

# 中共浦东新区北蔡镇委员会 浦东新区北蔡镇人民政府

( 报告 )

浦北委〔2020〕5号

签发人：蔡永强 胡俊生

## 浦东新区北蔡镇人民政府 2019年度法治政府建设情况报告

本年度报告根据中共中央、国务院印发的《法治政府建设实施纲要（2015－2020年）》、《上海市法治政府建设“十三五”规划》和《浦东新区法治政府建设工作方案（2017-2020）》的要求，由北蔡镇人民政府编制。全文包括2019年度法治政府建设“主要举措和成效”、“存在的不足和原因”、“主要负责人法治政府建设第一责任人履职情况”以及“2020年度主要安排”。本年度报告中所列数据的统计期限自2019年1月1日起至12月31日止。

2019年，北蔡镇人民政府在区委、区政府和镇党委的领导下，在新区司法局的业务指导和镇人大的监督支持下，以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻党的十九大和十九届一中、二中、三中、四中全会精神，认真贯彻落实中共中央、国务院《法治政府建设实施纲要（2015－2020年）》，积极稳妥地推进依法行政，在法治政府的建设方



面取得了一定进步，为全镇经济的平稳较快发展和社会和谐稳定创造了良好的法治环境。现将北蔡镇 2019 年度法治政府建设推进情况报告如下：

## 一、2019 年度法治政府建设的主要举措和成效

### （一）加强法治政府建设组织领导

**1. 成立领导小组。**北蔡镇党委、政府高度重视法治政府建设工作，成立了由镇党委书记、镇长、人大主席任组长，镇班子领导任副组长，各相关部门负责人为组员的法治政府建设工作领导小组。领导小组办公室与镇党政办公室（法制办公室）合署办公，配备专职法制干部，统筹协调我镇法治政府建设各项工作的推进。

**2. 制定工作方案。**先后出台了《北蔡镇人民政府关于加强法律顾问工作的实施意见》、《北蔡镇关于落实〈浦东新区关于推进法治社会建设的实施意见〉的工作方案》、《北蔡镇规范性文件制定和管理规定》等一系列文件，为法治政府建设各项工作有序开展提供坚强的制度保障。

**3. 落实法治建设责任制。**制作了 2019 年度法治建设工作责任书，由党委、政府与全镇各职能部门、事业单位进行签约，层层传导压力，压紧压实责任。按照镇 2019 年度法治建设责任制工作计划，将各项法治建设工作任务一一分解，明确到责任部门单位，明确到时间节点，确保各项法治建设任务按时保质完成。

**4. 建立健全法律顾问制度。**通过建立律师接待制度、会签制度、重大事项法律审查制度，将律师法律意见纳入到重大决策制定、重要合同签订、“五违四必”、河道整治等重点工作推进中，为我镇各类规范性文件的制定、社会发展和城市建设管理中重大决策、具体行政行为、合同行为及其他非诉讼法律事务提供咨询和建议，进行法律论证，为镇各职能部门、事业单位的依法行政保驾护航，确保依法行政，减少行政诉讼、复议案件的发生。

## **（二）强化对行政行为的监督**

**1. 接受人大监督。**一是自觉接受监督。按照法定程序，就政府工作的重大事项向镇人大作报告，主动接受人大的监督。**二是**坚持与镇人大定期沟通，邀请人大副主席列席镇长办公会议，对事关北蔡镇长远发展、涉及群众切身利益的事项，事先征求镇人大和人大代表意见，分别于年中和年末向镇人大和全体人大代表报告政府工作。

**2. 接受司法监督。**推进行政机关负责人出庭应诉工作，重视法院行政诉讼案件情况通报，落实法院司法建议。2019年度，发生行政复议案件2起，其中，当事人主动撤回复议申请1起，区法制办裁定维持原行政行为1起，行政复议纠错率为0；发生行政诉讼案件7起，其中，原告主动撤诉1起，法院驳回原告上诉6起。

**3. 推进政府信息公开。**一是主动公开情况。我镇设立专门的信息公开申请受理点、信息公开告知栏和电子触摸屏查

阅点。充分发挥政府网站在信息公开中的主平台作用，安排专人负责政务信息公开，及时准确发布决策部署、政策法规、统计数据及报告等方面的信息。**二是**依申请公开情况。2019年，我镇共受理政府信息公开申请19件，办结政府信息公开申请19件。党政办公室已对政府信息公开案卷进行了自查，申请表单、答复文书及挂号凭证、申请人获取政府信息的挂号凭证齐全，无缺漏。2019年，我镇公文类政府信息公开率为95.23%。

### **（三）完善政府行政决策机制**

**一是**镇党委、政府在重大决策、人事任免、重大项目安排、大额资金使用等重要问题上，严格实行“三重一大”集体决策制度；重大决策前主动听取镇党代表、人大代表、政府法律顾问的意见和建议；加强重要事项向区委、区政府请示，向镇人大报告，保证各项决策的民主性和科学性。**二是**严格执行重大行政决策公众意见征询制度。就法律法规规章规定应当听证的行政决策事项、涉及群众切身利益的重大行政决策事项，通过多种方式征求公众、专家意见；完成了包括45万平方米老旧小区综合整新项目、“15分钟服务圈”设施配套点位建成、“家门口”服务体系提质增能等“十项民生实事工程”建设，推动村居自治和社会共治。**三是**高度重视规范性文件的制定与审查，加强对规范性文件的起草、审核、备案和清理工作。制定了《北蔡镇规范性文件制定和管理规定》，为北蔡镇未来规范性文件的制定与管理提供依据，镇党

政办公室能主动向规范性文件的主管部门主动报备，并定期开展规范性文件清理工作。

#### **（四）规范基层行政执法**

**1. 推进社会治理法治化。**严格依照法定程序执法，依法推进区域环境综合整治行动。**一是**违建工作的依法整治。完成拆除并销项存量违法建筑 1217 处、共计 22.85 万平方米，提前超额完成年度任务指标。优化新增违建巡查处置机制，6 个联勤联动站、58 个居、9 个村全面成立管控新增违建工作小组，及时发现、及时制止、及时上报、及时处置，确保了新增违建“零增长”。**二是**中小河道的综合整治。北蔡镇 64 条河道涉及中小河道综合整治，疏浚清淤、排污纳管等工作有序推进。全年消除劣 V 类水体 53 条段。河道检测管理和养护加强，镇级河长和村居巡河覆盖率达到 99.2%、99.9%。**三是**扫黑除恶专项斗争。进一步拓宽线索来源渠道，优化案件线索核查、会商机制，围绕重点领域、行业突出问题，进一步加大执法力度，加大重点案件打击力度。全年我镇 110 报警类警情下降 17.1%，社会安全感满意度有所改善。

**2. 加强行政执法人员管理。**严格执行《上海市行政执法证管理办法》、《浦东新区行政执法证管理办法》，及时清理、申请办理行政执法证件，确保行政执法人员全部持证上岗。2019 年度全镇有 2 人参与新上岗行政执法人员基础法律考试，2 人通过考试并取得行政执法证，全年共申请换证 4 张。

#### **（五）建立健全矛盾纠纷多元化解体系**

优化“九室联动”（侵权赔偿、家庭邻里、信访代理、医患纠纷、公安司法联动、诉调对接、劳动争议、物业纠纷、动拆迁纠纷）运作机制，充分整合好各职能部门、公安、法院、律师事务所等资源，使联动联调作用发挥更为顺畅；与周浦法庭合作，建立“家事纠纷调解工作室”，通过APP受理、视频联网法官远程指导、协议书法院确认等方式，减少辖区居民诉讼成本。依托周浦法庭北蔡工作站这一平台，强化对居村调解干部的业务培训，通过每周法官解析、案例分析、巡回法庭，进一步提升村居委化解矛盾的能力和水平。

#### **（六）提高公务人员依法行政的意识和能力**

一是建立领导干部集体学法制度。领导干部带头学法、模范守法，邀请政府法律顾问在镇党委、政府中心组扩大会议上进行《上海市生活垃圾管理条例》、《支部工作条例》等专题法治讲座。二是领导主动参与法治培训会。镇分管法治建设的领导及从事法治建设的工作人员主动参与区司法局组织的各类法治培训。通过区级部门的培训学习掌握业务知识，提升法治工作处置能力，进一步拓宽工作思路，逐步提高综合分析和依法处理问题的能力。

#### **（七）推进法治宣传教育**

积极贯彻落实“谁执法谁普法”的原则，各条线广泛开展各项普法活动。一是聚焦重点人群，增强辖区各群体法治意识。聚焦“关键少数”，提高领导干部法治意识；聚焦青少年，强化“法律进学校”。积极与院校联系合作，安排律师、

志愿者为辖区北蔡中学、莲溪小学等中小學生开展青少年自我保护安全教育和法律知识宣传，利用北蔡中学禁毒基地这一平台，不断强化青少年“拒绝毒品”的理念。**二是**创新法宣方式，推进“互联网+法治宣传教育”行动。充分利用“北蔡家园”等公众号开展法治宣传教育，强化线上普法，不断扩大法宣覆盖面。**三是**树立法宣品牌，创新建立北蔡镇法治联盟“法治荟”。吸纳了辖区范围内 20 多家单位和社会组织，推出了司法零距离、“禁”化家园、法律服务圈、心援工作室、金融助手等五大项目，构建构建北蔡镇资源共享、互利共赢的法治“大宣教”格局。2019 年，全镇举办各类法治宣传活动 50 余次，宣传覆盖 10 万余人次。

## 二、2019 年度法治政府建设工作中存在的不足和原因

2019 年，北蔡镇的法治政府建设工作取得了一定成绩，但仍然存在一些问题和不足。主要表现在：一是部分公务人员的依法行政能力有待进一步加强。部分执法人员对法律理解和运用还不够系统、透彻、灵活，不善于用法治思维和法治手段来推动工作。二是群众法治意识还需进一步培养。近几年，北蔡经济社会建设取得了较快发展，但由于地处城乡结合部，加上外来人口的大量导入，导致群众法制意识还没有及时跟进，违法搭建、乱停车等现象比较突出，乱丢垃圾、随地吐痰等陋习还无法杜绝，越级上访、闹访现象还时有发生。三是政府规范性文件管理有待进一步加强。行政规范性文件报备率和报备及时率有待进一步提高。

### 三、主要负责人法治政府建设第一责任人履职情况

北蔡镇党委、政府认真贯彻落实单位主要负责人推进法治政府建设第一责任人职责，不断强化法治政府建设工作。各部门行政主要负责人将履行推进法治建设第一责任人职责情况列入年终述职内容、纳入绩效考核体系。2019年，北蔡镇行政诉讼案件法院开庭2起，党政机关负责人出庭2起，行政负责人出庭应诉率为100%。

### 四、2020年度法治政府建设主要安排

2020年是“十三五”规划、“七五普法”规划的总结验收之年，我镇在新区法治部门的指导下，将从以下四个方面积极推动我镇法治政府建设。

1. 加强对机关工作人员的法治培训。紧紧围绕新形势下法治政府建设要求，加强机关工作人员法律知识培训力度，定期开展集中教育，积极参与条线培训，不断提升队伍依法行政工作能力。

2. 完成“七五普法”总结验收工作。按照“七五普法”规划的具体要求，继续贯彻执行“谁执法谁普法”普法责任制，结合重要节点、社会热点开展专项法治宣传活动，继续深化“家门口”法律服务体系，发挥北蔡“法治荟”法宣品牌优势，有效加强法治宣传教育力度，全面提升村居民众法治意识。

3. 完成法治政府建设总结验收工作。严格按照《浦东新区法治政府建设工作方案（2017-2020）》的要求，扎实推进

各项任务目标的完成，全面提升北蔡镇经济发展、城市管理、社会治理的法治化水平。

4. 强化政府规范性文件管理工作。严格落实规范性文件程序要求，充分征询政府法律顾问的意见，提高规范性文件制定质量，加强规范性文件合法性审查，强化政府规范性文件制定、审查、报备和清理工作。

中共浦东新区北蔡镇委员会



浦东新区北蔡镇人民政府



2020年1月10日

---

中共浦东新区北蔡镇委员会办公室

2020年1月17日印发

(共印6份)