

政府工作报告

——2024年1月10日在川沙新镇第三届人民代表大会

第五次会议上

沈 敏

各位代表、同志们：

根据大会安排，我代表川沙新镇人民政府，作政府工作报告，请予以审议。请各位列席人员提出意见。

一、2023 年工作回顾

2023年是全面贯彻党的二十大精神开局之年，是三年新冠疫情防控转段后经济恢复发展的一年。我们以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，在市、区两级党委、政府的正确领导下，在新镇党委的决策部署下，在新镇人大的监督支持下，在全镇广大干部群众共同努力下，坚持稳中求进工作总基调，在推进中国式现代化新征程上，紧扣浦东新区社会主义现代化引领区建设的主题，结合川沙自身的定位和特点，以高质量发展、高品质生活、高效能治理为主攻方向，**在主责主业方面**，川沙经济园区获评市级绿色产业园，七灶村成功创建市级乡村振兴示范村，纯新村成功创建市级美丽乡村；**在改革创新方面**，荣获上海市“四好农村路”示范镇、连民村“公路通、产业兴、生态美、村民富”案例入选交通运输部农村公路助力共同富裕典型案例；**在攻坚克难方面**，荣获上海市重点工程实事立功竞赛优秀团队、川迪二居荣获“2023年上海市先进基层群众性自治组织”

称号；在民生实事方面，人大代表“家站点”荣获市级示范平台荣誉，申华、华盛居委成功创建上海市安全发展和综合减灾示范社区。工作中，我们凝心聚力、砥砺前行，迎难而上、攻坚克难，经济社会各项事业发展均取得稳步提高，较好地完成了镇三届三次、三届四次人代会确定的各项目标任务。

这一年来，我们全力以赴发展经济，稳定税源扩大商源；主动跨前招商引资，产业集聚行稳致远。

我们坚持开局冲刺、全程发力，全力推动川沙新镇经济回升向好。2023 年 1-11 月完成财政总收入 28.32 亿元，同比增长 28.2%，全年预计完成财政总收入超 29 亿元，创历史新高；1-11 月完成地方财政收入 8.48 亿元，同比增长 33.1%，全年预计完成地方财政收入 8.5 亿元。

腾笼换鸟，产业集聚初具规模。华兴数字整体回迁至园区宏图大楼，成功引进集成电路装备重点企业卡贝尼项目，有力吸引上下游配套企业入驻，打造园区产业集聚地。园区产业规划形成初步方案，基金谷项目完成协议签订。**项目为王，结构转型提质增能。**大卓、养和堂等 4 个“零增地”项目有序推进，乒兵响项目已正式开工，帮助雅科贝思、法吉密封等 4 家企业匹配厂房、扩大生产。渔书科技馆项目落地并投入建设，将川沙特色文化历史和现代商业结合，打造“城市记忆”主题文化馆。**全力招商，深挖潜力再创新局。**完善招商地图数据库，举办 12 次招商推介会，聚焦以商招商、产业链招商，举办 5 场产业链沙龙，助力产业补链、增链、强链。充分利用集中登记地和实地注册点引进优质企业，新增注册企业 1077 家，同比增长 98.34%。强化镇外税源企业回迁，去年 1-11 月区外引进企业 53 家，财力

落地企业 39 家，1-11 月新增税收超 200 万元。**助企纾困，营商环境持续优化。**持续开展“保姆式”专员服务，开辟企业服务直通车，及时了解企业困难和诉求，今年全镇累计走访企业 1311 次，班子领导走访重点企业 121 次。注重人才工作，申报新区“明珠计划”4 人成功获评，帮助 6 名企业高管申报落户。统筹和服务好现有 1200 套人才公寓，优先服务优秀人才。完成五经普清查工作，共清查登记企业 7941 户，比四经普增长 60%。

这一年来，我们统筹推进乡村振兴，美丽乡村换上新颜；创新运营管理方式，粮食增产农民增收。

统筹资源，乡村振兴拓展模式。以七灶村创建市级乡村振兴示范村、纯新村创建市级美丽乡村示范村建设为抓手，通过“政企”“政院”合作，引入社会资本参与，通过开展乡村振兴统筹规划设计，共同推进“七村连片”重点示范村建设方案，引入现代农业种植技术、打造川沙农业品牌、开展文化艺术下乡活动，探索长效可持续的乡村振兴发展新模式。**夯实基础，打响品牌增收增产。**今年川沙新镇粮食大丰收，亩产创新高，良田耕种面积稳中有升，水稻种植 10931 亩、常年蔬菜生产 2208 亩。完成 2022 年高标准农田建设，推进七灶村高标准蔬菜基地和七灶村零碳蔬菜基地建设。积极引进农与地等优质农业企业，以落实新浜稻米加工基地为核心，持续推进川沙稻米加工体系和品牌建设。**规范管理，农村经济有效改善。**制定《川沙新镇乡村民宿健康发展的指导意见》，全镇共有民宿 353 家，约占全区总量的 65%，已有 170 家申办民宿综合许可证，成功创建 2 家五星民宿、1 家四星民宿，引导民宿行业健康发展。持续开展“河长制”“林长制”各项巡查工作，开展“加拿大一枝黄花”

等专项整治、防治工作，共同保护绿色家园。**顺畅机制，集体资产保值增值。**全覆盖推进乡村治理积分制工作，与农村地区物业管理有机结合、村级服务项目清单相挂钩，激发村民自治意识。建设农村集体“三资”业财一体化管理体系，搭建信息化管理平台，发挥租税联动优势，建立适应市场经济发展的集体资产租赁、管理模式，完成集体资产租赁价格评估，加强集体资产出租联审工作，保障农村集体资产保值增值。截止到2023年11月，全镇农村集体总资产118.96亿元，同期增长4.58%。

这一年来，我们始终坚持人民城市理念，现代城镇成果显现；扎实推动城市更新，持续完善功能布局。

擘画蓝图，规划引领筑牢基底。川沙新镇总规获批，紧扣川沙城市副中心定位，与陆家嘴集团战略合作，共同研究副中心与度假区东片区的联动发展，完成了城市设计国际方案征集工作。瞄准经济园区留白打开，对接企业需求，启动局部地块规划评估和调整。**克难而为，征收腾地稳步推进。**年内启动现代城镇三年行动计划实施项目49个。已完成润川路、周邓快速路、机场联络线、五灶港等19个区、镇两级重大项目清盘工作，加紧推进药师村、河滨路北段等6个项目征收工作。重点地块顺利出让，川沙路沿线商业和住宅项目拔地而起，陆家嘴商业中心建成，华润项目开发建设从拿地到封顶销售不到半年，跑出了“川沙速度”。六灶2.1区域和城东片区2个新城区建设高品质推进，城市面貌日新月异。**尽力而为，建设安置有条不紊。**推进14个安置房建设项目，年内完成鹿和雅苑、鹿达雅苑、鹿祥雅苑、鹿康雅苑、康美雅苑共5个小区回搬工作，总建筑面积约33.52万平方米，4140套住宅，回搬1740户，桐桉雅苑、

怡成雅苑两个小区今年春节前也将完成回搬，建筑面积 17.56 万平方米，2116 套住宅，基本解决六灶地区逾期过渡问题。推进六灶 08-01 地块、D06-08 地块等 7 个续建项目建设，完成 C07-14 地块 1 个项目出让。**积极而为，公建配套持续完善。**机场联络线、21 号线轨交建设稳步推进，实现沔北路等 3 条（段）区级道路、营洪路等 6 条（段）镇级道路竣工，推进 8 条在建道路建设，完成 5 条农村公路提档升级工作。逐步丰富配套资源，在建六灶幼儿园、小学、初中、城中村幼儿园、融创初中配套学校 5 所，推进 7 所学校的建设前期手续。推进六灶 05-01 等三个社区级公共用地（含菜场）项目建设，协助完成川沙体育场项目建设，进一步完善公共服务体系。

这一年来，我们守护半城半绿基底，控新消存分类整治；科技赋能精细管理，土地管理提质增效。

精细管理，城乡环境持续改善。落实文明城区创建工作，开展国家卫生镇复评工作。结合今年创建 4 个精品示范居住区的经验，不断推进市容环境管理工作精细化，以“自治”+“法治”共同推进引领垃圾分类新时尚。推进金象五金城、城丰路和黄楼、六团老集镇周边环境提升项目。完成生态清洁小流域河道综合整治（一期）工程建设，推进 2023 年中小河道疏浚项目，结字盘港等 218 条段河道成功创建安澜（样板）水系，川沙张江庙泾港成功创建一星级河道。实施 2 个绿地工程、1 个绿化项目，为城市添绿添彩。**控新消存，整治工作有力有效。**完成中央第一轮、第二轮环保督察 834 家两违企业巡查工作，确保不反弹、不回潮。实施“五违四必”攻坚行动，完成 174 宗违法用地、8.96 万平方米违法建筑整治，环境综合整治完成率

达 100%。开展油烟扰民问题专项整治行动，完成 35 家油烟扰民重点点位的整改工作。**科技赋能，基层治理做精做细。**积极推进城市“人、房、地”智慧管理建设，辖区内所有市政道路、乡村主干道实现监控视频全覆盖。成立交安委，积极对各道路交通事故高发点专项分析，精准施策，切实提高道路交通安全。以川沙新镇特有的“智慧街区”向“智慧街居”发展，形成了更加完善的智慧城管建设，已覆盖商户 4224 家，基本实现辖区商铺全覆盖，形成商户、市民、政府共同参与的三位一体治理模式，目前已完成 1049 项线上备案事项。紧扣群众需求，形成 84 个社区治理微项目，消除王桥工作站等管理盲点。聚焦“三驾马车”协同共治，完成 40 个业委会换届、16 个业委会新建、7 个小区物业公司更换。调整动迁小区物业服务考核达标补贴标准，逐步推动住宅小区物业服务价格调整。**压实责任，土地管理不断完善。**修订完善川沙新镇土地管理办法，进一步明确各类土地管理要求和责任主体，制定农用地管理操作口径，不断夯实土地管理基础。全面完成 36.5 公顷立项、39.38 公顷验收的建设用地减量化工作年度任务，拓展新镇高质量发展空间。

这一年来，我们日益增进民生福祉，生活品质持续提升；综合保障落实到位，养老托幼安居乐业。

兜底保障，民生实事全面落实。全面完成 142 个小区、13 条道路的雨污混接改造工程，完成黄楼散居环境改造提升，船民新村拆除重建项目完成封顶，完成万馨佳园、城南路 130 弄小区外 2 个缤纷社区项目建设。千方百计推进既有多层住宅电梯加装工作，完成签约 55 台、开工 25 台、竣工 20 台。制订《川沙新镇社区救助顾问制度》，提升救助工作公平性、精准性和

时效性。积极开展“慈善公益联合捐”活动，总募集善款 417.33 万元。完成市、区各类帮困送温暖项目，涉及帮困 1.46 万人次，金额 676.29 万元。**双拥优抚，全力稳就业促就业。**今年为部队输送 5 名优秀青年入伍，建立双拥工作“四级工作网络”，打造双拥主题公园和“1+N”服务阵地，服务对象 5110 人，为退役军人和其他优抚对象解难事、办实事，同绘军民鱼水情深的温暖画卷。全年完成新增就业岗位 6700 个，失业人员实现再就业、就业困难人员实现就业 2179 人，帮扶引领创业 141 人，超额完成创业指标。举办 11 场次线上线下招聘活动，参与企业 200 多家。**养老托育，惠及群众生活所需。**制订《川沙新镇 2023-2025 社区养老服务设施建设工作方案》，全面完成城西日托、德川认知症专区改造、适老化改造等项目。实施“银龄善膳”为老公益助餐项目，组织全镇 60 周岁以上老年人开展健康体检，体检人数总计 28980 名。高标准建成启用乐元托育园，成功举办上海市“育儿加油站”浦东专场活动。扶残助残传递温暖，完成 105 户重度困难残疾家庭无障碍改造，多渠道安置残疾人就业 12 人。持续开展川沙新镇散埋乱葬坟墓专项整治工作，引导形成“厚养薄葬、移风易俗”的殡葬新风尚。**亮点纷呈，文化活动丰富多彩。**顺利举办了纪念宋庆龄诞辰 130 周年、黄炎培先生诞辰 145 周年等系列活动，承办全国“四季村晚”春季示范展示活动、第二届长三角古琴艺术节、上海市桃花节，持续推出古镇生活节、“舞动川沙”全民广场舞大赛等，全年获得区级以上集体荣誉 36 项。

这一年来，我们坚持依法行政思维，安全生产常抓不懈；树立新风廉洁奉公，构建和谐稳定环境。

依法治镇，加强政府自身建设。严格执行“三重一大”集体讨论决策制度，规范审核各类合同 1503 份。不断夯实档案管理、机要保密等工作基础，积极开展公众开放日活动，完成重大行政决策事项公开程序，依法做好信息公开申请受理，全年共收到申请 165 件，全部按照程序进行答复。全年累计处理行政复议案件 10 起和行政诉讼 14 起，实现全年行政复议纠错率和行政诉讼败诉率“双零”目标。继承和发扬新时代“枫桥经验”，推动矛盾纠纷源头治理，全年累计受理各类矛盾纠纷调解 1499 起，成功调处 1455 起，调解成功率达到 97.1%。推进“八五”普法工作，运用新媒体开展普法宣传，开设运营“名镇宣法”微信公众号。**常抓不懈，切实保障城市安全。**守牢安全底线，强化各单位负责人和相关人员对安全工作责任的属地意识、主体意识和责任意识，年内全镇未发生重大安全生产事故。为 32 个小区新建 43 个电动车集中充电场所，完成 10238 户燃气软管及附件更换，完成 1336 户高龄独居老人等特殊困难群体燃气报警器安装工作。加强基层应急管理标准化建设，完善“6 个能力”和“8 个有”应急管理工作内容，持续培育社区应急救援保障队，全年开展模拟实训 6 次，开展进社区安全宣教 12 次，进学校安全科普宣教 6 次，进一步筑牢社区防灾减灾安全保障网络。**形成合力，构建和谐稳定社会。**联合社区、法院、学校、企业等 52 家单位，成立川沙反诈联盟，发展近 3500 名反诈宣传员，有效减少电信网络诈骗案件数量。持续落实扫黑除恶常态化工作，加强人口信息精准采集，提升人口管理精细化水平，在重要、敏感活动期间确保城市运行平稳有序。积极做好信访维稳工作，共收到来信 696 件，来信办结率 100%，

稳妥处理各类矛盾纠纷和问题，推动 18 件历史遗留矛盾案件的有效化解。**多方监督，坚守廉政为民底线。**践行全过程人民民主，进一步提高代表参与度、提升监督成效，按照程序答复人大代表书面意见 20 份，支持工青妇等群团组织开展工作。深入贯彻落实中央八项规定及其实施细则精神，接受区审计局开展新一轮领导经济责任审计，加强机关作风建设，强化“一网通办”“一网统管”工作，提升政府办事效率。推动“四责协同”向基层延伸，精准化开展政治监督，巩固深化“纪审一体化”监督联动工作，强化日常监督、审计监督，健全警示和约谈机制。

同志们，2023 年，面对国内外复杂多变的经济形势和各种挑战，我们戮力同心、慎始如终，群策群力，砥砺前行，全面贯彻落实区委、区政府各项决策部署，执行新镇党委科学决策，交出了一份令人满意的答卷。在此，我谨代表川沙新镇人民政府，向全体人大代表，向所有参与、关心、支持川沙经济社会发展的干部群众和各界人士，表示衷心的感谢并致以崇高的敬意！

在总结成绩的同时，对照浦东引领区建设的总体要求以及川沙城市副中心的目标定位，我们要更加清醒地认识到当前工作的困难和挑战：**在构建现代化经济体系方面**，经济下行压力依然存在，行业头部企业数量较少影响产业集聚和产业链完整性，经济园区规划调整需重新定位高质量发展思路 and 方向。**在建设现代化城镇方面**，副中心核心区规划进度较慢，31 个保留保护村的建设任务压力较大，不成套及小梁薄板房屋、药师村、东门街等“两旧一村”点位改造需提速发力。**在推进现代化治理方面**，川沙基层治理还存在不少堵点盲点，团结动员社会各界力量参与管理的方式方法还需开拓创新，“五违四必”和拆

（整）后地块分级分类监管需要建立有效机制。下阶段，我们面临的各项发展任务将更加艰巨繁重，有更多“重担子”要挑、有更多“硬骨头”要啃，我们必须要以时不我待的紧迫感、不进则退的责任感、舍我其谁的使命感，抢抓发展机遇，汇聚各方力量，以更大的决心、更好的状态、更拼的干劲，进一步扬优势、补短板、强弱项、破瓶颈，奋力一跳，实现新突破！

二、2024 年主要工作

2024 年是中华人民共和国成立 75 周年，是实施“十四五”规划的关键之年。做好新一年政府工作，我们必须坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻落实党的二十大和二十届历次全会精神，认真贯彻落实习近平总书记考察上海重要讲话精神和深入推进长三角一体化发展座谈会精神，按照中央经济工作会议部署要求，围绕市委十二届四次全会和区委五届五次全会的决策部署，聚焦上海建设“五个中心”重要使命和浦东新区打造“引领区”重要任务，以“建设川沙城市副中心，打造浦东中部活力高地”为发展目标，按照新镇三届三次党代会指明的方向，坚持稳中求进、以进促稳、先立后破的工作总基调，完整、准确、全面贯彻新发展理念，加快构建新发展格局，坚决扛起“虑事必勤”的责任，提升“见事要快”的敏锐，发扬“做事要实”的作风，强化“成事靠恒”的韧劲，推动川沙新镇经济社会各项事业高质量发展迈上新台阶。

2024 年川沙新镇人民政府工作的主要预期目标是：

——**经济高质量更有韧性活力。**力争经济增长 10%，财政总收入突破 32 亿元，地方财政收入达到 9.35 亿元，继续推进一

个新增产业用地项目，推进 4 个“零增地”改扩建项目，精工园亩均税收力争达到 220 万元/亩。

——**美丽乡村打造更显亮点特色。**夯实三农工作，推动城乡高质量融合发展。统筹布局北部村落“十村连片”规划，推进“五好两宜”和美乡村试点工作，以“农村物业化+积分制”赋能乡村治理，确保纯新村成功创建第六批上海市乡村振兴示范村。

——**现代城镇建设更出功能形象。**持续推动城市副中心核心区控制性详规编制研究，力争完成 6 幅地块招拍挂出让，推进 10 个安置房项目、26 条道路、15 条河道、14 所学校、4 个大型绿地建设，完成川沙体育场、人民大会堂等文体空间的改造焕新，实现陆家嘴企业中心、九六广场启用开业，形成传统与现代、古今相融的发展模式，以地标性建筑提升川沙整体城市形象。

——**社会治理深化更为务实管用。**全面落实党建引领社会治理，持续推进“五违四必”实现违法用地和违法建筑“零”增长，再接再厉完成年度减量化任务，狠抓生活垃圾分类管理工作，年内确保不发生重大安全事故和重大社会不稳定群体事件，持续推进业委会组换届，逐步建立质价相符的物业服务市场格局。

——**民生服务保障更加为民惠民。**扎实推进“两旧一村”14 个城中村点位和 11 个不成套房屋（含小梁薄板）点位改造工作，完成全年就业指标，完善公共服务体系，全面补齐“15 分钟服务圈”存在的短板，为人民群众提供更高品质的文化空间、更加亮眼的文化菜单和更为多元的文化供给。

——**政府自身建设更具勤廉高效。**不断加强机关作风建设，开源与节流并重，推进基层减负增能，完善法治建设，加大行政审批改革力度，进一步健全完善权力运行制约监督机制。

要实现这些目标，我们要不遗余力强化工作举措，具体来说，主要做好以下几方面工作：

（一）全面推进经济建设，产业兴镇、久久为功，以更高起点打造经济发展新引擎，向着推动高质量发展的目标跑出新速度

卯牢头部企业，努力提升质量。完成川沙园区产业规划编制，启动园区控详规和环评修编，保障规划、空间、指标等项目落地三件套。申报认定浦东新区园区平台，积极创评市级特色产业园区，聚力打造先进制造业新载体，打造新的经济增长极。推动卡贝尼等一批高能级产业项目落地，发挥华兴数字、雅科贝思等龙头企业磁吸效应，引导存量企业增资扩产，更好实现以商引商。在现有基础上，增加 1 至 2 家上市公司，争取培育或引入一家税收过亿的企业。

把握政策机遇，做大做强存量。持续推动“工业上楼”，打造“智造空间”，坚持高端化、智能化、绿色化方向，深入推进乒乓响“零增地”改扩建项目建成，养和堂等 3 个项目开工。加强存量企业的再升级、存量空间的再挖掘、存量地块的再转型，不断提高产业园区经济密度、经济规模和产出效能。打造川沙基金谷，引入各类私募资金和基金投资企业落地川沙，发挥资本力量，带动地区产业聚集和升级。形成政、企、校合作招商机制，开展各类产业链沙龙活动。增强新一届商会组织活力，开展各类企业服务、交流研讨、招商洽谈活动。继续畅通常态化政企沟通渠道，以“店小二”的精神营造一流营商环境。

加强区域合作，积极寻找增量。牢固树立一盘棋招商思想，将战略招商与精准招商相结合，充分利用好招商地图系统和租

税联动政策，完善资源配置与共享机制，全面厘清存量资源和企业情况，通过“技术+政策”的组合拳，开展差别化资源配置和政策支持，促进资源提质增能。重点引进“好人家”招商平台，坚持“投早”“投小”“投硬科技”，打造创新创业孵化器，实现以园招商、以园建商。用好用足政策，发挥张江科学城扩区、金桥南区产业转型升级、迪士尼虹吸效应，尽最大努力为企业发展配置有利因素，创造发展优势。下大力解决人才安居问题，吸引各类企业人才到川沙施展才华。

（二）全面推进乡村振兴，城乡融合、镇企结对，以更高水平绘就美丽乡村新图景，向着实现共同富裕的梦想走出新实践

加强示范引领，乡村全面振兴。深刻把握新时代“三农”工作的重要地位，推动城乡高质量融合发展，深化镇企结对共建，强化连民村品牌价值，扩大七灶、纯新建设成果，推动纯新村创建第六批上海市乡村振兴示范村；统筹布局北部村落“十村连片”规划，在全区先行先试，推进“五好两宜”和美乡村试点工作，率先走出一条具有川沙特色的宜居宜业和美乡村建设路径，推动和美乡村试点与乡村振兴示范村建设有效衔接，实现连点成线、集群成片、扩面增量；统筹郊野单元集体建设用地指标，按照“南北中”三大片区的发展布局有序推动全域乡村振兴。

串联产业发展，增加农民收入。进一步加强农村集体“三资”规范管理，完善农村集体“三资”业财一体化管理体系建设，促进新型农村集体经济高质量发展。鼓励农村集体与国企、优质民企等市场主体合作，建设一批“一产为基、二三产赋能，产加销一体、农文旅融合”的乡村新产业新业态项目，全面摸清全镇农用地现状，落实农用地管理操作细则，通过土地整理

复垦、高标准农田建设、高标准果蔬基地建设，提高川沙 3 万亩耕地、2 万亩基本农田质量，推进农业资源高效利用，切实增加农民收入。

创新乡村治理，提升乡村环境。持续开展美丽庭院、“小三园”、杆线序化等环境提升项目，进一步推动农村地区物业化管理服务提质增能，调动各方的积极性和主动性，融合巡查发现、会商沟通、分类处置、日常监督、“积分制”五项机制，通过服务标准高、服务品质优的管理模式，营造安全有序、环境优美、设施完善、生活便利、绿色宜居的农村人居环境。

（三）全面推进城市发展，规划引领、追求精品，以更高品质塑造现代城镇新典范，向着建设人民城市的理念迈出新步伐

坚持规划引领，加快征收出让。结合片区开发时序，深化川沙城市副中心及国际旅游度假区东片区整体规划研究。结合项目需求做好规划修编工作，重点研究“郊野单元”“经济园区”等项目相关地块的规划调整，制定郊野地区土地指标使用口径。推进完成 C05-10 等 7 幅地块土地储备，加快六灶 22-01 等 4 幅地块的征收清障工作，确保完成 E01B-10 商品房地块出让，推进完成 C05-19 地块等 5 幅地块相关前期手续和出让工作。

加快城市更新，推进重大项目。推动华夏路高架增设匝道，配合推进机场联络线、21 号线等轨交项目建设，配合实施度假区北片区建设，协助推进六团应急物资中心建设，加快推进吉春路等 3 条区级道路建设，完成秋硕路等 6 条镇级道路竣工。加快推进“一轴两翼四节点”建设，提升川沙路两侧商业布局和功能，年内实现陆家嘴企业中心、九六广场启用开业，高品质打造城东和六灶新城。配合推进浦东运河东、西两侧绿地、

城南绿地、六灶 2.1 绿地 4 个区级大型绿地项目建设，不断提升区域生态宜居水平。

着眼人民城市，提升生活配套。全力解决动迁居民逾期过渡问题：有序完成六灶 08-01 地块、六灶 03-01、A01-02b、A01-02c 地块年内回搬，总建筑面积 30.02 万平方米，共 2953 套住宅。确保 E04D-19、D06B-08 地块等 4 个项目年内完工，推进 C07-14 地块、六灶 24-01 地块开工建设。通过配合启用川沙体育场，引入社会资本建成投用太平桥下体育公园、实施人民大会堂、六灶影剧院等新文化业态改造项目，进一步丰富全镇文化体育场所。加快 3 个菜场和 1 个电站项目建设，逐步完善区域内居民公共服务设施。完成六灶 05-03 幼儿园等 5 所学校交付、推进 A01-03 地块幼儿园等 6 所学校开工，不断提升社区教育配套能级。

（四）全面推进社会治理，安全稳定、和谐有序，以更高层次构建城镇管理新体系，向着打造现代化城乡治理的样板实现新提升

统筹绿色发展，擦亮城镇底板。继续推进土地减量化工作，重点挖掘国土减量潜力，结合低效用地评估工作，持续做好国有和集体土地的管理，为后续建设发展储备指标、腾挪空间。继续实施生态清洁小流域综合整治工程、完成中小河道疏浚 31 条段，落实“河长制”“林长制”，做好环保管理工作，迎接中央第三轮环保督察。继续狠抓“五违四必”环境综合整治，全面落实存量违法建筑的排摸、数据库更新、分类处置和长效监管，坚持“拆建管美用”并举，坚决消除凌空路地铁站周边等一批有安全隐患、群众反映强烈、影响环境面貌的点位。巩固国家卫生镇创建成果，重点抓好生活垃圾全程分类管理工作，

以管养队伍绩效考核为抓手，按照市区持续优化生活垃圾全程分类体系工作方案，完成相关指标内容，不断提升市容村貌。

疏通堵点痛点，凸显智慧家园。全面推进治理数字化转型，打造更多应用场景。发挥联勤联动工作机制，着力完善“五联机制”全面运行，强化条块协同和力量整合，形成高效治理合力。优化“12345”市民热线绩效运行机制，不断提升群众满意度。开展社区自治项目，调动居民群众、驻区单位、社会组织等多方参与基层治理的积极性。推进居民区装修备案，健全居民区物业治理体系建设，以党建为引领，继续推进业委会组建、换届、增能以及住宅小区物业服务价格调整工作，重点消除每月物业费低于0.8元/平方米的小区，逐步建立质价相符的物业服务市场格局。

守护城市安全，巩固平安基石。坚持高质量发展和高水平安全良性互动，守牢城市安全、社会安定和人民安康底线。扎实做好安全隐患排查整治，不断加强对重点行业、重点领域、重点区域的安全监管。建成川沙人防指挥所，强化综治中心建设，打造平安川沙地图，探索智能化、模块化、开放性的应用方案，建立动态、精准、实时的平安指挥系统。加强实有人口专职信息员队伍建设，加大反诈、心理咨询、禁毒等关乎群众生命财产安全工作的开展力度，坚持和发展新时代“枫桥经验”，持续优化人民信访工作，抓好首信首访工作，依法及时就地解决群众诉求，不断推动历史遗留问题化解。

（五）全面推进民生服务，优质均衡、多元并进，以更高标准筑牢民生事业新根基，向着开创宜居宜业宜游的愿景增添新动力

落实民生实事，兜牢保障底线。全面落实民生实事项目人大代表票决制，扎实推进“两旧一村”药师村等 14 个城中村点位，观澜小学改扩建项目等 11 个不成套房屋（含小梁薄板）点位改造工作，实现全区第一个旧住房拆除重建试点项目——船民新村的竣工回搬，持续实施加梯工程、老旧小区综合整新等一批实事工程，持之以恒改善人民群众生活环境和居住品质。兜牢社会保障底线，完善救助工作联席会议机制，做好对各类困难群体的帮扶救助。健全就业促进机制，完善应届毕业生、就业困难人员、退役军人等重点群体就业支持体系，加强困难群体就业帮扶，促进高质量充分就业。

健全公共服务，补齐民生短板。继续推进“15 分钟生活圈”建设，促进公共服务均衡优质发展，打造温暖高效的政务服务体验。加强慈善公益阵地建设，促进慈善事业发展，探索将公益服务与市场资源有机融合，形成可持续的公共服务供给模式。持续推进社区养老服务设施建设“三年计划”，构建完善居家、社区、机构相协调，医养、康养相结合的养老服务体系，强化综合为老服务中心、居村养老服务站等服务阵地的辐射功能，优化养老服务设施布局，嵌入托育服务供给，新设 3 个社区“宝宝屋”，推动社区教育融入社区治理，实现“幼有所育”到“幼有善育”。建立健全社区健康服务体系，均衡完善社区服务资源，畅通医疗服务“最后一公里”。

唱响品牌旋律，丰富文化事业。充分发挥川沙古镇历史文化、国际旅游度假区特色文化、乡村农旅休闲文化等多元文化互补优势，统筹用好各类资产资源，以开放发展、全域旅游的理念为指引，通过合理规划，探索形成一批具有川沙特色的精品深度旅

游路线。继续做大做强长三角戏曲联赛、古琴艺术节、古镇生活节等既有品牌，探索开展戏曲广场舞、森林音乐节、元宵灯会等全新文化活动，推出基层文化“百千万”工程，落实百场文艺演出、千场文艺培训、万场电影放映，在时间上对上群众的表，在内容上对上群众的心，全面推动文化事业繁荣发展。

（六）全面推进政府自身建设，勤政为民、依法行政，以更高要求谱写担当作为新篇章，向着创建三型政府的使命书写新答卷

开源节流并重，彰显勤俭基因。将政府“过紧日子”作为长期坚持的方针，聚焦重点、量力而行、按需支出。严格控制一般性支出，坚决压缩非刚性、非急需支出，加强预算绩效全过程控制，提高资金利用率。全力推进项目的审计及资金清算，持续推进资产清理工作，加大盘活力度。持续深化“多表合一”“一网通办”“一网统管”，优化工作流程，善于运用新技术、新模式、新理念解决问题，提质增能、明细责任，持续深化基层减负增能，落实“四减四增”工作方案。

坚持依法行政，彰显法治血脉。深化新时代“三不”工作内涵，完善矛盾纠纷多元化解机制，推进解纷宣传、解纷渠道、解纷力量多元化，提升基层社会治理效能，为推动川沙高质量发展提供坚实法治保障。推进新时代法治建设升级，践行司法为民宗旨，探索创新基层依法治理的新方式新方法，提升基层法律服务水平，打造川沙新镇法治实践特色品牌。严格执行“三重一大”集体讨论决策制度，加强网络安全建设，做好保密、档案等基础工作。

主动接受监督，彰显廉洁品质。不断转变政府工作作风，

主动接受人大监督和监察监督，高度重视社会监督和舆论监督。深化服务意识，主动服务群众、服务企业、服务基层。切实做好政务公开工作，提高政府信息主动公开率，维护好公众的知情权和监督权。深入贯彻落实中央八项规定精神，坚定不移纠“四风”、树新风。以落实问题、责任和项目“三张清单”为抓手，深化“四责协同”机制建设。坚决反对和惩治腐败，推进不敢腐、不能腐、不想腐体系建设。推进经济责任审计问题整改清零，主动接受区委巡察，继续推进“纪审一体化”监督联动工作，充分发挥纪检监察和审计一体化监督的合力。

各位代表，同志们！新的号角已经吹响，新征程要有新气象、新蓝图要有新作为，我们要更加紧密地团结在以习近平总书记为核心的党中央周围，把总书记对浦东发展的战略指向、精准把脉、殷切嘱托作为根本遵循，在市委区委的决策部署下，在镇党委的坚强领导下，坚定信心、埋头苦干、凝心聚力、攻坚克难，以“顶格标准”“满格状态”“真格举措”，共同奏响川沙高质量发展的华彩乐章，把宏伟蓝图持之以恒细化为施工图、转化为实景画，为实现川沙城市副中心宏伟目标接续奋斗、再立新功！

名词解释

1、“零增地”：工业园区范围内存量工业用地上利用空地新建、拆除现有建筑重建或厂房加层扩建项目，在符合法律法规、国土空间规划、产业政策、生态环境等情况下，不改变用途的前提下，提高容积率、建筑密度的技术改造措施，提升存量用地经济效益。

2、“明珠计划”：为加快集聚培养战略科技人才，到 2025 年，浦东新区将遴选并支持一批“明珠高峰人才”“明珠领军人才”“明珠菁英人才”“明珠工程师”。

3、“七村连片”：将位于川沙新镇南部、中部的连民村、七灶村、纯新村、新浜村、汤店村、会龙村、新吉村等 7 个村进行连片规划，推动区域联动协同发展，逐步打造乡村振兴示范村集群。

4、“三资”业财一体化：搭建“财务+云管理平台”的财务共享中心，建立事前、事中、事后全过程监管的内控体系，以业务为起点，解决传统记账模式下财务与业务相脱节的弊端，从业务管理到财务核算及分析的高度融合，充分发挥管理会计的职能。

5、五违四必：“五违”是指违法用地、违法建筑、违法经营、违法排污、违法居住；“四必”是指安全隐患必须消除、违法无证建筑必须拆除、脏乱现象必须整治、违法经营必须取缔。

6、“人、房、地”系统：人、房、地即常住居民、社区房屋、新镇土地。该系统以居民和房屋为基础打造数字社区的建设，

基于现有土地数据通过大屏展示信息化，结构化的土地内容。人房地系统构建了数字社区和数字化治理的基础。

7、“智慧街居”：在面向川沙沿街商户备案、商户互动、监督检查、星级评定等数字化监管的川沙智慧街区平台暨川沙智慧城管一期项目的基础上，开放建设的扩展应用场景的川沙智慧城管二期项目。主要拓展应用场景功能如下：社区监管（装修备案、工程备案、巡查管理）、大型商业综合体（商超、综合体管理及综合体内部商户的管理）和一摊一证（游商的管理）等方面的数字化监管平台。

8、“银龄善膳”公益助餐：分梯度精准补贴高龄、孤寡、独居等困难老年人，扩大为老助餐受益人群，鼓励社会专业力量参与的为老公益助餐项目，为川沙新镇老年人提供品种多样、价格合理、就近便利的高品质助餐服务。

9、“三重一大”：重大问题决策、重要干部任免、重大项目投资决策、大额资金使用。

10、“枫桥经验”：20 世纪 60 年代初，浙江省诸暨县（现诸暨市）枫桥镇干部群众创造的“发动和依靠群众，坚持矛盾不上交，就地解决，实现捕人少，治安好”的经验。

11、“6 个能力”和“8 个有”：“6 个能力”指组织管理能力、风险掌控能力、监测预警能力、预防准备能力、治理防范能力、应急处置能力；“8 个有”指有人员、有制度、有场地、有平台、有清单、有风险图、有防灾卡、有宣传。

12、“反诈联盟”：以成立联盟的方式合力协同推进，搭建

反诈工作的网络体系，体现川沙反诈工作“一盘棋”思想。

13、“一网通办”：将政务服务事项整合到一个网络平台，加强数据集成共享，推动流程优化完善，设计企业专属网页和市民个人主页，实现企业和市民只进一张网就能办所有事，像“网购”一样方便。

14、“一网统管”：用实时在线数据和各类智能方法，及时、精准地发现问题、对接需求、研判形势、预防风险，在最低层级、最早时间，以相对最小成本，解决最突出问题，取得最佳综合效应，实现线上线下协同高效处置一件事。

15、“四责协同”：党委主体责任、纪委监督责任、党委书记第一责任人责任和班子成员“一岗双责”有机协同、合力运行的责任落实机制。

16、“纪审一体化”：2021年起，区纪委开展“纪审一体化”监督联动试点工作，目的是将纪检监察监督和审计监督贯通融合，达到“1+1>2”的效果，川沙新镇是首批试点单位之一。

17、“两旧一村”：旧区改造、旧住房成套改造、“城中村”改造。

18、“十村连片”：将位于川沙新镇北部的和平村、华路村、大洪村、民利村、虹桥村、陈行村、高桥村、杜尹村、湾镇村、杜坊村等10个村进行连片规划，推动和美乡村试点建设。

19、“五好两宜”：“五好”指规划好、建设好、环境好、经营好、乡风好；“两宜”指宜居宜业。

20、“小三园”：小菜园、小花园、小果园。

21、15 分钟服务圈：以社区为单位，以居村委为起点，按照城市化地区、城镇化拓展区、远郊地区的人口密度分类，在 15 分钟慢行可达范围内，配置教育、卫生、养老、文化、体育五个社会事业领域的 21 项设施。

22、租税联动：承租方落地税收能级达到一定标准时，农村集体经济组织可通过适当优惠租金的形式扶持企业发展。

23、一轴两翼四节点：以川沙路为发展主轴，浦东运河周边和国际旅游度假区周边为两翼，城东片区、城市副中心核心区、经济园区、六灶 2.1 区域为四大节点。

24、“拆建管美用”：以拆治顽症、以建补功能、以管促长效、以美优环境、以用惠民生。

25、“五联机制”：联合指挥、联防预警、联勤发现、联动处置、联考评价。

26、“四减四增”：“四减”指居村组织减轻事务负担、减少挂牌标识、压减信息系统、精减考核创建，“四增”指深化机制增能、队伍增能、考核增能、自主增能。

27、“三不”：一般矛盾不出居村、疑难矛盾不出街镇，矛盾不上交。

28、“宝宝屋”：以街镇为责任主体，面向 1-3 岁幼儿家庭，遵循“政府主导、安全普惠、属地管理、多方参与、就近就便”的原则，旨在为 1-3 岁幼儿家庭提供临时、计时等多样化的照护以及育儿指导等托育服务。

29、三型政府：学习型、服务型、创新型政府。