

**浦东新区北蔡镇人民政府
2022年度法治政府建设情况报告**

2023年1月

引 言

本年度报告根据中共中央、国务院《法治政府建设实施纲要（2021-2025年）》（以下简称《纲要》）、市政府《法治上海建设规划（2021-2025）》（以下简称《规划》）和《浦东新区法治政府建设“十四五”规划》（以下简称《“十四五”规划》）的要求，由浦东新区北蔡镇人民政府编制。全文包括2022年度法治政府建设“基本情况”“存在的主要问题”以及“下一步工作设想”。本年度报告中所列数据的统计期限自2022年1月1日起至12月31日止。

根据区委、区政府《浦东新区法治政府建设“十四五”规划》精神，北蔡镇积极推进依法行政，加快法治政府建设，现将2022年北蔡镇法治政府工作情况汇报如下：

一、2022年度法治政府建设基本情况

（一）强化组织领导，推进法治政府建设

1、加强领导，落实法治政府建设责任制。成立了中共北蔡镇委员会全面依法治理委员会，定期召开会议，深入学习习近平法治思想、党的二十大精神，听取全镇法治建设进展及存在问题，并一一明确责任、落实推进。

2、明确责任，把法治政府建设纳入党委、政府年度工作计划并纳入考核。制定《北蔡镇年度法治建设责任制工作计划》，把各项法治建设工作内容一一分解，明确到责任部门，明确到时间节点。通过制作《年度法治建设工作责任书》与全镇各职能部门、事业单位进行签约，层层传导压力，压紧压实责任。开展领导干部、部门负责人年终法治建设述职述责工作。

（二）强化科学决策，规范民主决策机制

1、严格执行重大行政决策公众意见征询制度。一是严格按照《北蔡镇党委“三重一大”事项集体决策制度的实施办法》，规范党委、政府

在重大决策、人事任免、重大项目安排、大额资金使用等重要问题上的集体决策制度；二是就法律法规规章规定应当听证的行政决策事项、涉及群众切身利益的重大行政决策事项，通过多种方式征求公众意见，进行合法性审查和社会稳定风险评估。

2. 建立健全法律顾问制度。通过建立律师接待制度、会签制度、重大事项法律审查制度、居（村）委法律顾问制度，将律师法律意见纳入到重大决策制定、重要合同签订以及河道整治、“城中村”动迁等重点工作推进中，为镇各职能部门、事业单位的依法行政保驾护航，确保依法行政，减少诉讼、复议的败诉率、纠错率。

（三）加强队伍建设，提升依法行政能力

1. 重点提高我镇全体工作人员法治观念。我镇各职能部门积极参加新区组织的各类法律知识培训，新进工作人员均参加了相关初任培训，在职公务员、事业单位人员也积极参加相关任职培训，先后组织以习近平法治思想、党的二十大报告精神、宪法、民法典等为主题的党委中心组（扩大）集体学法活动，进一步提高队伍的法治思维和依法办事能力。

2. 做好行政执法岗前培训及执法证换领工作。为确保行政执法部门依法依规行使职能，重点落实依法行政、持证执法责任，加大执法人员培训力度，抓住重点环节，深化分类培训，对我镇执证的工作人员进行执法证有效期动态监管，及时做好申领、换证等相关工作。

3. 深化“家门口”法律服务体系建设。全镇 70 个居村委与律师事务

所签约，全面展开“律师进居村委”工作，为基层行政提供法律支撑，切实增强广大基层干部群众的法治意识，促进基层法治建设和依法治理，进一步推进村居依法自治水平。

（四）强化法治理念，规范行政执法行为

1. 推进社会治理法治化。一是依法推进征收动迁工作，律师团队全程参与杨桥、中界城中村拔点改造项目征收工作；二是有效推进“一网统管”，全面推进“北蔡城市大脑”建设，“一码通用”工作有效推进，督察督办、升级检查、农村自建房屋项目上线运行；三是深入推进垃圾分类精细化管理，扎实做好门责自治自律管理；四是探索城中心“封闭化、一体化、标准化”的物业管理模式；五是不持续做好“五违四必”综合整治，拆除违建2800余平方米，清理违法居住118间250余人；六是强化平安建设，常态化制度化推进扫黑除恶专项斗争，推进“平安屋”、“平安商户联盟”建设。

2. 开展行政执法案卷评查。开展行政执法案卷自查工作，共计抽查城管、安全生产监察所、规建办、党政办等部门的行政执法案卷20份，涉及行政处罚、行政许可、信息公开等项目。对执法主体、权限、事实证据、适用法律、程序等五方面进行了全面审查，未发现主体错误、超越权限、事实不清、适用法律不当、程序违法等现象。案卷基本符合相关评查标准。

（五）做好信息公开，发挥民主监督实效

1. 加大政府信息公开力度。一是以区政府门户网站和镇内主要公共场所政务公开栏为主要阵地，安排专人负责政务信息公开。我镇主动公开政府信息 129 条，主要涉及财政预决算、应急管理、人大建议办理等内容，做到全量备案，依申请公开转主动公开 3 件。二是严格执行依申请公开的受理、处理、答复各环节，确保按规定及时作出有效答复。2022 年，我镇共受理政府信息公开申请 40 件，上年结转政府信息公开办理数量 5 件，共办结政府信息公开申请 43 件，结转至 2023 年办理 2 件。申请内容主要涉及房屋征收、动迁安置等方面。三是充分发挥“北蔡家园”微信公众号平台作用，2022 年共发布 772 条推送，主要内容涉及疫情防控、经济发展、规划建设、民生实事等，实现北蔡各方面资讯的同步发布；四是在北蔡镇政府、社区事务受理服务中心和文化服务中心图书馆三点联动提供政府公报赠阅与发放服务，扩大政府信息的知晓率和受众面。

2. 接受人大监督。一是自觉接受监督。按照法定程序，就政府的重点工作及民生实事工程向镇人大作报告，主动接受人大的监督。二是坚持与镇人大定期沟通，邀请人大主席列席镇长办公会议，对事关北蔡镇长远发展、涉及群众切身利益的事项，事先征求镇人大和人大代表意见，分别于年中和年末向镇人大和全体人大代表报告政府工作。

3. 接受司法监督。推进行政机关负责人出庭应诉工作，重视法院行政诉讼案件情况通报，落实法院司法建议。共发生行政复议案件 6 起，

无纠错案件；发生行政诉讼案件 2 起，开庭 1 起，行政负责人出庭应诉 1 起，出庭率为 100%。

（六）强化法治宣传，全力营造法治环境

一是围绕重点工作，积极开展法治宣传教育。围绕维护国家政治安全、法治政府建设、民生热点及重要节点开展法治宣传教育；二是创新宣传方式，全方位开展法治宣传活动。推进“互联网+法治宣传教育”行动，充分利用“北蔡易生活”、“北蔡家园”“平安北蔡”等公众号开展法治宣传教育，实时发布各类城市管理工作最新动态资讯、最新政策法规，依托“法治荟”开展送法进居村、企业工作；三是积极贯彻“谁执法谁普法”普法责任制。城管、安监、综治、司法等各职能部门有序地开展北蔡镇的普法工作；四是聚焦重点人群，加强对领导干部和青少年普法。推进领导干部带头学法、模范守法，重点关注引导青少年形成树立正确的规则意识和法治观念。

（七）优化调解机制，提升纠纷化解能力

充分发挥镇社会矛盾调解中心平台作用，有效发挥各职能部门、公安、法院、律所联动联调机制。积极开展“访调对接”、“诉调对接”、“公调对接”等专业调解，通过购买第三方服务、律师参与信访、参与调解，进一步提升我镇化解历史、疑难矛盾的能力。

二、法治政府建设工作中存在的主要问题

2022 年度北蔡镇的法治政府建设工作取得了一定成绩，但仍然存在

一些问题和不足。主要表现在：

1、**保密工作的教育力度还需要不断加强：**部分机关干部、居村干部对微信、电子邮件可能引发的泄密风险认识还不够，保密意识还有待于进一步提升；对机关保密工作人员的专业培训比较少，人员变动快，需要进一步固化人员和提升业务素质。

2、**撤销建房许可程序还需进一步优化，存在复议纠错、诉讼败诉风险。**在前期实践中已经遇到因撤销建房许可引发的行政复议案件有被纠错的可能，需要在事实认定、法规适用等方面做进一步优化。

三、2023 年度推进法治政府建设的主要工作设想

法治政府建设是一项长期、艰巨的工作，需要我们不断强化法治政府观念，加强法治队伍建设，2023 年我镇将重点抓好以下几个方面：

一是增强全镇依法行政意识。深入加强对习近平法治思想、习近平总书记在中央全面依法治国工作会议上的重要讲话、党的二十大精神宣传宣讲，进一步加强领导干部依法行政意识和依法履职能力；加强对行政执法人员的法律素养和业务知识培训力度，进一步规范行政执法行为；加强党政办、司法所等法治相关部门的法治队伍培养，加大公职律师队伍培养，进一步提高人员队伍的专业水平。

二是全面营造良好法宣氛围。深入推进“八五”普法宣传，不断完善北蔡镇“谁执法谁普法”普法责任清单，继续以宪法、民法典、刑法等为核心，聚焦普法重点人群，结合重要时间节点，广泛开展类型多样、内容丰富的法治主题宣传活动，依托“法治荟”开展送法“进机关、进乡村、进社区、进企业、进学校”活动，充分利用“家门口”律师就地

开展普法活动，全面提升居民群众法治意识，营造良好法宣氛围。

三是充分发挥政府法律顾问作用。优化政府律师顾问团配置，将专业律师向不同职能部门延伸；将律师工作重点从“事后应对”向“事前预防”、“事中控制”延伸，从源头减少行政复议诉讼产生，降低纠错率和败诉率。