上钢新村街道既有多层住宅加装电梯工作实施方案

(政策解读)

为贯彻落实党的十九大精神, 牢牢把握人民群众对美好生活的向往, 加快破解"既有多层住宅加装电梯"这一基层治理难题, 切实解决社区居民特别是老年群体出行难问题, 全面改善与提高群众居住品质, 进一步提升社区居民的获得感、幸福感、安全感, 现结合上钢新村街道实际, 制定如下实施意见。

一、指导思想

深入贯彻落实习近平总书记视察上海重要讲话精神,街道党工委、办事处紧紧围绕市、区两级党委、政府关于提高保障和改善民生水平的各项工作要求,进一步增强紧迫性和责任感,通过深入开展"组织力"工程,整合与协调各方资源,为加快推进既有多层住宅加装电梯工作提供坚强有力的组织保证,努力把加装电梯的进程变成党组织服务群众、凝聚人心的过程。

总体目标: 以党的坚强领导推动基层治理难题的破解,大幅加快街道既有多层住宅加装电梯的推进进度,到 2021 年末,街道力争完成电梯加装 20 部,解决近 400 户居民下楼难题,切实改善居民居住条件,努力创造高品质生活,不断满足人民群众日益增长的美好生活需要。

二、基本原则

(一)坚持动员社会化。把党建引领作为推进既有多层住宅加装 电梯工作的重要支撑,发动各方面力量广泛参与,用好"三会"民主 协商机制,动员党员、群众、居民、社会等多元力量,形成强大合力, 推动形成共建、共治、共享的社区治理格局。

- (二)坚持推进法治化。在谋划和推进既有多层住宅加装电梯工作中要善于运用法治思维,坚持法治方式,保证加装电梯全过程始终运行在法治的轨道上。大力弘扬社会主义协商民主,拓宽居民群众参与渠道,提高加梯工作透明度。
- (三)坚持指导专业化。加强专业队伍培养,指导居民解决好既有多层住宅电梯中住宅结构调整、居民自治程序、资金筹集、工程审批、安全监督、运营管理等大量复杂问题,通过引入和培养专业力量,办好专业事情。

三、主要举措

- (一)党建引领,动员各方参与,各居民区党总支要依托"民情日志"大数据系统,挖掘居民中有影响力的"能人"和"骨干",使这些"能人"、"骨干"通过各类民主自治平台发挥带头人作用,居委会要真心实意帮助居民解决"急、难、愁"问题,切实满足"悬空老人"的心愿。结合区域化党建、行业党建联建等党建平台,主动为小区加装电梯提供便利,比如银行为居民提供资金专户咨询服务,公用事业单位在管线移位改造上开通绿色通道等。
- (二)全力支持,多项措施并举,提供最便捷的服务、最主动有效的沟通。街道管理办、自治办、城建中心作为街道统筹部门,具体负责指导、推进、协调工作,切实加大对既有多层住宅加装电梯的支持推进力度。首先对辖区1987个既有多层单元加装电梯进行技术评估,把既有多层单元分为"适合加装"、"较难加装"、"不适合加装"

三个类别,明确既有多层加装电梯推进目标。其次我们制订加装电梯工作流程图,制作不同房型电梯加装效果图,注明不同品牌电梯价目表,提供不同楼层资金分摊比例,加深居民对加装电梯工作的了解。再次把加装电梯纳入居委会年度考核加分项目,鼓励居民区搭建平台,积极主动参与协调沟通。最后针对低楼层居民获得感低的现实问题,积极探索激励机制,对于支持楼道加装电梯的低楼层住户,实施美丽楼组建设,切切实实提升低楼层居民的获得感、幸福感。

(三)依托自治手段,充分尊重群众主体地位,用好"三会"民 主协商制度机制,充分问需、问政、问计于民。规范事前听证,在前 期意见征询的基础上,认真采纳居民意见建议,优化细化出资、设计、 施工、运维等方案,引导居民形成"最大公约数";抓好事中协调, 针对施工过程中可能出现的矛盾冲突,做足预案,及早应对,组织居 民、建设方、银行、公用事业单位、业委会、物业服务企业召开协调 会,按照共建、共治、共享的原则,协调各方利益,保障工程如期保 质完成; 强化事后评议, 组织居民开展专项评价, 重点关注居民获得 感满意度,聚焦居民提出的问题,加强后续跟踪和长效运维工作。推 广"一小组两公开一公约"自治工作法,"一小组"即每个加装电梯 的楼组成立自管小组,负责工程监督、资金管理;"两公开"即通过 楼道公示栏、居民微信群等载体,实行"设计方案公开、自管小组决 议事项公开",引导楼组居民充分行使知情权、参与权、表达权和监 督权;"一公约"即由出资业主协商制定电梯管理公约,围绕电梯日 常使用、费用支付、定期维护保养,共有收入管理、产权人转移等方

面进行明文规范,形成"楼组事协商议,大家事共同办"的良好自治氛围。

(四)发挥社会力量积极作用,支撑既有多层住宅加装电梯的后续管理,切实消除居民群众的"后顾之忧"。发挥市场主体作用,积极与一线品牌电梯公司协调沟通,为加装电梯居民争取"最优惠的维保价格"、"延长免费维保年限"等实实在在的优惠举措,帮助居民最大程度减少后续维护的支出成本。根据区域特点,与浦发集团房管公司合作,承接既有多层住宅加装电梯后期维保工作。

四、加强组织领导和宣传保障

- (一)建立工作机制。街道层面设立专项领导小组,由街道办事 处主任担任领导小组组长,街道办事处相关副主任担任副组长,成员 单位包括党政办公室、社区党建办公室、社区管理办公室、社区自治 办公室、社区宣统文化办公室、街道城建中心、城运中心、市场监督 所、街道综合行政执法队,重点在政策层面、操作层面、执行层面加 强统筹协调,有序推动工作。加装电梯专项领导小组下设群众工作组、 技术支撑组、宣传信息组等3个工作组。
- (二)广泛宣传动员。拓展动员渠道,利用"幸福上钢"微信公众号、社区报等宣传陈地,精心策划系列报道,大力宣传党和政府支持既有多层住宅加装电梯的方针政策。丰富宣传内容,对外深入报道居民群众的丰富实践、先进典型、科学经验,讲好上钢加装电梯故事。深化动员实效,将构建新型邻里关系作为社会主义核心价值观教育的重要内容,加强公益宣传,提高全社区友善、互助意识,丰富邻里文

化内涵, 促进传统邻里文化传承发展。

关于成立上钢新村街道推进既有多层住宅加装电梯 专项领导小组的方案

为应对上钢社区人口深度老龄化的趋势,积极回应人民群众关切,切实改善群众居住条件,进一步提高社区居民的满意度与获得感,经上钢新村街道党工委、办事处研究决定,大力支持社区居民开展既有多层住宅加装电梯的自治实践。组建推进既有多层住宅加装电梯专项领导小组,负责指导、支持居民加装电梯的自主实践。人员构成如下:

组 长:黄嫣春 街道党工委副书记、办事处主任

副 组 长: 童轶超 街道党工委委员、办事处副主任

华 汇 街道党工委委员、办事处副主任

成员:杨 珏 街道党政办公室主任

杨晓瑛 街道社区党建办公室主任

林 晖 街道社区管理办公室主任

周海林 街道社区自治办公室主任

邵朦濛 街道社区宣统文化办公室主任

吕亚勇 街道城建中心(房管办)主任

丁 伟 街道城运中心(应急管理中心)常务副主任

蒋 俊 上钢新村市场监督管理所所长

陈 军 上钢新村街道综合行政执法队中队长

设立电梯专项领导小组设办公室,设在街道城建中心,负责加梯

推进小组日常工作,办公室主任城建中心负责人兼任。领导小组下设群众工作组、技术支撑组、宣传信息组等3个工作组,具体如下:

群众工作组:社区党建办公室、社区自治办公室,各居民区党总支,组长:社区自治办公室主任周海林担任。

技术支撑组:社区管理办公室、城建中心、城运中心,组长:城建中心主任吕亚勇担任。

宣传信息组:社区宣统文化办公室,组长:社区宣统文化办公室主任邵朦濛担任。

如遇人员变动, 采取自然递补原则。