

上海市浦东新区人民政府陆家嘴街道办事处

浦陆街办〔2023〕11号

关于印发《陆家嘴街道民防应急预案》的通知

街道各部门、各单位、各居民区：

现将《陆家嘴街道民防应急预案》印发给你们，请遵照执行。

陆家嘴街道办事处

2023年7月25日

（此文公开发布）

陆家嘴街道党政办公室

2023年8月8日印

陆家嘴街道民防应急预案

目录

1. 社区情况	4
1.1 辖区概况	4
1.2 风险隐患	4
2. 工作原则	4
2.1 编制依据	4
2.2 战备等级	4
2.3 适用范围	5
3. 人员疏散的组织实施	5
4. 应急避险与疏散安置场所划分	5
4.1 公共空旷场所	5
4.2 疏散安置场所	6
5. 组织领导	6
6. 应急回应	6
6.1 三级响应	6
6.2 二级响应	6
6.3 一级响应	7
7. 有关保障	7
7.1 通信保障	7
7.2 物资保障	7
7.3 治安保卫	8

7.4 医疗卫生保障	8
7.5 交通运输保障	8
8. 预案管理	8
8.1 预案编制与实施	8
8.2 预案修订	8
附件《居民区组织民防应急预案演练的指导意见》	10-13

为建立健全本辖区防空袭人员疏散防护应急机制，适应社区人员应急防护需要，提高本区域人员疏散防护应急能力，保障公众安全，维护社会稳定，编制本预案。

1. 社区情况

1.1 辖区概况

陆家嘴街道地处陆家嘴金融贸易区的中心区域，东至源深路与洋泾街道为邻，南至张杨路连接潍坊街道，西、北紧临黄浦江，面积 6.89 平方公里。办事处地址在福山路 55 号，距浦东新区人民政府约 2.6 公里，实有人口约 13.59 万，户籍人口约 11.72 万，外来人口近 4.87 万，居民区 36 个。

1.2 风险隐患

辖区内现有 2 个加油站（源深路 388 号汽油、柴油加油站；商城路 370 号汽油加油站），是潜在的事故危险源。

2. 工作原则

2.1 编制依据

《中华人民共和国人民防空法》、《上海市民防条例》等法律法规，严格遵循“以人为本，预有准备；属地为主，严密组织；快速反应，科学应对”的要求。

2.2 战备等级

三级：当陆家嘴街道周边出现重大异常对陆家嘴街道构成威胁时，根据上级命令，转为三级战备。

二级：局势恶化，已构成对陆家嘴街道直接威胁时转入二级战备。

一级：局势极度紧张，敌对陆家嘴街道突袭征候十分明显时，转入一级战备状态。

战备等级由平时转入三级、二级、一级。

各级指挥所按照战备要求时限完成等级转换。

紧急情况下完成等级转换的时限，按发布的命令执行（战备等级转换或解除，均按上级下达的命令执行）。

2.3 适用范围

本预案适用于陆家嘴街道各居民区发生空袭、地震的应急处置工作。

3. 人员疏散的组织实施

灾种	疏散时机	疏散对象	避险场所	实施方法
空袭	接到上级紧急疏散的指示	辖内所有居民	辖内和周边人防工程或安全区域	紧急疏散社区群众。由各居委党总支（支部）根据小区紧急疏散预案组织社区群众及有关单位人员疏散到预先设定的人防地下设施及防空绿化地带。
地震	接到地震预报后	辖内所有室内人员	辖内地震避险场所和开阔地	迅速通知辖内所有人员，按预案进行疏散。
	强烈地震发生后			辖内所有室内人员按预案自行组织疏散。

4. 应急避险与疏散安置场所划分

4.1 公共空旷场所

辖区内现有公园绿地 2 处（梅园公园和陆家嘴中心绿地），面

积约 11.8 万平方米，发生空袭、地震等突发事件时，可作为应急避险场所，供辖区内居民和其它人员疏散防护使用。

4.2 疏散安置场所

辖区内现有民防工程 148 个，建筑面积 33 万平方米，应急条件下，可临时转换用作人员疏散安置场所。

5. 组织领导

成立陆家嘴街道民防应急工作领导小组，负责组织领导和指挥协调辖区内人员应急疏散。组长由街道办事处主任担任，副组长由街道党工委书记、武装部长、办事处副主任、中心区管理办公室副主任担任，成员由相关科室、条线和派出所负责人组成。

成立陆家嘴街道民防应急工作小组，组长由街道武装部长担任，成员由街道有关部门人员组成，主要负责辖区内民众疏散防护的应急指挥、组织协调和日常管理等工作。

6. 应急响应

6.1 三级响应：

- 1、进行战备动员，调整值班力量，加强战备值班和通信保障；
- 2、召开战备会议，部署战备任务，修订战备方案计划；
- 3、控制人员外出，拟制训练计划；
- 4、组织战备演练和临战训练，做好开设人防指挥所各项工作，协助做好重要经济目标展开防护准备工作。

转换时限 7~15 天。

6.2 二级响应：

- 1、成立人防指挥机构，开设基本指挥所，深入进行战备动员；
- 2、加强监视和掌握空情，派出对空观察哨；

- 3、完善战备方案计划；开展人防专业队扩编工作；
- 4、组织临战训练、城市人口疏散；
- 5、基本完成人防工程平战转换工作；搞好物资器材和生活必需品储备。

转换时限 8 小时。

6.3 一级响应：

- 1、进行临战动员，召开作战会议，部署防突袭任务；
- 2、随时准备组织人口紧急疏散掩蔽；检查重要经济目标防护情况；
- 3、开设预备（现场）和机动指挥所；完成人防专业队基本部署；
- 4、实施城市防突袭管制；
- 5、掌握空情，随时准备接收、传递发放防空警报。

转换时限 4 小时。

7. 有关保障

7.1 通信保障

街道与上级和下属单位的通信联络以市话有线通信为主，情况紧急时由党政办配机动车辆作为通信保障备用。

7.2 物资保障

实行街道和居委两级负责制：街道办事处主要负责较大事故灾害时人员疏散安置的物资保障，由街道党政办公室负责购置、储备瓶装饮用水、方便食品和手电筒、蜡烛等应急物品；各居委负责联系本辖区居民，收集汇总上报区域内实有人数和物资保障

需求等信息，配合协助应急物资采购、储备、分发等工作。

7.3 治安保卫

由街道社区平安办公室负责协调派出所，做好辖区内灾害现场社会秩序、治安秩序的维护工作。遭受大范围灾害影响时，派出所重点负责辖内人员密集场所和银行、商场等重要区域和目标的安全保卫工作，并指导各居委的安全保卫工作。各居委要充分发挥志愿者的作用，重点做好居民疏散撤离后区域内防偷防盗工作，协助做好突发事件现场的安全秩序的维护等相关工作。

7.4 医疗卫生保障

由街道社区服务办公室负责，协调社区卫生服务中心具体负责民防应急疏散的医疗卫生保障工作。必要时，请东方医院协助支持。各居委要充分发挥小区内离退休医务人员和相关志愿者的作用，做好突发事件第一时间的现场抢救工作，最大限度地减少人员伤亡。

7.5 交通运输保障

由街道党政办负责，协调运输单位，做好疏散撤离时的人员运输和有关物资的车辆保障。

8. 预案管理

8.1 预案编制与实施

本预案由陆家嘴街道人民武装部负责编制和组织实施，接受上级主管部门指导、监督和检查，并按规定报上级审批、备案。

8.2 预案修订

根据本区域有关情况和人员的变动，结合日常宣传教育和演练，及时修订完善本预案。

本预案自发布之日起实施。

附件：居民区组织民防应急预案演练的指导意见

陆家嘴街道人民武装部

2023 年 7 月 20 日

附件：

居民区组织民防应急预案演练的指导意见

为增强小区居民的防空防灾意识，提高居民应急处置能力，各居民区结合自己的实际情况，每年修订本居民区实际的民防应急预案。下面就居民区的民防应急预案的演练工作提出如下指导意见。

一、演练目的

通过演练，增强小区居民的人防观念和自我防护意识，掌握突发事件情况下逃生和自救互救的方法和技能，提高居委干部在应急条件下组织指挥能力，把灾害降到最低程度。

二、时间安排

各居民区要结合清明节、5.12 防灾减灾日、9 月份的全民国防教育日（全市防空警报鸣响日）和“119”消防日等重要时间节点，同步开展全小区的民防疏散演练，做到小区民防疏散演练季度化。

三、组织领导及职责

居民区成立以居民区书记为总指挥的防空袭演练指挥部，负责演练现场组织指挥。主要任务是：

- 1、确定指挥部、各工作小组负责人及成员名单。
- 2、协调相关部门和单位，做好演练物资、器材等准备工作。
- 3、组织医疗救护骨干培训。
- 4、组织消防骨干培训。
- 5、准备居民告知书。

6、对疏散人员进行编组和相关事宜。

指挥部下设六个工作组：

（一）紧急疏散组

成 员：各楼层负责人 1 名

职 责：引导人员疏散自救，确保人员安全快速疏散；在安全出口以及容易走错的地点安排专人值守，其余人员分片搜索未及时疏散的人员，并将其疏散至安全区域。

（二）治安保障组

成 员：社区民警、居委治保委、巡逻队、外口、助残员

职 责：负责设置警戒线，加强对警戒区域的治安巡逻，维护好疏散秩序，控制各出口，无关人员只许出不许进。

（三）医疗卫生保障组

成 员：居委红十字会、医疗救护队

职 责：在医疗点的指导下，做好医疗救护、消毒等医疗保障工作，对受伤人员进行紧急救护，并视情转送医疗机构。

（四）政治保障组

成 员：党支部、党员网络小组

职 责：充分发挥党支部和党员的作用，利用各种宣传工具，采取各种形式，做好人员稳定以及思想疏导工作。

（五）应急事件处理组

成 员：物业公司

职 责：负责演习开始时切断水、电、煤总阀门，开启应急照明灯，演习结束恢复水、电、煤供给。

（六）消防灭火组

成 员：小区志愿者

职 责：现场灭火、抢救被困人员。

四、演练的组织与实施

1、人员到岗（演练前十分钟各工作小组到岗到位）

（1）应急事件处理组待命于水、电、煤气源处。

（2）紧急疏散小组待命于各楼层及楼梯口。

（3）治安保障组待命于警戒区域边缘。

（4）医疗卫生保障组将救护包分发至各楼层负责人，落实担架员，开启应急箱，待命于医疗点。

（5）政治保障组准备好各类宣传工具，待命于演练区域。

（6）消防灭火组准备好灭火器、沙袋等灭火器材待命于学校操场。

2、安全检查

当指挥部发出演练开始信号时，有关人员做好安全工作：

（1）指挥部发出指令，命令治安保障组拉开警戒线，控制各出口，无关人员只许出不许进，维护好疏散秩序。

（2）应急事件处理组切断电源，水源及煤气源，关闭电梯，开取应急照明等。

3、疏散人员

由指挥部通知紧急疏散组，引导楼内人员进行有序疏散，指导多层居民用湿毛巾捂住鼻子，各楼层负责人检查疏散情况。

4、紧急救护

指挥部发出指令，要求医疗卫生保障部为受伤人员进行紧急

处理和救护，并开展自救互救（具体见紧急救护方案）。

5、民防应急箱器材使用与操作

掌握民防应急箱器材使用与操作（具体见民防应急箱使用与操作方案）。

6、消防灭火

指挥部发出指令，命令消防灭火组进入火警现场，利用各类灭火器材进行灭火（具体见灭火方案）。

7、演练完成后的工作

当接到指挥部发出演练结束的信号时，做好以下工作：

（1）检查人员安全情况。

（2）检查器材回收情况。

（3）清理场地。

（4）做好演练总结。（根据演练情况，查找各个环节存在的主要问题，分析原因，提出改进措施，进一步改进应急预案）

陆家嘴街道人民武装部

2023 年 7 月 20 日