

上海市浦东新区人民政府潍坊新村街道办事处

浦潍办〔2024〕2号

潍坊新村街道消防安全集中除患攻坚 大整治行动实施方案

各部门、居民区、相关单位：

为深入贯彻落实习近平总书记重要指示精神，深刻汲取江西新余市“1·24”特别重大火灾事故、河南南阳市“1·19”重大火灾事故教训，按照全国安全生产电视电话会议和国务院安委办、市安委办部署要求，坚决彻底整治重点场所突出风险隐患，坚决防范和遏制群死群伤火灾事故发生，全面开展本街道消防安全集中除患攻坚大整治行动，切实保障人民群众生命财产安全，制定本实施方案。

一、总体思路

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的二十大精神，坚持“两个至上”、立足“两个根本”，充分认清当前面临极其严峻的火灾形势以及消防安全存在的突出问题，全面贯彻新发展理念，统筹发展和安全，发扬改革开放排头兵、创新发展先行者精神，坚持人民至上、生命至上，坚持安全为

本、突出重点，坚持压实责任、全面整改，坚持系统治理、形成合力，坚持创新引领、科技赋能，坚持远近结合、标本兼治，全面提升除患攻坚大整治排查质量和街道消防安全管理水平，加快建立本街道消防安全长效机制。

二、工作目标

严格贯彻落实全国和本市本区安委会安全生产会议精神及关于消防安全集中除患攻坚大整治行动工作要求，紧盯重点领域、聚焦关键环节，精准发力、重拳除患，多措并举、综合施策，立足“两个根本”，从根本上消除事故隐患、从根本上解决问题；做到“四早五最”，即对问题隐患，早排查、早发现、早预警、早处置，努力用最短时间、从最低层级，用相对最小的成本，解决最大的关键问题，争取综合效益最佳；实现“两个切实”，切实提高消防安全重大风险隐患排查整改质量，切实提升发现问题和解决问题的强烈意愿和能力水平。通过集中开展大排查、大整治、大曝光、大演练、大约谈，全面排查“九小场所”、多业态混合生产经营场所、人员密集场所突出风险隐患，严格落实整治重点要求，压实最末端火灾防范责任，全力防范化解重大安全风险，坚决遏制有影响火灾事故发生，为潍坊新村街道高质量发展提供高水平消防安全保障。

三、组织领导

潍坊新村街道成立由街道党工委书记、办事处主任担任双组长，分管安全的党工委副书记任常务副组长，党工委副书记(党群)、

街道办事处各分管副主任、纪工委书记、武装部长、人大工委副主任为副组长，各相关安委会成员单位、部门负责人，居民区书记，各事业中心负责人为成员的消防安全集中除患攻坚大整治行动领导小组，负责辖区消防安全防范日常工作。消防安全集中除患攻坚大整治行动领导小组下设办公室（设在社区平安办），街道消防办负责办公室日常工作协调和相关资料的汇总上报工作。

四、整治范围

（一）“九小场所”。包括小型学校幼儿园、小型医疗机构、小商店、小餐饮、小旅店、小歌舞娱乐、小网吧、小美容洗浴、小生产加工企业等场所。

（二）多业态混合生产经营场所。包括集餐饮、住宿、娱乐、商业、仓储、文化、体育、培训等多业态多功能于一体的经营场所，分租、转租形成生产、储存多种功能的劳动密集型企业等场所。

（三）人员密集场所。包括宾馆饭店、公共娱乐场所、大型商业综合体、医院、寄宿式学校、寄宿式培训机构、养老院、旅游场所、儿童福利院等场所。

五、整治重点

深刻汲取江西新余市“1·24”特别重大火灾事故、河南南阳市“1·19”重大火灾事故教训，集中整治以下重点问题：

（一）违法违规施工作业和生产经营。

- 1.未经审批施工作业、无证施工作业、违规拆除作业、违规层层转包施工作业、未落实作业安全措施冒险作业。
- 2.违规使用明火或者电焊、气焊作业，动火、电焊、气焊作业人员未持证上岗，电焊、气焊作业未办理动火审批手续，作业现场未采取相应的消防安全措施。
- 3.动火作业未安排专门人员进行现场安全管理。
- 4.施工现场动火动焊作业、带火花作业与具有火灾、爆炸风险作业交叉进行。
- 5.设置在人员密集场所、地下建筑的冷库违规采用易燃可燃保温材料，冷库建设、改造、拆除施工期间未严密落实火灾防范措施。

（二）安全疏散条件不足。

- 1.占用、堵塞、封闭疏散通道、安全出口和消防车通道。
- 2.安全出口和疏散楼梯数量不足、宽度不够。
- 3.应急广播、应急照明、疏散指示标志损坏。
- 4.未结合实际制定灭火和应急疏散预案，员工、宿管员不掌握初起火灾扑救和组织疏散逃生技能。
- 5.多业态混合生产经营场所未确定责任人对共用的疏散通道、安全出口进行统一管理。

（三）违规设置防盗网和广告牌。

- 1.人员密集场所在门窗上设置影响逃生和灭火救援的防盗网、铁栅栏、广告牌等障碍物。

2.人员密集场所户外广告牌审批时未依法依规核对是否影响建筑物公共安全。

(四)建筑消防设施损坏停用。

(五)“三合一”违规住人。

(六)电动自行车违规停放充电。

六、工作措施

(一)集中开展大排查行动。各部门、各单位要全面发动单位场所自查自改消防安全突出风险隐患，要求场所产权人、使用人、管理人带队开展自查，并签字确认《消防安全集中除患攻坚行动单位自查自纠表》(见附件1)存档备查。各部门要组织开展本行业领域重点场所消防安全大排查，查清行业领域突出风险隐患并街道办事处汇报。消防、派出所要进一步深化“联勤防火”工作机制，加大重点场所消防检查力度。**(消防救援大队、派出所、消防办)**

(二)集中开展大整治行动。各部门、各单位要建立重点场所底数和隐患清单，并通过信息化系统实现登记上账、闭环管理，分类施策、逐一销账。消防、派出所、应急、城管等部门要充分发挥执法检查效能，尤其对于违法违规施工作业(含违规使用明火或者电焊、气焊作业)，冷库采用易燃可燃保温材料，建筑消防设施瘫痪、损坏停用，使用可燃材料违规搭建，疏散通道占堵，以及人员密集场所在门窗上设置影响逃生和灭火救援的防盗网、铁栅栏、广告牌等障碍物的问题，要坚决打击整

治；其他执法部门要依法对重点场所隐患点位实施联动执法整治。针对建筑地下空间与地上部分共用疏散楼梯未进行防火分隔的问题，要组织制定针对性改造方案，提升建筑本质安全水平。（消防救援大队、派出所、应急管理中心、城管）

（三）集中开展大曝光行动。各部门、各单位要分批集中曝光典型隐患、突出问题和严重违法行为，要利用媒体平台大力宣传举报投诉渠道，落实相关奖励措施，发动公众举报火灾隐患和消防违法行为。要加强典型火灾案例警示教育，剖析火灾事故原因教训，提高公众消防安全能力素质，要集中组织重点场所产权和经营主体开展一次法律法规专题培训。要广泛开展安全用火用电用气、安全燃放烟花爆竹、畅通生命通道、应急疏散逃生等常识宣传，引导居民自觉落实“三清三关”。（消防办、宣统办、派出所、应急管理中心）

（四）集中开展大演练行动。各部门、各单位要聚焦重点场所，突出经营场所业主、员工、宿舍管理员、医护人员和护工、物业人员、保安员、基层执法人员和网格员等“七类重点人群”以及志愿消防队(微型消防站)、政府专职消防队、企业专职消防队“三支处置队伍”，按照制定演练预案、做好演练准备、组织实施演练、开展复盘评估的方法步骤，组织开展消防安全大演练活动，着力提升人员初期火灾扑救和疏散逃生能力，努力实现人人会逃生、个个会应急。“三支处置队伍”还要强化建筑消防设施、人员疏散组织、初期火灾扑救等训练，加强装备

器材的配备及应用，切实做到“救早、灭小”。（消防办、应急管理中心）

（五）集中开展大约谈行动。安委办、消安委将结合大排查、大整治行动，研判重点行业领域消防安全风险，向相关部门和单位发出工作提示函，指出突出风险隐患，提出防范对策措施。对火灾多发区域、问题突出的行业，将开展约谈工作，并向行业部门发出工作警示函。要集中处置一批重大火灾隐患，形成强大的震慑效应，对隐患整改难度大、火灾风险高的，要组织召开隐患整改现场会，讲清责任、讲明风险、讲透危害，督促整改落实。（消防救援大队、派出所、平安办、城管、应急管理中心）

七、工作步骤

（一）动员部署(2024年2月4日前)。结合实际细化除患攻坚大整治行动方案，明确整治范围和整治重点，细化任务分工和工作责任，作出专题部署发动。发布消防安全大整治公告，形成强大的除患攻坚声势。

（二）除患攻坚(2024年3月中旬前)。按照除患攻坚大整治行动部署，集中开展大排查、大整治、大曝光、大演练、大约谈，全面排查重点场所，严格落实整治重点要求，切实消除一批突出风险隐患，确保大整治工作取得实效。最大限度整合发动基层力量投入一线检查，发挥基层末梢作用，组织全面培训，提高发现问题和解决问题能力，提升检查质效。

(三) 巩固提升(2024年12月底前)。持续开展大排查、大整治、大曝光、大演练、大约谈行动，针对前期上账隐患点位加快督促销案，固化滚动排查、隐患上账、闭环销案工作流程，建立健全重点场所消防安全管理常态长效工作机制。

八、工作要求

(一) 提高政治站位。各部门、各单位要坚决贯彻落实习近平总书记重要指示精神，提高政治站位，把除患攻坚大整治行动作为当前维护社会稳定大局的政治任务来抓，统筹发展和安全，切实加强组织领导，压紧压实责任，采取有效措施狠抓大整治工作稳步推进。

(二) 加强工作统筹。各部门、各单位要将除患攻坚大整治行动与安全生产和消防安全治本攻坚三年行动、春节消防安全工作、全国“两会”安保工作等重点任务以及冬春消防安全防范等工作有机结合、同步推进，强化系统治理、综合治理、源头治理、依法治理，采取精准有力措施强力攻坚。

(三) 坚持分类施策。各部门、各单位要对排查发现的各类风险隐患，按照先急后缓、先难后易原则推动单位制定整治工作计划。对于单位场所自身能整改的，要依法督促全部整改;对于难以整改的，要确定为攻坚整治对象，明确整改责任及方案，细化整改措施和时限，整改一处、销案一处。对于单位场所逾期不改或拒不整改的，要用足执法手段，依法从严处理。对存

在严重失信行为的，要录入信用管理平台，实施联合惩戒。对涉嫌犯罪的，加强行刑衔接，依法追究刑事责任。

（四）落实长效监管。各部门、各单位要及时总结提炼除患攻坚大整治行动期间的经验做法，针对重点场所制定消防安全管理办法，分门别类确定源头管控和日常检查责任主体，明确管理要求和检查标准，重点解决难点问题。要按照隐患全部上账的要求，借助信息化手段，加强数据赋能，健全完善底数实时更新、定期滚动排查、问题跟踪督改、隐患动态清零的工作机制。

（五）严格监督问效。各部门、各单位要将除患攻坚大整治行动纳入日常检查内容，加强过程监管和责任追究。发现行动迟缓、工作敷衍的，查不出问题、发现问题不处理的，要通报批评、督办整改，问题严重的严肃问责追责。除患攻坚大整治行动期间，发生有影响火灾事故的，按程序启动责任倒查机制，依规依纪依法严肃追究相关人员责任。

附件：消防安全集中除患攻坚行动单位自查自纠表。

上海市浦东新区人民政府潍坊新村街道办事处

2024年3月7日

潍坊新村街道办事处党政办公室

2024年3月7日印发

(共印45份)

附件

消防安全集中除患攻坚行动单位自查自纠表

单位 基础 信息	单位名称		
	单位地址	_____街道（镇）_____路_____弄_____号	
	单位类别 （可多选）	1、人员密集场所： <input type="checkbox"/> 宾馆饭店 <input type="checkbox"/> 公共娱乐场所 <input type="checkbox"/> 大型商业综合体 <input type="checkbox"/> 医院 <input type="checkbox"/> 寄宿制学校 <input type="checkbox"/> 寄宿制培训机构 <input type="checkbox"/> 养老院 <input type="checkbox"/> 旅游场所 <input type="checkbox"/> 儿童福利院 <input type="checkbox"/> 其他类型人员密集场所_____	
	2、多业态混合生产经营场所： <input type="checkbox"/> 多种业态、多功能于一体的经营场所 <input type="checkbox"/> 分租、转租具有生产、储存多种功能的劳动密集型企业		
	3、九小场所： <input type="checkbox"/> 小型学校幼儿园 <input type="checkbox"/> 小型医疗机构 <input type="checkbox"/> 小商店 <input type="checkbox"/> 小餐饮 <input type="checkbox"/> 小旅店 <input type="checkbox"/> 小歌舞娱乐 <input type="checkbox"/> 小网吧 <input type="checkbox"/> 小美容洗浴 <input type="checkbox"/> 小生产加工企业 <input type="checkbox"/> 其他小规模经营场所_____		
施工作业 和生 产经 营	未经审批施工作业、无证施工作业、违规拆除作业、违规层层转包施工作业、未落实作业安全措施冒险作业。	是	<input type="checkbox"/> 否 <input type="checkbox"/>
	违规使用明火或者电焊、气焊作业，动火、电焊、气焊作业人员未持证上岗，电焊、气焊作业未办理动火审批手续，作业现场未采取相应的消防安全措施。	是	<input type="checkbox"/> 否 <input type="checkbox"/>
	动火作业未安排专门人员进行现场安全管理。	是	<input type="checkbox"/> 否 <input type="checkbox"/>
	施工现场动火电焊作业、带火花作业与具有火灾、爆炸风险作业交叉进行。	是	<input type="checkbox"/> 否 <input type="checkbox"/>
	设置在人员密集场所、地下建筑的冷库	违规采用易燃可燃保温材料。 建设、改造、拆除施工期间未严格落实火灾防范措施。	是
安全疏散 条件	占用、堵塞、封闭疏散通道、安全出口和消防车通道。	是	<input type="checkbox"/> 否 <input type="checkbox"/>
	安全出口和疏散楼梯数量不足、宽度不够。	是	<input type="checkbox"/> 否 <input type="checkbox"/>
	应急广播、应急照明、疏散指示标志损坏。	是	<input type="checkbox"/> 否 <input type="checkbox"/>
	地上和地下共用疏散楼梯，且未进行防火分隔。	是	<input type="checkbox"/> 否 <input type="checkbox"/>
	未结合实际制定灭火和应急疏散预案，员工、宿管员不掌握初期火灾扑救和组织疏散逃生技能。	是	<input type="checkbox"/> 否 <input type="checkbox"/>
	多业态混合生产经营场所未确定责任人对共用的疏散通道、安全出口进行统一管理。	是	<input type="checkbox"/> 否 <input type="checkbox"/>
	人员密集场所门窗上设置影响逃生和灭火救援的防盗网、铁栅栏、广告牌等障碍物。	是	<input type="checkbox"/> 否 <input type="checkbox"/>
其他	建筑消防设施损坏停用。	是	<input type="checkbox"/> 否 <input type="checkbox"/>
	“三合一”违规住人。	是	<input type="checkbox"/> 否 <input type="checkbox"/>
	电动自行车违规停放充电。	是	<input type="checkbox"/> 否 <input type="checkbox"/>
	违规使用燃气。	是	<input type="checkbox"/> 否 <input type="checkbox"/>
	搭建临时建筑或改变建筑使用性质不符合消防安全要求。	是	<input type="checkbox"/> 否 <input type="checkbox"/>
自查发现其他隐患			
整改情况及计划			
责任人 （管理人）	填表日期	_____年 月 日	

