

政 府 工 作 报 告

—2023 年 7 月 18 日在金桥镇第六届人民代表大会第四次会议上

各位代表：

现在，我代表金桥镇人民政府，向大会报告政府工作，请予审议。并请各位列席人员提出意见。

第一部分 上半年工作回顾

今年以来，金桥镇坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面学习贯彻党的二十大精神，深入贯彻落实习近平总书记考察上海系列重要讲话精神，按照区委、区政府决策部署，在镇党委的坚强领导下，在镇人大的监督支持下，紧紧围绕年初人代会确定的任务目标，团结一心、奋力拼搏，不断推进经济社会快速发展，各方面工作取得扎实成效。

一、坚持经济为先，高质量发展步履坚实

招商引资全面发力。年初按照“起步就是冲刺、开局就是决战”的要求，奔赴浙江、江苏、海南等地开展招商推介。重大招商引资项目实施跟踪推进，集中力量抓进度，富吉医疗企业总部、中集安瑞科等一批重大项目相继落地。调整充实一线招商队伍，健全招商工作机制，一对一抓好项目招引、落地、建设、运行全流程。整合镇域国企、民企闲置资源 20 处，形成《金桥镇辖区招商引资闲置空置空间载体手册》，

目前已有 4 处地块引入优质项目。协调推进新增户管认定路段 11 条。实现固定资产投资 15.29 亿元。1-6 月份，累计完成税收 19.66 亿元，同比增长 48.2%；新增市场主体 685 家，同比增长 376%。

营商环境持续优化。持续落实企业服务专员机制，实行“片长、园长、路长、楼长”工作机制，领导班子成员带头走访重点企业 236 家次。召开经济突出贡献企业表彰暨商会会员大会，52 家优秀企业获得表彰。分行业举办银行业、汽车零部件制造业、人力资源服务业以及专业招商机构座谈会共四场邀请企业 80 余家，听取并办结惠企政策、融资租赁和营商环境等企业诉求 200 多条。落实 100 余家企业享受财政扶持资金，其中新增财政扶持企业 49 家。推动人力资源等企业享受专业服务业政策，申报企业特殊人才落户，组织 40 余家企业高管体检。创新推进人才公寓、中央厨房、企业园区短驳车建设，解决企业实际困难。

集体经济不断壮大。制定《金桥镇 2023 年-2025 年集体经济高质量发展实施方案》，进一步强化集体企业市场化经营。实施金沪路、金高路、东陆路等产业园区和集体房产综合整新和改造，吸引优质项目入驻。深入推进集体房产租税联动¹，1-5 月租税联动实现税收 9236 万元。截至 6 月底，镇集体经济总资产 37.52 亿元，同比增长 9.26%；净资产 30.81 亿元，同比增长 12.12 %。镇属集体企业实施集中办公，人力、物力、财力统一管理。优化镇级及二级以下集体企业经

¹指促进集体经济壮大发展、扩大税源税基的举措之一，主要实施路径是摸清镇集体资产的厂房、仓库、商铺、办公楼、公寓等底数，要求租赁使用单位在按时缴纳租金的同时，按照不同资产类型、不同区域位置、不同租赁面积等，确保落地不同的税收指标。对达不到税收指标的通过到期不再续租等手段予以清退。

营者绩效考核，根据企业主责主业合理设置考核指标和考核重点。有序推进三桥撤制工作，完成农龄复核公示、应收往来款等事项，基本完成资产清理审计评估报告。镇经联社收益分配试点改革，理顺集体经济产权关系，制定收益分配总体方案。

二、坚持民生为基，居民幸福指数节节攀升

民生保障更加精准。坚决做好困难群众和弱势群体关爱帮扶，发放各类日常及节假日帮困资金和实物共 1156 万元，累计帮困救助 14000 余人次。两家养老机构实现“公办民营”，张桥养护院老人顺利回迁。持续做好惠老服务，为居家养老老人提供上门服务近 13000 小时，实施“老伙伴”项目为 555 名社区独居老人提供关心关爱，补贴老年人助餐 102.8 万元。综合为老服务中心开展各类活动 125 场，累计服务 26000 人次。制定《金桥镇关于促进专业技能人才发展的九条措施》，助力企业技能人才培养和创业发展。新增就业岗位 929 个，失业人员实现再就业 180 人，就业困难人员实现就业 65 人。举办 4 场线上线下招聘会，意向录用 124 人。

社会事业稳步向前。强化服务能力建设，全面提升服务效能，社区事务受理服务中心在 2020-2022 年标准化建设中获评“5A”，参加上海市“一网通办”立功竞赛并获奖。组织仁济医院、华山东院、浦东妇幼保健院专家科室来社区开展义诊活动和健康宣教，获益居民 300 余人。大力开展群众喜闻乐见文体活动，完成文艺汇演、戏曲导赏、公益电影、公共文化配送、讲座培训等活动共计 170 场，举办“金桥杯”

乒乓球团体比赛。做好公共文化延时服务，邀请名师开设“书画学堂培训班”。积极营造拥军优属氛围，建设双拥一条街，迎接新一轮双拥模范镇创评。着力补齐短板，提升城市治理环境，在3月份中央文明办实地检查中实现0扣分。

社区治理提质升级。依法依规开展选举，3家新成立居委会首选、11家居委会补选工作圆满完成，一次性成功率均为100%。全面开展居村减负挂牌清理，共清理各类挂牌标识500余块。加强业委会规范运作专项指导238次，提升业委会履职能力。“物业三化”²加速推进，金浦地区全面完成，金葵地区基本完成，集镇地区基本覆盖，老旧小区和动迁房物业选聘完成12个。“一居一品”擦亮居委名片，17个自治项目引领社区治理，碧云一居挖掘社区达人参与社区治理入选浦东新区美好社区先锋浦东培育名单。全面推进类住宅综合整治，根据房屋不同用途和产权情况，确定治理口径逐一落实。金开居民区“三网三治”³类住宅综合治理入选市委组织部美好社区先锋行动。

三、坚持品质为重，城市建管水平再上台阶

城市更新有序实施。坚持规划先行，制定“现代城镇”建设行动蓝图，开展“15分钟社区生活圈”建设问需调研。配合完成金桥家乐福控规调整完善区域公建配套。加快推进“两旧一村”改造，完成金浦居民区综合整新，开工建设永

²指区域化，规模化，市场化。三化的基础是相邻物业管理区域由一家物业服务企业提供服务，通过区域物业管理的统一管理，形成物业管理的规模效应，最终通过规模效应降低整体物业管理成本，同时通过市场化手段，由专业的物业服务企业提供质价相符的物业服务。

³在镇党委的指导下，金开居委积极探索“三网融合”（组织覆盖网、自治共治网、“颗粒化”协作网）和“三治并举”（法治、共治、自治），持续深化“党建引领、法治为本、自治共治、民治民享”的类住宅治理路径

业居民区等小区综合整新工程。金葵美丽街区完成创建，曹家沟太茂段、茶城段“口袋公园”项目正在招标。住宅小区雨污混接整治、新增无障碍及便民设施等便民工程建设完工。既有多层住宅加装电梯 10 台开工建设，5 台完成征询，2 台规划报批。外环运河清障项目、金穗路新建项目完成前期准备即将签约，陆行老镇包干项目完成结算。

公共管理有效落实。严格执行领导督办和约谈机制，加强规范处置培训指导，12345 市民热线绩效提升明显。围绕数字化转型和城运智能平台迭代升级要求，加快推进“一网统管”智能化场景开发建设。金桥镇建筑装修垃圾中转站正式运行，全面推进居民区装修垃圾收运新模式。建立居住小区装修备案机制和农村地区租赁登记制度，源头管控违规居住现象。累计整治群租房 1486 套，拆除面积 22900 平方米。发挥租赁房屋信息管理平台作用，实现闭环管理遏制群租回潮。拆除市、区级清单中违法户外广告牌 22 块，提前完成上级整治任务。聚焦民生热点破解交通难题，开展全面调研，制定镇域道路交通优化行动方案。在上海市上半年度生活垃圾分类实效综合考评中，金桥镇在全市排名 56，新区排名 12。

人居环境有力提升。保持违建整治高压态势，拆除存量无证建筑 17935 平方米，提前完成新区全年任务。开展锦绣东路唐陆路口环境整治，完成区检察院检察建议书问题整改。加强河道管护效能，查处违法填河、违法排污、违规放生案件 6 起，关停整改废品收购点 9 处，河道水质稳定达标。

持续提升河道景观，实施河道疏浚 11329 立方米、新种绿化 20723 平方米、新建及修复防汛步道 2.8 公里。提升林绿资源养护实效，积极创建标准化林长制示范街镇。紧紧围绕新一轮生态环保督察迎检，持续开展重点行业、重点区域监督检查，防止生态环境问题回潮。大力推进低碳社区、绿色社区创建，碧云社区争创现代环境治理体系示范社区。土地减量化有力推进，立项、验收工作进度位居新区前列。市容环境质量连续 66 个月取得新区评分优秀。

四、坚持法治为纲，安全稳定环境持续巩固

平安建设全面深化。坚持联防联控、群防群治，持续开展违法犯罪打击，积极开展专项法治宣传，广泛组织平安志愿服务，社会治安环境持续向好，1-6 月发案数同比下降 20%。承办浦东新区 626 主题宣传活动暨“青莲”计划成果展示活动，关心关爱吸毒人员未成年子女。建设完成“三个实有”服务平台，涵盖全镇“三个实有”信息，智慧赋能做优“联勤联动”服务体系。线上线下接待解答法律咨询 76 件，调处民事纠纷 269 起，调解率和调解成功率均为 100%。深入开展人民建议征集，金色米兰苑小区门口增设人行道线的居民建议得到有效解决。推进信访矛盾化解分类处置，协调解决群众反映突出问题，顺利完成重大节点信访稳控任务。

安全屏障全力筑牢。坚持安全发展，强化依法监管，开展安全生产执法检查 644 家次，查处并整改隐患 64 条，立案处罚 10 起。严格落实市、区安委办会议精神，第一时间对辖区餐饮场所燃气安全进行全面排查整治。开展工贸行业

有限空间作业、成品油生产经营储存企业、厂房仓库及消防不放心场所专项整治，狠抓隐患排查消除安全风险。提升消防安全意识和火灾防范能力，永业二居试点打造独居老人消防安全示范小区。严格落实食品安全“两个责任”⁴，连续两个季度 100%完成包保督导工作。依托专业机构设立金桥便民检测服务站，定期为居民提供各类食品药品免费检测服务，发放科普宣传宣传资料 15000 余份。

依法行政扎实推进。不断强化理论武装，认真开展习近平法治思想、党的二十大精神等理论学习。全面落实政府法律顾问制度，城管重大法制审核 16 件，各类合同审核 27 件。主动信息公开 62 件，依申请信息公开 3 件，行政诉讼 3 件均胜诉。举办法律服务进企业启动签约仪式暨首场法治讲座，借力市区法律顾问资源，搭建服务平台为中小企业提供组团式法律服务。禹洲国际“法治观察点”高效运转，广泛收集专家、群众意见，上报民生建议提案。金桥镇《超大城市“类住宅”长效治理体系研究》被纳入 2023 年上海市全面依法治市调研课题。持续完善内部监督，开展乡村振兴领域、“五违”整治、环保“回头看”问题专项督查，实施审计项目 55 个完成问题整改 11 个。

各位代表、同志们，上半年各项工作任务稳步推进，各项事业发展的良好势头，离不开区委区政府和镇党委的坚强领导，离不开全镇干部群众的不懈努力、驻区单位的通力协作以及各位代表的关心和支持。在此，我代表金桥镇人民政府，向广大干部群众、人大代表、驻区单位和各界人士，

⁴指食品安全属地管理责任和企业主体责任。

表示衷心的感谢和诚挚的敬意！

在肯定成绩的同时，我们也清醒地认识到，工作中还存在着不足和短板。一是高质量发展的资源空间要进一步打开，既需要量的增长更需要质的提升；二是在引领区建设中彰显王牌作为的能力不足，干事创业的真本领需要不断锤炼；三是攻坚克难的力度不够斗争意识不强，工作的标准需要全面提高。对此，我们将高度重视，在今后的工作中认真研究解决。

第二部分 下半年主要工作安排

火热盛夏日，正是拼搏时。做好下半年的工作，让我们以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻落实市第十二次党代会和五届区委四次全会精神，在区委、区政府和镇党委的坚强领导下，各方面工作都要奋力拼、勇于闯、扎实保、敢作为，切实把镇五届二次党代会和六届三次人代会部署的年度工作抓到深处、落到实处。

一、更加统筹规模与效益，“拼”出高质量发展新图景

全力开展招商引资。根据上级总体要求，我们自我加压，将年度税收增长目标从15%提高至20%，全年税收目标超过31.2亿元。围绕这个任务指标，进一步深化落实“租税联动”，加强已签约或已落地项目的税收跟踪，加快集体资产招商项目落地，力争嘉诺厂房、古林包装等集体资产有项目签约、税收落地。加大社会资源合作，各部门联动，深入走

访产业园区，挖存量拓增量，努力做到资源颗粒归仓。及时更新《金桥镇辖区招商引资闲置空置空间载体手册》，继续当好“老娘舅”帮助企业招引项目。推进 RDC 等产业项目建设，积极壮大经济发展的物理平台。加快固定资产投资，排摸镇域内投资项目，普及纳统要求，做到应纳尽纳、应统尽统。推动房地产项目利益分享机制，做好建筑领域税种税源排摸和落地工作。

做实做优企业服务。做好企业夏送清凉、冬送温暖工作。推进企业中央厨房建设，实行“厨房配餐+企业点餐+专人送餐”模式，解决企业员工就餐问题。对税收增减幅度超过 20% 的企业、注册资本超过 5000 万元以上和税收 10 万元以上企业进行实地走访，对企业提出的诉求进行清单式管理，确保企业提出的合理诉求有推进有结果有反馈。推进企业服务信息化平台建设，充分发挥其在惠企政策实时发布、企业异动实时提示、诉求解决实时掌控等方面的作用，加强外迁企业风险评估与挽留工作。逐一走访签约招商机构（园区），梳理新增市场主体和税收落地情况。打造企业孵化器，助推市场主体快速增长，加快落户落税金桥镇。与企业、职校加强合作对接，推进产教融合共同体建设。

不断完善集资管理。进一步理顺镇村集体经济产权关系，做到产权明晰、运营合规。完成镇经联社收益分配到村改革任务，分配资金划入 20 个村的子账户。进一步深化集体资产公司内控管理制度，健全完善具有金桥特色的监管体系。努力促进集体资产保值增值，集体经济总资产、净资产等主

要经济指标，继续在新区排名靠前。完成三桥撤村第一次分配，加快全域城市化进程。全面开展第五次全国经济普查，确保普查工作按时间节点顺利推进，普查数据真实准确。

二、更加统筹建设与管理，推进精品城镇再添新彩

进一步加快城市建设。深入开展“两旧一村”改造，推进王家桥村非居企业征收项目，做好金桥B单元33号地块土地权属排摸调查及储备申报，为后续产业用地开发做前期准备。推进外环运河、桂桥路、金穗路等重大建设工程清障项目，完成腾地交地。推进形成张桥东路公共绿地项目前期方案。积极稳妥解决动迁征收历史遗留问题。开工建设曹家沟口袋公园及沿河景观提升项目，继续推进金高路1777号项目建设，全面完成永业路42弄、94弄等老旧小区综合整新项目。完成年内土地减量化、老旧小区加梯、光伏建设指标。

进一步提升环境质量。加强城市运行管理“一网统管”，通过数字赋能，提高问题发现、处置水平。深入开展违建、群租、违法用地等专项整治，“反复抓、抓反复”，保持整治高压态势，全面完成年度整治任务。进一步完善河长制、林长制工作，持续夯实工作责任，优化管水护林的长效机制。打好垃圾分类、道路保洁、绿化提升、市容整治等环境管理“组合拳”，市容环境继续保持连续优秀成绩，垃圾分类争取进入市、区两级实效考核第一梯队，有效助力全国文明城区创建、国家卫生镇复评。加强环保日常检查和督查，加快解决“老账”，确保不欠“新账”。加快推进道路交通优化，

分步实施公交线路调整及公交站点移位、安装道路机非隔离护栏、增设违停抓拍监控探头等优化措施。

进一步强化社区治理。用好居委干部这支“主力军”，持续开展居村减负增能，优化居委工作时间。继续推进“三会实训”，培树治理达人，培育“一居一品”。抓牢业委会这个“牛鼻子”，持续落实“两委”交叉任职、业委会党小组覆盖，符合条件业委会规范化运作评估率达到100%。抓住物业公司这个“关键点”，着力推进“物业三化”，打造金葵示范区、金葵三居示范点，引领全镇“物业三化”工作推进。推动维修资金设立和规范使用，指导监督公共收益入账公示。鼓励小区业委会与代理记账公司签订代理记账协议，与审计公司签订维修资金、公共收益年度审计协议，签约率力争分别达到70%和50%。完成全镇类住宅综合整治，巩固成效并完成纳管工作。

三、更加统筹均衡与优质，促进民生福祉不断提升

织密社会保障网。开展“中华慈善月”等重大时间节点慈善宣传实践活动，落实好各类弱势群体的帮困救助。进一步规范社会救助行为，持续做好爱心帮困实物发放。用好社区基金预算，做好社会救助绩效综合评价迎检工作，提升社会救助服务质量。扎实开展就业帮扶，全覆盖排摸就业需求，及时完善“就业保障平台”数据信息，动态跟踪重点服务人群，精准匹配企业与重点人群求职的双向需求，确保“1+1+3服务”⁵落地见效。积极提供创业服务，加强创业政策宣传和补贴发放，以创业孵化实验基地“创享湾”为载体，举办具

⁵指 1 次政策咨询、1 次职业指导、3 次岗位推荐。

有区域特色的创业服务活动。

扩大公共服务圈。启用金葵综合服务中心，满足金葵社区居民多元化需求。推进社区养老设施运营规范化，加强养老机构“公办民营”后的运营监管。完成25户居家适老化改造及10户残疾人家庭无障碍改造。按计划、有步骤地开展老年人夏送清凉冬送温暖、健康体检及计生特殊家庭走访慰问等工作。更好发挥未成年人保护站的平台和枢纽作用，多形式常态化开展未成年人主题活动。完善社区托幼设施，完成社区“宝宝屋”建设。不断提高双拥工作和退役军人服务管理保障水平，争创浦东新区双拥模范镇六连冠。充分发挥工会、妇联、团委、红十字会等在提供公共服务和开展社会关爱中的积极作用。

增强城市软实力。落实“金九条”⁶等各类人才政策，吸引更多高层次人才到金桥就业安居。持续加强碧云国际社区建设，以区域化党建为抓手，整合中欧国际工商学院校友会等各类服务和管理资源，为国际化人才高地建设加油助力。继续支持镇域内教育医疗机构提升办学水平、医疗质量，千方百计补齐短板，让社区居民享受到高质量的家门口教育医疗服务。完善优化基础文化设施布局，营造高质量社区文化交往空间；围绕全镇重点工作开展“情景剧”“快板书”等文化作品创作，讲好“金桥故事”，展现金桥魅力；办好第34届“金桥之春”书画系列活动，通过笔会、讲座、培训、展陈等，丰富居民文化供给。举办全民健身系列活动，提升居民健康意识和身体素质。

⁶ 指《金桥镇关于促进专业技能人才发展的九条措施》。

四、更加统筹发展与安全，确保社会大局持续稳定

打好社会稳控“组合拳”。结合信访源头治理三年攻坚行动和重复信访治理常态长效工作，持续抓好进京越级访专项治理，做好重大节点社会稳控。依托“三个实有”服务平台，进一步强化数据采集和数据应用，切实做好实有人口服务与管理。深入推进平安创建，确保年内至少有2到3个小区完成“平安示范小区”及“平安小区”建设，积极创建“零发案居村”。建设完成4个“平安屋”及1个平安商户联盟。积极完善智能安防体系，完成金桥开发区38处类住宅区域技防布控，落实重点管理区域沿街商铺16处门责监控。大力弘扬法治文化，探索涉外法律服务新模式，打造碧云涉外法治文化品牌。继续推进法律服务进企业，打响“金派”律师助力经济发展新品牌。

筑牢安全监管“防火墙”。大力开展安全宣传教育“五进”活动，提高企业从业人员以及社区居民的安全意识和安全逃生技能，提升经营管理者责任意识。全面开展重大事故隐患大排查大整治，切实发现、整改一批问题，并形成长效管理机制。成立工作专班，联合公安、消防、城管、市场监管等职能部门，针对“三合一”场所、危化品企业、人员密集场所等问题易发点，强化动态检查和执法整治。落实落细食品安全“两个责任”，健全完善食品经营单位“包保”机制，提升食品安全督导成效。

练好应急管理“基本功”。继续提升应急管理能力标准化建设水平，推进应急管理“六大能力”⁷和居村“八有”⁸建

⁷ 指“完善的组织管理、精准的风险管控、即时的监测预警、周密的预防准备、强韧的灾害防御和快速的

设，加大宣传培训力度，迎接应急管理示范社区创建工作检查验收。进一步提高应急反应处置水平，完善问题发现、上报、处置机制，强化日常应急演练，备足备齐应急物资。严格落实防汛防台责任制，深入开展隐患排查，提高台风、暴雨等恶劣天气的应对能力，最大限度地预防和减少气象灾害造成的人身财产损失。

做好各项工作，还必须进一步加强政府自身建设，深入推进政府治理体系和治理能力现代化。**要打造务实担当政府。**持续改进工作作风，健全高效闭环抓落实的工作机制。带头贯彻区委、区政府和镇党委的决策部署，以时不我待的劲头干事创业。**要打造民主法治政府。**坚持民主决策和依法行政，主动接受人大监督和社会监督，实施政府实事项目人大代表票决制。加强政务公开和政务服务，提升“一网通办”水平，提高群众满意度。**要打造清廉高效政府。**深入贯彻落实中央八项规定精神，从严控制“三公”经费，科学统筹财政预算，加强政府采购、工程招投标、财政资金使用等重点领域和关键环节的风险防控。

各位代表、同志们，征程万里风正劲，重任千钧再起航。时间已经过半，我们要倍加努力。让我们在区委、区政府和镇党委的坚强领导下，深入开展学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想主题教育，大兴调查研究之风，围绕年度目标，坚定信心、迎难而上，提升工作标准，加快工作进度，

响应处置”六大能力。

⁸ 指“有人员、有制度、有场所、有平台、有清单、有风险图、有防灾卡、有宣传”“八有”标准化建设。

狠抓工作实效，全力将金桥镇打造成“金色中环发展带”上的耀眼明珠！