政府上半年工作情况报告

──2020年8月18日在川沙新镇第二届人民代表大会

第十次会议上

宦勇

各位代表、同志们：

现在，我代表川沙新镇人民政府，向大会报告上半年政府工作情况，请予审议。请各位列席人员提出意见。

一、上半年经济社会发展情况

今年以来，川沙新镇人民政府全面贯彻落实中央、市、区各项决策部署，在新镇党委的坚强领导下，牢牢把握稳中求进工作总基调，扎实做好“六稳”[[1]](#footnote-1)“六保”[[2]](#footnote-2)工作，统筹推进疫情防控和经济社会发展。

第一，整合资源力量，全力打好疫情防控人民战、总体战、阻击战。**建立四级防控包干责任机制。**落实分工方案，动员1500多名基层干部和3000多名志愿者投入防疫一线。**切实守住门。**因地制宜落实“大包围、小分割、硬隔断”，全镇共封闭管理838个居村出入通道，设立326个登记检查站。严格执行“三问三登记”[[3]](#footnote-3)，落实分色管理。**规范工作手势。**强化重点人员、重点场所管控，全面排查192个小区、187个宾旅馆、383家民宿、43个建筑工地，截至7月底，累计排摸95535人次。

第二，全面恢复经济社会运行秩序，积极践行“五大倍增行动”[[4]](#footnote-4)。**复工复产复市成效显著。**领导联系走访企业277次，积极帮助企业解决实际困难，累计复工工业生产型企业435家、农贸市场15家、建筑工地43个，沿街商铺复工率100%。1-7月，财政总收入12.42亿元，同比下降13.2%，一般公共预算收入3.23亿元，同比下降17.7%。**多措招商加强税源落地。**加强与38家专业机构招商合作，引进企业74家，注册资金3.09亿元。强化镇外税源企业落户，已有42家企业户管落地，产生税收近3000万元。对使用集体资产的企业，提高单位税收强度。目前，园区集体资产平均税收强度超过110万元/亩，其他占用资源平均税收强度达到60万元/亩。**乡村振兴示范村建设扎实推进。**紧紧围绕乡村振兴总要求[[5]](#footnote-5)，强化本地农产品与新零售、新经济主体紧密对接，优化利益联结机制，进一步推动一二三产融合发展，促进农业增效、农民增收。目前已基本完成连民村示范村验收6大类14项创建项目，成立“乓乓响”生鲜产业联合体，建设玫瑰展示基地。**集体资产管理持续加强。**完成太平村2队撤队集体资产处置工作。积极提升资产管理利用水平，提高集体资产单位产出。针对疫情的特殊情况，实施直属集体企业减免承租方房租政策，共计减免租金1519.79万元。

第三，加快城市建设步伐，着力推进城乡高品质融合发展。**“三项”工作[[6]](#footnote-6)提速推进。**核销库内存量无证建筑15.72万平方米，完成各类违法用地整治67宗137.66亩，完成涉林违建（别墅）8个点位整治。完成建设用地减量化立项20.14公顷、验收8.23公顷。基本完成2019年农民相对集中居住[[7]](#footnote-7)项目227户村民交房、拆房工作，2020年度农民相对集中居住已签约231户。**土地出让加快推进。**完成川沙路东侧商办地块C06-01、C06-02挂牌出让，总金额5.49亿元。C05-20已完成农转用市批文，六灶05-01已完成供地批文，C05-07、C07-02等11块经营性地块出让手续加快办理。**公建配套设施持续完善。**抓紧建设8个在建的征收安置房地块。推进吉灿路、纬九路市政配套道路开工建设，开展聚溪路、新溪北路等6条配套道路前期手续办理，对16处重点区域实施静态交通管理。

第四，做好城市治理大文章，擦亮城市“文明底色”。**环境综合治理持续发力。**开展157条段劣五类河道综合整治，完成35个村17680户农村污水处理改造。申报创建美丽庭院提升型28个、美丽庭院特色型1个。加强生活垃圾分类管理，提升改造投放点147个，178个小区建立“三定”[[8]](#footnote-8)巡检制度。全覆盖检查在册371家生产企业落实中央环保督察情况，督促834家企业开展自查。**土地管理措施持续升级。**梳理清查合法、违法用地图斑3038个；梳理带征地53块，类带征地141块，完成8块土地整改；梳理“三用”土地[[9]](#footnote-9)837个。完成农村新流转土地570.82亩，完成591.06亩公益林种植地块交接工作。**文明创建成效明显。**积极开展文明城区创建迎检工作，班子领导分片包干14条重点路段，发动社区、居村4000余人参与志愿活动。结合乱点趋零化工作，发现和整改各类不规范问题781处，切实改善城市环境面貌。**群众安全感持续提升。**全面办结上级移交的111件线索信件。圆满完成全国“两会”期间社会面防控和重点人员稳控。1-7月，全镇刑事案件同比下降34.76%。做好防汛防台、消防、生产、食品等安全工作。

第五，筑牢民生保障底线，切实稳住民生“基本盘”。**民生保障力度持续增强。**新增就业岗位1100个，完成新川路（唐黄路-德轩路）等9个项目133名被征地人员落实就业和社会保障工作。帮困送温暖活动覆盖困难群体21987人（户）次，涉及资金956.16万元，募集“慈善公益联合捐”善款444.09万元。完成年度献血、征兵指标。**公共服务能力持续提升。**完成22个社会事业“15分钟服务圈”[[10]](#footnote-10)公共服务缺配项目。正式启用川沙社区事务受理服务中心城南分中心，新建32个睦邻点。完善“家门口”[[11]](#footnote-11)各项管理机制，推进工会、共青团、妇联等群团组织深入参与“家门口”服务。**居村自治共治持续深化。**完成六大社区换届选举。桃园、德馨等居民区自治金项目列入区级点睛计划，申报虹桥村创建2019年度上海市农村社区建设示范村，申报7个村创建2020年浦东新区农村社区建设示范村。

第六，转作风提效能，不断加强政府自身建设。**政府依法履职能力进一步提高。**加大政府信息主动公开力度，1-7月发布各类政务信息304条，受理信息公开70件，行政诉讼应诉8件，行政首长出庭率达100%。办理区、镇人大代表书面意见24件。开展全镇民事经济领域合同法律风险排查工作，共计排查经济合同5376份。依法接受人大监督，主动接受社会和舆论监督。**政府工作效率优化提升。**优化完善《川沙新镇财力投资建设工程项目监管实施细则》《川沙新镇政府采购服务管理实施办法》《川沙新镇集体资产监督管理办法》《川沙新镇人民政府合同管理实施办法》等制度，进一步规范项目申报、立项、审批等工作，加大对财政资金使用的审核审计力度。扎实推进基层减负，以视频会代替传统会议，提高工作效率，合并召开各类会议减少会议频率。**勤政廉政建设不断深化。**开展镇财力投资基本建设项目全覆盖审计，1-7月共完成126个审计项目，完成党建中心、安监所经济责任审计。建立健全廉政教育、权力监控、纠风长效等机制，强化对权力的制约、资金的监管和行为的规范。

各位代表、同志们：今年以来面对突如其来的疫情，在新镇党委的坚强领导下，在新镇人大的监督支持下，全镇人民迎难而上、顽强拼搏，共筑抗击疫情的人民防线，推动经济社会发展，取得了来之不易的成绩。这些成绩的取得离不开区委、区政府和新镇党委的正确领导，离不开全镇干部群众的共同奋斗。在这里，我代表新镇人民政府，向各位代表、同志们表示崇高的敬意和由衷的感谢！

在肯定成绩的同时，我们也要清醒地看到当前面临的困难和问题，主要是：一是虽然今年各项工作筹划起步较早，但受疫情影响等因素，实施进度存在参差不齐的情况，并且我们自我加压，努力超标超额完成年度各项指标任务，为“十四五”发展夯实基础，下半年度的任务将十分艰巨。二是当前是新区新一轮规划编制的关键期，随着新区总体规划和周边区域规划的陆续明确，我们要有时不我待的紧迫感和危机感，必须抓紧抓牢“十四五”规划发展这个极其重要的窗口期，集中全部资源、全部力量，加大力度、提速研究包括川沙城市副中心在内的区域功能定位和产业规划，为川沙未来发展谋得机遇。三是外部环境不确定不稳定因素明显增多，经济回升基础仍需进一步巩固，财政减收压力较大；工业园区缺乏大项目支撑，园区留白对引进新项目有较大制约；持续升级的国外疫情，使外贸类企业订单大量减少，企业经营困难；各种因素叠加导致今年稳增长、稳就业的压力持续加重。总体来说，今年的挑战前所未有，面对逆境，我们要迎难而上、奋勇争先，善于危中寻机、化危为机，为川沙发展谋得出路，为浦东倍增行动作出川沙贡献。

二、下半年经济社会工作安排

做好下半年工作，我们必须坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻落实党的十九大和十九届二中、三中、四中全会精神，深入学习贯彻习近平总书记考察上海重要讲话精神，积极践行“人民城市人民建，人民城市为人民”重要理念，扎实做好“六稳”“六保”工作，贯彻落实四届区委八次全会精神，坚持稳中求进工作总基调，坚持新发展理念，聚焦强化“四大功能”[[12]](#footnote-12)，全力实施“五大倍增行动”，紧紧围绕新区年度重点工作任务，紧紧盯牢新区年度考核任务目标，奋力夺取疫情防控和经济社会发展目标双胜利。

当前，要坚持抓好常态化疫情防控，继续压紧压实防控责任，进一步完善防控机制和防控措施，确保人民健康和城市安全。要坚持“深淘滩、低作堰”[[13]](#footnote-13)理念，抓严抓实抓细基层基础工作，补短板、堵漏洞、强弱项。要坚持目标责任化、推进体系化、过程精细化、管理清单化，有序推进经济发展、“三项”工作、生态环境综合治理、精细化城市建设和管理等各项重点工作。要坚持责任到位、目标到位、措施到位，不折不扣完成文明城区创建、乡村振兴示范村创建、实事项目、“15分钟服务圈”配套设施建设、资产管理、各类巡视审计问题整改等底线工作。要坚持全面、严格、规范执行各项规章制度，牢牢守住安全生产、社会稳定、法治建设等红线，持续推进川沙各项工作取得更大成效。

第一，紧扣目标精准发力，全力以赴减少外部环境对经济发展的影响。

**加强税源管理促进税收落地。**统筹建设用地减量化、拆违、“三用”土地管理等工作，综合运用多种方式进行深层次的税源管理，实现税收落地。形成重点项目跟踪清单，加快招商引税项目工商注册落户。形成税源管理清单，对全覆盖排摸出的区外企业，重点抓税源回迁户管落地。继续跟踪经营地在镇内、注册地在镇外的企业，发挥“蚂蚁雄兵”的作用，强化存量资源户管落地。优化服务企业各项工作机制，切实做好“店小二”。

**加大工业园区转型升级力度。**张江高新区空间调整方案明确川沙经济园区纳入金桥园，要依托张江高新区政策和产业集群，加大园区腾笼换鸟力度，积极引进大项目打开园区留白。以产业地块划分模式，推动企业签订《上海浦东川沙经济园区社会资源二次招商服务合作协议书》。重点推进壹领域项目二次招商工作，引进专业招商力量，合理利用6万平方米存量资源，计划至明年实现整体盘活。

**注重经济发展导向作用。**将经济发展指标作为年度绩效考核重要指标，科学设立差异化考核指标，力求客观、全面反映经济发展水平。出台《川沙新镇促进农村集体经济发展实施方案》《促进村级安商稳商工作操作口径》，鼓励和支持居村招商，进一步完善居村安商稳商职能，对新引进的落户企业，开展统一核定并落实注册资源服务。突出各平台公司在经济发展中的主责主业职能，提高租金、税收等经营性指标比重，督促平台公司提升经营能力。

**深入实施乡村振兴战略。**推进产业发展与农业品牌集聚，做好市级现代农业发展专项项目，推进农业生产规模化、标准化，扩大绿色农产品的生产和认证。完成连民村乡村振兴战略示范村创建工作，完成特色型和提升性美丽庭院创建工作。按照新区统一部署，开展民宿属地有效监管工作。

**深化集体资产管理。**开展镇级产权制度改革，修订《川沙新镇集体资产监督管理办法》《川沙新镇资产租赁合同管理办法》等文件。进一步加强村级组织运行费用补贴专项资金的使用管理，对经济相对薄弱的村实行财政资金“帮扶到村”。不断壮大村级集体经济，进一步增强造血机制，形成利益共享机制。

**加强财政管理。**依照“收支平衡、突出重点、讲求绩效”的原则，实行区域化、属地化、专业化管理，继续压减10%一般性支出。实施镇级国库集中支付电子化管理。进一步梳理市、区级项目使用川沙房源及资金到位情况底数，加快清算，抓紧回笼资金。梳理整合各类办公资源，减少租金和购买第三方服务等财政资金支出。

第二，持续加大城市建设力度，夯实高质量发展基础。

**加快区域空间布局规划。**加快川沙新镇总体规划暨土地利用总体规划编制，统筹空间资源配置，整合川沙轨道交通规划方案，加强公共设施服务。在上级部门的支持和指导下，深化完善规划编制，明确川沙城市副中心的产业定位和功能定位。

**强化土地出让和利用。**研究制定关于集中建设开发边界内土地管理的若干规定。大力推进“城中村”一期3个地块出让。完成六灶21-01商品房地块出让，A01-02b和六灶01-02安置房地块挂牌出让，抓紧开工建设。

**加快重点项目建设步伐。**力争年内开工川沙路两侧高端商务C04-12、C04-13等5个地块，实现住宅项目预售，建设成为川沙地标性建筑群和高品质商务区。推进船民新村拆除重建前期手续办理，推进川沙福利院搬迁前准备工作，力争年底实现太平桥通车。推进聚溪路、新溪北路市政配套道路开工，推进宝溪路、纬五路等4条市政配套道路前期手续办理，尽快开工，继续推进川周公路、润川路等道路建设。

第三，强化城市精细化管理，打造人民满意的宜居宜业城市。

**加快提高生态环境质量。**做好第六届全国文明城区创建迎检工作。完成农村污水治理及提标工程年度任务，完成劣五类河道综合整治。结合农村环境综合治理工作，开展农村人居环境整治行动。加快完善垃圾资源化利用项目建设，规范垃圾全程监督管理，做实两网融合管理，创建成为“生活垃圾分类示范镇”。完成违法用地整治，全力推进新区下达的经营性点位清库任务，完成库外违建补录工作，年内创建成为“无违建先进街镇”。完成新区下达的建设用地减量化指标，持续做好年度计划中新增、结转地块的土地征收工作，重点保障重大工程等项目动迁清盘。

**全力保障社会安全稳定。**始终把人民的生命财产安全放在首位，持续深化隐患排查治理，强化安全防范意识和应急处置能力，牢牢守住生产、消防、食品、防汛防台等安全底线。健全扫黑除恶专项斗争长效机制，对已办结线索开展一轮复核“大起底、大核查”。继续开展平安创建，争创上海市平安示范社区。提高初信初访事项一次性解决率，做好重大会议活动期间社会稳控工作。

**提升城市管理智能化水平。**分层分步做好视频监控顶层设计规划，加强城运分中心平台与城管微平台联动，有力有序推进乱点趋零化工作。深入推进居村联勤联动站建设，推动执法、管理、治理力量和资源向居村下沉，形成平战结合、自动切换、高效管控的联勤联动机制，做实“五联机制”[[14]](#footnote-14)，在居村开展试点，形成一批可复制、可推广的创新经验和模式。做好居村实有人口信息排查，实行人房动态管理，形成精准人口基础数据库，扎实推进第七次全国人口普查。

第四，坚决兜牢民生底线，切实提升群众幸福感满意度。

**全力做好就业和社会保障工作。**落实稳就业工作要求，把就业援助纳入居村重要工作内容，重点解决结构性就业矛盾，确保完成新增就业岗位、失业人数控制、农民就业培训等6大年度指标。全方位做实“镇-居村”两级退役军人服务站建设。启动川南奉公路、南六公路两个项目征地劳动力安置工作。

**做实民生项目清单。**完成10大类23项实事工程。加快推进各类养老设施建设项目，实现六灶区域三所配套学校年内结构封顶。积极协调新区有关部门，推进在建安置房配套建设，力争六灶01-03等4个地块明年上半年回搬交房，力争D06-08等3个安置房地块年内清盘。

**不断完善公共服务设施。**加快完成“15分钟服务圈”三年行动计划各项任务，抓紧开展社会事业领域21项设施，以及幼托、公厕等24个特色服务项目设施建设，确保实现社会事业“15分钟服务圈”基本全覆盖。推进“家门口”提质增能，探索打造“家门口”服务旗舰中心（站），持续发挥工会、共青团、妇联等群团组织优势，进一步拓展“职工之家”“青年中心”“妇女之家”等活动阵地的功能。

**构建共治共享共建社会治理格局。**加强社区委员会制度建设，落实“三会一代理”制度[[15]](#footnote-15)，主动听取群众意见，引导群众积极参与居村事务，解决社区难题。在居村开展村规民约和居民公约修订工作，重点做好房屋租赁管理，明确出租人、承租人责任义务。全面推进122个小区业委会组建、换届。加强对物业服务的指导和监管，逐步实现物业管理服务的区域化、规模化、专业化，提升群众满意度。

第五，全面加强政府自身建设，提高履职能力和政务服务水平。

**深入转变政府工作作风。**制定2020年度综合考核办法，突出考核重点、突出分类实施、突出绩效导向，形成有效推动年度任务目标的合力。深入开展各类学习教育，以学促知、以知促行，实施“格局视野拓展、发展能力提升、知识结构更新、技能水平提高”培养计划，切实将学习教育的成果转化为工作执行力，以抓铁有痕、踏石留印的精神完成年内各项重点工作。开展居村台账趋零化工作，深化多表合一，优化工作流程，让居村干部有更多时间和精力为老百姓干实事、解难事。

**夯实法治政府建设基础。**自觉接受人大对政府工作的监督，邀请人大代表视察全年政府实事项目开展情况。严格落实“三重一大”制度[[16]](#footnote-16)要求，切实做到按制度决策、用规矩办事、凭流程报批。加大政务信息发布力度，做好规范性文件审查备案，落实行政首长出庭应诉制度。深化社区、居村法律顾问工作，确保基层所有居村、社区工作站律师上岗率100%，全面完成“七五”普法[[17]](#footnote-17)各项任务。

**推动为民务实廉洁政府建设。**做好市委巡视和审计发现问题整改工作，对已完成的整改事项主动开展“回头看”，确保所有整改事项一个不落、见底清零。深入推进工程建设、社会治理等制度执行情况、居村“三会”制度[[18]](#footnote-18)执行情况的专项监督。深化标本兼治，贯彻落实一体推进不敢腐、不能腐、不想腐体制机制，贯通运用监督执纪“四种形态”[[19]](#footnote-19)，抓早抓小、防微杜渐，营造良好的政治生态环境。

各位代表、同志们，非常时期显非常之功，我们要切实把思想和行动统一到区委区政府的部署和要求上来，在新镇党委的坚强领导下，在新镇人大的监督支持下，紧紧依靠全镇干部群众，坚持底线思维，筑牢底板、补齐短板、拉升长板，坚定必胜信心，砥砺奋进、共克时艰，统筹推进疫情防控和经济社会发展，以更加饱满的热情、更加昂扬的斗志、更加务实的作风做好下半年各项工作，以优异的成绩庆祝浦东开发开放30周年。

1. 、六稳：稳就业、稳金融、稳外贸、稳外资、稳投资、稳预期。 [↑](#footnote-ref-1)
2. 、六保：保居民就业、保基本民生、保市场主体、保粮食能源安全、保产业链供应链稳定、保基层运转。 [↑](#footnote-ref-2)
3. 、三问三登记：问从哪里来、是否去过重点地区、是否身体有发热；外地返沪必登记、重点地区回来必登记、身体发热必登记。 [↑](#footnote-ref-3)
4. 、五大倍增行动：浦东新区四届区委七次全会明确，全力实施“产业能级、项目投资、功能优势、土地效益、服务效能”倍增行动。 [↑](#footnote-ref-4)
5. 、乡村振兴总要求：产业兴旺、生态宜居、乡风文明、治理有效、生活富裕。 [↑](#footnote-ref-5)
6. 、“三项”工作：“五违”整治、建设用地减量化、征收动迁。 [↑](#footnote-ref-6)
7. 、农民相对集中居住：指对位于集建区范围外且未纳入项目征收范围内的农村住房，在尊重农民意愿的基础上，将其相对集中到集建区范围外的规划农村住宅点，有条件的可以在不改变农民身份的情况下，安排农民进城进镇相对集中居住。 [↑](#footnote-ref-7)
8. 、三定：定人、定时、定岗。 [↑](#footnote-ref-8)
9. 、“三用”土地：供而未用、用非所用、低效使用土地。 [↑](#footnote-ref-9)
10. 、15分钟服务圈：以社区为单位，以居村委为起点，按照城市化地区、城镇化拓展区、远郊地区划分，结合现状交通路网，在15分钟慢行区域范围内配置教育、卫生、养老、文化、体育等5个领域的相关设施。 [↑](#footnote-ref-10)
11. 、家门口：即“家门口”服务站（中心），指在居村层面打造的一个资源整合、功能集成、机制有效、群众参与的平台，提供就近、便利、稳定、可预期的七大类基本服务（党群服务、政务服务、生活服务、法律服务、健康服务、文化服务、社区管理服务）。居民区层面为“家门口”服务站，村层面为“家门口”服务中心。 [↑](#footnote-ref-11)
12. 、四大功能：上海要强化全球资源配置功能、科技创新策源功能、高端产业引领功能、开放枢纽门户功能。 [↑](#footnote-ref-12)
13. 、深淘滩、低作堰：是闻名世界的[都江堰水利工程](https://baike.baidu.com/item/%E9%83%BD%E6%B1%9F%E5%A0%B0%E6%B0%B4%E5%88%A9%E5%B7%A5%E7%A8%8B/9177721)的[治水](https://baike.baidu.com/item/%E6%B2%BB%E6%B0%B4/570026)名言。深淘滩是指将河内的淤泥尽可能深的掏出去，以便能够容纳更多的河水。低作堰是指将河坝尽可能低的修建，不要贪图容纳更多的河水，防止发生水患。现引申为：有长远目标，夯实基础，筑牢底板，补齐短板，循序推进。 [↑](#footnote-ref-13)
14. 、五联机制：联勤发现、联动处置、联防预警、联合指挥、联考评价。 [↑](#footnote-ref-14)
15. 、“三会一代理”制度：决策听证会、矛盾协调会、政务评议会、群众事务代理制度。 [↑](#footnote-ref-15)
16. 、“三重一大”制度：大事项决策、重要干部任免、重大项目投资决策、大额资金使用。 [↑](#footnote-ref-16)
17. 、“七五”普法：是指中央宣传部、司法部关于在公民中开展法治宣传教育的第七个五年规划（2016－2020年）。 [↑](#footnote-ref-17)
18. 、“三会”制度：即在基层党组织领导下，对居民们普遍关心的热点、难点问题，由居委会主持召集听证会、协调会和评议会，进行协商、讨论和监督。 [↑](#footnote-ref-18)
19. 、四种形态：党内关系要正常化,批评和自我批评要经常开展,让咬耳扯袖、红脸出汗成为常态；党纪轻处分和组织处理要成为大多数；对严重违纪的重处分、作出重大职务调整应当是少数；而严重违纪涉嫌违法立案审查的只能是极少数。 [↑](#footnote-ref-19)