“家门口”服

务进展情况，听取群众意见建议，及时对法律服务进行动态调整优化，提高整体法律服务质量。贯彻实施“八五”普法规划，以宪法为核心，民法典为重点，深入推进“谁执法谁普法”“谁主管谁普法”“谁服务谁普法”工作。拓宽法治宣传渠道，依托村居“家门口服务站”和公共活动场所，搭建群众喜闻乐见的学法平台，推进基层法治文化建设，使居民自觉成为社会主义法治的忠实崇尚者、自觉遵守者、坚定捍卫者。

上海市浦东新区高桥镇人民政府

2023年5月29日