

抢抓机遇 勇挑重担 在浦东打造社会主义现代化建设引领区进程中 全面推进川沙城市副中心建设

——在中国共产党浦东新区川沙新镇第三次党员代表大会上的报告

解 军

（2021 年 9 月 28 日）

各位代表、同志们：

现在我代表中共川沙新镇委员会向大会作报告，请予审议。

中国共产党浦东新区川沙新镇第三次党员代表大会是在浦东新区积极打造社会主义现代化建设引领区，市区明确川沙新一轮发展定位的历史背景下召开的一次承前启后、继往开来的重要会议。会议的主要任务是：全面贯彻落实习近平总书记系列重要讲话特别是视察上海、视察浦东重要讲话指示精神以及市委、区委全会精神，认真总结“十三五”时期工作，谋划部署未来五年全镇奋斗目标和主要任务，选举产生中共川沙新镇第三届委员会和纪律检查委员会，带领全镇党员干部和人民群众，以更加坚定的信心、更加务实的作风、更加有力的举措，奋力开创川沙经济社会高质量发展新局面，努力在浦东打造社会主义现代化建设引领区进程中贡献川沙智慧、川沙力量、川沙实践。

一、过去五年的工作回顾

过去五年，在区委区政府的正确领导下，在全镇各级党组织和广大党员干部群众共同努力下，川沙经济发展走出低谷，各项指标止跌回升、增速明显，城乡面貌日新月异，城市综合管理科学化水平明显提高，胜利完成川沙第二次党代会确定的主要任务，川沙高质量发展迈上新台阶。

五年来，镇党委攻坚克难，着力调结构、提能级、强引擎，经济发展更具韧性。积极应对经济下行压力，经济指标企稳回升。2020 年财政收入 20.61 亿元，地方财政收入 5.76 亿元，同比分别上升 5.2%和 3.6%，增速位列全区第五。今年 1-8 月完成财政收入 20.83 亿元，同比增长 55.5%，完成年度目标（22 亿）的 94.7%；地方财政收入 5.48 亿元，同比增长 54.9%，完成年度目标（6 亿元）的 91.3%，增速位列全区第二。科创引领园区转型升级，产业链集群蓄势待发。园区获批新区加速器区域，推动百余家企业转型升级，引入 80 个高新技术企业、16 个研发机构。主动设计搭建产业生态链，培育壮大重点龙头企业，上海华兴数字科技有限公司连续 3 年税收超亿元。盘活存量资源，实现腾笼换鸟。理清存量资源底数，出台集资管理办法，提高资产产出效益，园区集资厂房平均税收强度超过 130 万元/亩。加快招商引资步伐，培育税源经济。连续五年招商引资目标完成率排新区前列，投引资总额 253.3 亿元人民币。千方百计促进镇外税源企业回迁，鼓励居村招商引资和安商稳商。做好为企业服务，

持续优化营商环境。建立“保姆式”专员服务和重点企业服务两个清单，镇领导走访重点企业 1571 家次。用好政策资源，扶持企业 2686 家次，资金 5.17 亿元人民币。探索多元发展路径，现代农业提质增能。制定《川沙新镇乡村振兴战略实施方案（2019-2022 年）》，以“三园工程”为抓手，着力解决城乡发展不平衡不充分问题，不断增强乡村振兴的内生动力。探索农业规模化经营，大力发展家庭农场、农业合作社、农业企业，推进连民、百欧欢高标准蔬菜基地和农业产业化联合体建设。大力发展直供、直销、电商等农产品供销新模式，积极扩大优质地产农产品在大型生鲜超市卖场的市场占有率。

五年来，镇党委精耕细作，围绕“人民城市人民建”重要理念，城市形象更显质感。城市轮廓更为清晰。完成城市副中心规划城市设计国际方案，明确核心区规划选址，完成郊野单元（村庄）规划编制。加快重点项目高品质开发建设，川沙路两侧商品房开工建成，六灶 2.1 高端生活区初具规模。制定《区域轨道交通规划研究》，建成 6 条道路，在建 8 条道路，推进 11 条道路前期手续办理，路网体系日趋完善。**土地管理任务全面完成。**制定土地管理办法，实施土地全生命周期管理，配合迪士尼和新区重大工程腾地，完成 23 个清盘项目，申报储备 19 个地块，开展带征地管理，完成大棚房整治，推动“三用”土地整治工作，完成超过 250 公顷减量化项目，为发展腾出空间。生态环境整治持续深化。“五

违四必”环境综合整治取得瞩目成绩，整治 883.85 万平方米无证建筑，拆违总量位列新区首位，实现垃圾分类处理和资源回收“两网融合”。从严整改中央第一、第二轮环保督察问题，围绕长江经济带生态环境保护 15 个领域，开展闭环整改全部销项。有序推进河长制工作，全面完成农村污水治理工程，全面完成 188 条段河道轮疏项目和 157 条劣 V 类水体综合整治。建设公共绿地约 14 万平方米，建成口袋公园、街口公园 11 个。美丽庭院星级户家庭创建率位居新区前列，41 个村通过美丽庭院达标型验收，其中提升型 28 个，特色型 2 个。

五年来，镇党委倾力投入，始终坚持以人为本，群众获得感、幸福感、安全感不断提升，民生福祉更为殷实。织密疫情防控网。以最强措施落实属地包干责任，以最严手势落实常态化防控，以最快速度推进疫苗接种，在桂家宅、心圆西苑、界龙花苑封闭管控期间，各级党员干部群众敢于担当、甘于奉献、主动作为、尽职尽责，全力守护川沙安全和群众健康。目前，川沙整体疫情稳定可控。优化社会保障服务。完成新增就业岗位 11079 个，完成 1824 名征地劳动力安置，救助约 38 万人次，涉及金额 2.34 亿元。“15 分钟服务圈”配置更趋完善。做实“1+6+90+X”四级服务功能，完成 352 个为老服务设施建设，实现老年体检全覆盖，建设 3 个卫生便民服务点和界龙健康服务中心，完成 37 个村卫生室标准化建设。积极回应群众关心关切。平均每年投入约 1 亿元，

滚动实施 10-12 项实事项目。加快推进保障房建设，建成 6 个、在建 8 个征收安置房小区，总计住宅面积 136.75 万平方米。推进农民集中居住，完成签约 722 户。合力攻坚船民新村、城中村、东门街区域改造等老小旧远民生问题，全面解决倒马桶问题。建成 9 所学校，其中投入使用 6 所，全力推进 9 所重点配套学校项目前期手续办理，川沙中学（新址）建成启用，协助新区推进虹桥高中项目建设。守牢城市安全底线。完成扫黑除恶专项斗争三年行动，全力做好信访维稳工作。坚持不懈抓好生态、生产、食品、消防、防汛防台等各类安全工作，未发生各类重大安全事故。城市管理水平明显提升。切实提升城运分中心运营能级，落实联勤联动机制，城运绩效排名位列全区前列。社区自治共治有力有效。出台《关于进一步加强镇管社区党委建设的实施意见（试行）》，建成城南社区综合体，5 个基本管理单元通过市区验收，不断做实做优做强镇管社区。完善社区协商共治机制，深化家门口平台建设，成功创建 3 家市级、6 家区级农村社区建设试点示范村，完成 585 项自治金项目。发挥工青妇等群团组织桥梁纽带作用，打造“四季彩虹”“幸福 1+1”“邻家母亲”等治理品牌，引导群众深入参与社区治理。

五年来，镇党委接续发力，赓续川沙文化基因，坚定川沙文化自信，城市文明建设更加夯实。历史文化名镇加快推进。正式获批《历史文化名镇保护规划（2016-2040）》，形成《历史文化风貌保护区风貌保护设计导则》。坚持资产

收储和形态业态改造同步设计、同步进行，收储资产 5 万余平方米。精细化打造中市街、南市街，修葺鹤鸣楼，完成第一开关厂、捻线厂等老旧厂房创意改造，完成东城壕路景观提升，精心设计、修复和呈现抚民厅、财神庙、三灶浜遗址、县公署等历史文化点位。文旅产业融合发展。举办浦东·川沙国际钢琴艺术节、“川沙之夜”戏曲晚会等特色文化活动，投入使用一批公益类文化场馆和经营性文化场馆，初步形成川沙文旅品牌矩阵。意识形态压紧压实。制定社区、居村落实意识形态责任制评分指标、正负面清单。统筹融合各类宣传载体，高质量策划宣传报道，加强意识形态阵地管理，强化舆情动态跟踪处置。精神文明争优创先。构建新时代文明实践分中心“1+6+90+X+Y”阵地网络，成功创建市区两级文明社区 4 个、文明村 16 个、文明小区 38 个、文明单位 15 个。统一战线同向同行。持续推进民族宗教工作“三级网络两级责任制”建设，搭建大统战联系服务平台，引导党外代表人士积极履行社会责任。

五年来，镇党委从严从实，坚持党要管党、从严治党，党的建设更有成效。强化政治责任担当。坚决维护党中央权威和集中统一领导，不断增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，确保党中央、市委、区委决策部署有效落实。扎实开展“两学一做”、“不忘初心、牢记使命”主题教育、“四史”学习教育和党史学习教育等，累计组织开展党委中心组学习 65 次、宣讲 2000 余次。“学习强

国”学情数据在全区保持前列，守初心担使命的思想和行动自觉更加坚定。认真履行党管武装责任，征兵 65 人，积极服务保障驻地部队。夯实基层党建基础。探索构建“六型”党建布局，初步形成清单化布置、项目化推进、制度化保障、品牌化提升的党建工作责任体系。紧扣重点难点、薄弱环节、关键节点，完善议事规则和述职评议机制，压紧压实基层党建工作责任制。大力推进“基石工程”，培育“书记工作室”，加强楼（队）组党建，让党的组织延伸到基层的神经末梢。推进落实“两进入两做实两联动”，组建七大行业区域化党建共同体，建立“七联互动”机制，做实做深载体平台和功能形态。加强党员干部队伍建设。制定《关于进一步加强干部队伍建设的实施意见》“1+6”文件，坚持“选育管用”并重，不断锻造政治过硬、能力过硬、作风过硬的党员干部队伍。加大干部选拔交流力度，累计提任处级及以上领导职务 25 名、科级领导职务 34 名，实现 58%的科级干部和年轻干部轮岗交流锻炼。选优配强居村“两委”班子，高质量完成 90 个居村“两委”换届选举，实现行政村 100%“一肩挑”、学历和年龄“一升一降”。建立健全关心关爱党员工作机制，做好老干部工作，体现党组织的关怀和温暖。不断深化党风廉政建设。推进党风廉政建设责任制有效落实，深入推进全面从严治党“四责协同”机制建设，推动党委主体责任、纪委监督责任、党委书记第一责任、班子成员“一岗双责”有机协同，创新推动“四责协同”机制向基层延伸。坚持从严

从实，自查自纠贯彻中央八项规定精神情况，确保“四风”问题不抬头、无反复。强化监督执纪问责，立案 58 件，给予党纪政务处分 58 人，诫勉谈话 12 人，批评教育 15 人。以最高标准、最严要求认真完成巡视巡察反馈问题整改和专项审计反馈问题整改，推动整改成果真正落到实处。

过去五年，是川沙持续推进高质量发展、不断突破重点难点的五年，是经济发展质量效益逆势上扬、城乡环境不断优化、群众生活水平稳步提高、社会活力不断激发的五年，是落实全面从严治党，干部队伍战斗力进一步增强的五年。五年的成就鼓舞人心，川沙正式获批“国家卫生镇”，获得“文明镇”“无五违居村”“无五违街镇”“河长制标准化街镇”“垃圾分类示范镇”“市容环境综合管理达标镇”“平安示范社区”“双拥模范镇”等市级荣誉，川沙古镇获批“国家 3A 级旅游景区”，连民村获得“中国美丽休闲乡村”“上海市乡村振兴示范村”称号，界龙村获得“全国乡村治理示范村”“上海市美丽乡村示范村”称号，七灶村获得“上海市生态村”称号。这些成就的取得，得益于区委区政府正确领导，得益于历届党委接续奋斗，得益于全体党员干部职工不懈努力，得益于全镇人民顽强拼搏。在此，我谨代表中共川沙新镇委员会，向长期以来参与、支持和关心川沙经济社会发展的同志们表示衷心的感谢！并通过你们向奋斗在基层第一线的全镇干部群众和社会各界人士致以亲切的问候和崇高的敬意！

五年来的奋斗和探索，留下了宝贵的经验和重要的启示。**一是**必须始终坚持把川沙发展放在服务服从浦东的大局中思考谋划，找准定位，借力迪士尼和重大交通枢纽，加速发展。**二是**必须始终坚持以经济建设为中心，为城市建管、社会事业、民生福祉、社会治理等工作提供源源不断的动力和保障。**三是**必须始终坚持城乡统筹一体化发展，持续擦亮底板、补齐短板、做强长板，增进群众的获得感幸福感安全感。**四是**必须始终坚持全面从严治党，建设勇于担当、敢为先锋，锐意进取、创新突破的干部队伍。这些经验启示既是过去工作实践的深刻体会，也是未来发展应该遵循的重要原则，必须认真坚持、不断完善。

在总结成绩和经验的同时，我们要清醒地看到，前进中还面临不少挑战和问题。主要有：**一是**城市副中心需加快明确功能定位，经济发展需增强内生动力，发展空间释放需破冰。**二是**城市软实力建设存在短板，公共服务还不够完善，城市管理、社会治理、公共安全、生态风貌、文化产品等方面有进一步提升空间。**三是**统筹城乡发展和改善民生的任务依然艰巨，群众的期待需要得到进一步满足。**四是**全面从严治党任重道远，基层党组织发挥战斗堡垒作用需进一步凸显，党员干部攻坚意识、创新意识、责任意识和担当精神仍需进一步加强。我们必须要以更大的决心和勇气，正视问题、克服困难、突破难点，努力在新征程、新方位、新起点上取得新的胜利。

二、今后五年的指导思想和奋斗目标

展望未来五年，是浦东打造社会主义现代化建设引领区的首个五年，是川沙攻坚克难、转型提升的关键五年，是川沙积极回应人民对美好生活更多期盼的决胜五年。

今后五年的工作指导思想是：紧紧围绕中央《引领区意见》、市《行动方案》和区《实施方案》文件精神，从科学把握新发展阶段、坚决贯彻新发展理念、服务构建新发展格局、深入推动高质量发展的战略要求出发，坚持以高质量发展为主题，以满足人民日益增长的美好生活需要为根本目的，抢抓浦东新一轮开发开放机遇，以高标准推进川沙城市副中心规划建设为未来发展核心，以东城片区开发为牵引深入挖掘国家历史文化名镇潜力，打造成为浦东历史文化之根名片，以国际旅游度假区新一轮开发带动周边农村地区发展，提升城乡一体化发展质量，形成产城融合、职居平衡、生态优美、生活便利的高效城镇，全力推动川沙未来五年经济社会发展踏云而上、展翅腾飞，奋力为浦东高水平改革开放作出新的更大贡献。

今后五年的主要奋斗目标是：

——努力实现经济年均增长 10%。坚持系统观念，在长三角一体化发展、浦东全域打造特殊经济功能区、建设国际科技创新中心核心区中，找准川沙定位，把握发展机遇，以大项目带动、高端产业引领为抓手，促进经济高质量发展，确保 2026 年财政收入实现 32 亿元，力争达到 35 亿元。

——构筑宜居宜业功能高地。加快推进城市副中心建设，将川沙新镇建设成为川沙主城片区的重要组成部分，联动浦东枢纽、国际旅游度假区、中部板块，初步形成以会议会展功能为主的国际交往和文化交流区、以独特IP为特色的世界级旅游度假目的地、以古今融合为脉络的国家历史文化名镇、以浦东中部绿心为基底的生态宜居之地。

——发展成果更多惠及川沙人民。牢固树立以人民为中心的发展思想，着力创造高品质政府公共产品和服务供给，构建优质均衡的公共服务体系，使公共服务内容更丰富，使城乡群众生活更便捷，打造公共服务的首发地、引领服务潮流的风向标，让川沙更具人文关怀和民生温度。

——城市智理引领社会治理。坚持“人民城市”理念，把全生命周期管理理念贯穿城市规划、建设、管理全过程各环节，打造川沙城市治理数据中心，把数据要素转化为治理要素，把数据算法转化为治理办法，把群众对美好生活的向往转化为现实体现，让温暖、友好、绿色成为川沙形象、品质和责任感的重要标志。

——川沙文化名片更加闪亮。以东门街区域开发为抓手，整体打造国家历史文化名镇，形成文旅、消费、体验为一体的多元文化会客厅，与迪士尼交相辉映、错位发展。积极引进重大文体设施项目，推进公共文体基础设施建设，增加高品质文化商品和服务供给，培育打响川沙文化品牌。

——党建领航凝聚发展力量。加强和坚持党对全面高质

量发展的各领域各方面各环节的领导，提高党委把方向、谋大局、定政策、促改革的能力和定力。坚持以党的政治建设为统领，加强基层党组织建设，加强党风廉政建设，以一流的党建引领川沙发展。

未来五年，我们要紧紧围绕奋斗目标，以全新的工作姿态，开启高质量发展新局面。

三、坚定不移贯彻新发展理念，全面提高经济发展新质态。牢固树立一切工作围着经济转的理念，围绕产业集聚、项目建设、营商环境，形成具有川沙特色的产业体系，打造成为支撑经济发展的重要支柱。

（一）促进经济结构优化和产业转型升级。立足城市副中心定位制定产业规划。根据市区总体产业导向，结合引领区、城市副中心规划，积极承接周边成熟片区辐射，形成产业联动，编制形成川沙产业发展规划。打造硬核一流园区。积极引进重大项目，提升优势产业，促进产业链、服务链和价值链精准衔接、深度融合。打好整合资源组合拳。力争五年内完成地块出让 5 块，完成动迁和前期储备手续 10 块，推进各项减量化指标任务，加强土地高效集约利用，为保障重大项目落地释放空间。加快低能级产业和老旧厂房腾笼换鸟，鼓励企业通过“零增地”政策实施改扩建提升产业能级。

（二）推动招商工作再上新台阶。树立一盘棋招商思想。用好壹领御、碧云中心办公楼、TMT 加速器等存量招商资源；同步推进川沙路两侧陆家嘴集团综合体建设、招商工作，引

进一批具有重大示范作用和产业带动作用的代表性项目。开启全民招商模式。出台系列激励措施，营造共同谋划招商、积极支持招商、全力参与招商的氛围，形成全域全面全员招商引资格局。提升招商队伍能力水平，发挥招商中介带动作用，多元化拓展招商引资渠道。数字化赋能招商资源。建立“企业数据库+招商资源数据库”，实现招商资源全覆盖，形成产业发展“最强大脑”。

（三）厚植经济发展壮大的沃土。加大为企业服务力度。深化打造四新基地、科创企业融资平台等，为企业在产业对接、政策咨询、投融资等方面提供一条龙服务。加强安商营商稳商服务。做好企业服务“店小二”、沟通“二传手”、解难“专线员”，打造“线上+线下”专人服务渠道，切实解决企业“急难愁”问题。试点建立社区商会分会。打造商会企业版家门口服务站，构建“亲”“清”新型政商关系，持续助力优化营商环境。

（四）驱动一二三产高效融合发展。聚焦现代都市农业发展。加快推进“农林水一体化”高标准农田建设，2025年基本形成“田成方、林成网、渠相通、路相连”的田园化格局。加强与农业科研机构、院校合作，发展绿色农业、智慧农业。积极培育打造“产业化联合体”“农业龙头企业”，提升农业组织化、规模化、品牌化程度。持续发展乡村民宿，大力发展都市休闲农业，促进农民增收。深化改革，促进集体资产保值增值。加强农村集体资产规范管理，建立符合市

场经济要求的农村集体经济运营机制，发展壮大农村集体经济，实现 2025 年农村居民可支配收入达到 6 万元以上。

四、坚定不移聚焦新发展格局，聚力建设品质城市新高地。坚持把人的感受度和获得感作为最根本的衡量标尺，把宜居、宜业、宜游的城乡融合发展摆在突出位置，全方位营造舒适生活、便捷服务和品质体验，打造更加自然、更加和谐的城乡风貌。

（一）显著提升川沙城市副中心显示度。基本实现城市副中心规划建设落地，积极研究标志性项目，整体打造城市副中心与国际旅游度假区东片区，发挥毗邻浦东枢纽优势，发展会议会展、配套服务功能；立足迪士尼国际影响力，大力协同提升川沙休闲度假功能，发展衍生产业，初步实现川沙从郊区城镇向主城片区的跨越，与中心城共同发挥全球城市功能作用。加强与市区相关部门沟通，积极推进机场联络线、21 号线等轨道交通规划建设，推进华夏高架路新增匝道建设，发挥交通路网对城市副中心的支撑作用。加快完成航城路、唐黄路、川周公路等国际旅游度假区周边道路建设，更好发挥交通设施对流量的导入作用。

（二）不断增强城乡一体化发展。统筹规划城乡布局。以国际旅游度假区东片区新一轮开发为支点，同步推进、同步发展、同步提升周边农村地区。以运河以东区域改造项目为带动，结合凌空路地铁上盖商业娱乐综合体，把运河以东区域建设成为高品质宜居新城。深化乡村规划体系，深化郊

野单元（村庄）规划空间布局。统一勾勒城乡风貌。推进农村地区电、气、网络、道路、地下管线、绿化等基础设施建设，促进城乡“拆、建、管、美、用”协同发展。积极打造既有高标准基础设施，又具有乡村特色的国际化大都市新农村，推进市乡村振兴示范村、美丽乡村示范村创建，形成联村片区。

（三）深入实施城市更新行动。加大国家历史文化名镇的保护开发力度，积极研究东门街区域保护开发，通过项目带动古镇历史风貌和品质提升，打造“浦东历史文化之根”承载新空间。启动古镇五年保护开发利用计划，实施旧工业区改造工程，建设文化创意和休闲消费场所，推动古镇核心区功能升级。推进古镇区域人民大会堂、北城壕路等修缮开发，逐步推进城市开发边界外老集镇更新改造，把更多的城市更新区域变成绽放地带。

（四）全面改善镇域风貌。持续巩固生态环境治理成果。巩固中央环保督察成果，确保淘汰关闭企业无回潮反弹。全力实施长江经济带生态环保提升行动，全面完成 15 类整治任务。完善河长制责任体系，巩固治水管水成果，统筹开展生态清洁小流域建设，打造水清岸绿的优美水环境。持续改善人居环境。肃清底板，创建特色，巩固国家卫生镇工作贯标常态化；确保违法违规经营“零增长”“零反复”，保持违法用地整治高压态势；完成垃圾分类和资源再利用任务，落实生活垃圾分类管理工作长效化机制，推动源头垃圾减

量。

五、坚定不移践行以人民为中心的发展思想，更好满足人民群众生活新期盼。坚持把增进人民福祉作为一切工作的出发点，做到财力有一分增长，民生有一分改善，不断提高公共服务均衡化、优质化水平，让川沙的发展成果更多更充分地惠及群众。

（一）做好就业保障救助兜底工作。结合川沙产业发展方向，强化政、社、企、校的就业服务联动，解决好就业信息不对称、劳动岗位不匹配等就业供需的结构性矛盾，以高质量就业为目标，增强职业技能培训的针对性，提供均等化、无差别的就业服务，建立和谐稳定劳动关系。抓好低保、特困、残疾、优抚等群体救助政策落实，实现城乡社会救助全覆盖。

（二）做实基本公共服务。优化家门口服务载体功能。落实《家门口服务体系三年行动计划》各项任务目标，实现从“就近便利稳定可预期”向“均衡优质高效受欢迎”跃升。着力提升公共产品供给能级。以社会事业“15分钟服务圈”建设为基础，围绕一老一小需求配置基本公共服务设施，实现15分钟慢行可及，促进公共服务品质、效率、保障水平不断提高，用优质公共服务吸引优秀人才，满足群众多元多样多层次需求。

（三）把民生实事作为最大的民心工程。力争2023年所有安置房建设地块交付使用，继续推进农民集中居住；加

快布局幼儿园、中小学等优质教育资源；重点推进一流医学院校附属医院、三级甲等综合性医院落地；积极推进区级养老院建设，补足建成区内养老设施缺口；不断完善交通路网建设，科学布局停车空间；滚动实施老旧小区综合整新、雨污分流提档升级、积水点改造；持续推进既有多层住宅电梯加装工作；加快推进文体地标性项目建设，完善各类文体设施布点；打造多层次、多类型的绿地公园。

六、坚定不移推进智慧城市管理，全力提升社会治理新成效。坚持底线思维，探索经济治理、社会治理、城市治理统筹推进和有机衔接的治理方式，推动治理手段、治理模式、治理理念创新。

（一）筑稳筑牢安全屏障。加强社会安全综合治理和平安建设。持续做好扫黑除恶常态化工作，扎实做好信访维稳工作，稳妥处理各类矛盾问题，夯实社会稳定基础。形成城市安全常态化管控和应急管理体系。不断完善风险防控体制机制，安全工作常抓不懈，高度重视生产、生态、食品、消防安全和防汛防台、公共卫生等各项工作，努力确保无较大以上安全和环境事故发生。完善各类应急预案，建立健全分级管理指挥系统，强化应急管理的综合性和系统性。慎终如始抓好常态化疫情防控。全面落实“外防输入、内防反弹”的总体防控策略，坚持及时发现、快速处置、精准管控，夯实基层疫情防控防线，有力保障群众生命安全和身体健康。

（二）深化城市智理功能。持续用力建设“城市大脑”。

建设川沙数据中心，建立部门数据集散港和信息分析谷，有机整合经济、土地、生态、民生等领域数据，实现数据互联互通，夯实“一网通办”基础建设。建立协同高效的城市运行管理体系。全力探索城运管理平台迭代升级、运用场景拓展和系统集成，推进“雪亮”工程，实现新镇、社区、居村视频监控三级网络全覆盖。不断提升联勤联动战斗力。落实“五联”机制，强化整合各条线力量，发挥联勤联动站统一指挥、协同作战功能，破解治理难题、凸显治理实效、提升治理能级。

（三）促进民主法治建设。坚持发展民主政治。发挥镇党委统揽全局、协调各方作用，坚持和完善党代会常任制，提高党内决策民主化、科学化水平。支持人大依法履行职能，完善大统战工作格局，坚持党管武装，加强对工会、共青团、妇联的领导，形成同心同德、共促发展的强大合力。持续深化法治建设。严格执行重大行政决策程序，确保决策科学民主。推进依法行政、规范执法行为。进一步推进政务公开，促进公权力运行法治化、规范化。

七、坚定不移加强宣传思想文化建设，凝聚起推动川沙发展的磅礴软实力。充分利用价值观、文化、制度等软要素的感召引领，为奋力创造新时代新奇迹、不断展现川沙新气象提供强大精神动力。

（一）扎实做好宣传思想工作。不断加强理论武装。贯彻落实《关于新时代加强和改进思想政治工作的意见》，抓

好习近平新时代中国特色社会主义思想的学习宣传，把学习成果转化为推进各项工作的新动力。全面压实意识形态工作责任。强化阵地管理，加强网络安全和网上意识形态斗争，提高网络战斗能力和水平。强化川沙形象塑造和宣传推介。围绕“十四五”规划实施、引领区建设、城市副中心建设等重大主题，运用各类宣传形式，形成排浪式宣传氛围。

（二）深入推进精神文明建设。践行社会主义核心价值观。贯彻落实《新时代公民道德建设实施纲要》和《新时代爱国主义教育实施纲要》，挖掘塑造和宣传川沙本土文明事迹，在全镇树立崇德向善的良好风尚。延展新时代文明实践内涵。不断巩固文明城区创建成果，形成文明短板问题闭环管理机制。围绕“1+6+90+X+Y”体系建设，深化15分钟文明实践服务圈服务内容和范围，打造一批川沙特色示范站（点）和志愿服务示范队。

（三）打造川沙文旅品牌。厚植川沙文化基因。深入探索政府主导、市场参与的文化产业运作模式，以川沙历史文化根脉为载体，叠加文化、产业、生态、旅游、社区等元素，引进一批高品质文化产业，推动文化创意产业创新发展，积极探索传统历史文化更富创意的“打开方式”，不断提升城市文化品质，以文化软实力丰富和支撑川沙发展内涵。提升全域旅游吸引力。瞄准川沙古镇国家3A级旅游景区的发展理念、文化内涵、服务品质、环境氛围等，探索多渠道开展旅游宣传推广行动。

八、坚定不移加强党的全面领导，筑牢高质量发展根基。

认真贯彻落实党的建设总要求，把抓基层强基础作为长远之计和固本之举，着力建设高素质干部队伍，坚定不移推进党风廉政建设，切实把组织资源转化为发展资源、组织优势转化为发展优势，为川沙高质量发展提供坚强保障。

（一）一以贯之加强党的政治建设。持续深学笃用新思想。始终把加强党的政治建设摆在突出位置，不断加强党委自身建设。以党内学习教育为载体，引导基层党组织和党员干部自觉用习近平总书记系列重要讲话精神和治国理政新思想武装头脑，为川沙高质量发展奠定坚实的政治行动基础。不断提升干部政治能力。引导各级党员干部牢记初心使命、责任担当，始终保持中国共产党的政治本色、政治自觉和政治自信，切实贯彻打造社会主义现代化建设引领区的重大战略使命要求。有效激发广大党员干部干事创业激情。坚持用社会主义核心价值观引导广大党员加强党性锻炼、提升党性修养，用川沙新一轮发展的宏伟蓝图激励党员干部勇挑最重的担子、啃最硬的骨头，更好地展示浦东精神、川沙速度。

（二）统筹推进各领域基层党组织建设。目标管理和机制完善双结合。牢固树立“抓党建就是抓全局”的理念，以提升“组织力”为重点，建立健全党建绩效目标管理制度和党建责任制考核指标体系，压紧压实基层党建工作责任制。统筹协调和分类管理双促进。更加鲜明一切工作到支部的导

向，强化镇、社区、居村三级组织网络体系建设和功能作用发挥，推动基层党的组织建设全面进步、全面过硬。大力推进“基石工程”，全面总结疫情防控中党建引领的经验做法，夯实基层工作基础。精准把握两新组织党建工作特点，把党的政治优势转化为企业发展优势。落实责任和补齐短板双提升。推进基层党建工作制度化的、规范化、标准化建设，形成调查研究、机制创新、品牌提炼的有效闭环。优化党群服务中心功能，推进党群服务“为民综合体”建设。优化社区党群服务阵地布局，推动各级党群阵地转型升级，搭建离党员群众最近的学习阵地、议事平台和活动中心。

（三）着力锻造高素质专业化干部队伍。加强各级领导班子建设。聚焦政治素质和专业素养，鲜明“实绩为重”导向，不断改进各级领导班子工作方式方法，持续优化班子队伍建设，打造一支信念坚定、纪律严明、作用突出、德才兼备、结构合理的领导班子队伍。加大干部培养选拔力度。建立干部梯度发展规划和分级培养机制，完善传帮带机制，优化培训体系，加快干部的优选优培优用，逐步锻造更加全面、更加精准、更加长效的各类干部“成长全链条”。大力实施班长工程，在全镇范围内选人用人，真正把优秀人才选拔到居村管理岗位上来。完善企业人才发展规划，积极引进专业性人才，打造优秀的开发建设队伍。进一步做好老干部工作，落实老干部的政治待遇和生活待遇。坚持严管厚爱激发担当作为。加强干部全方位管理，严格规范推荐考察、讨论决定、

任职晋升等重要工作环节，完善多部门信息通报机制，实行干部联合监督，做到“管好关键人、管到关键处、管住关键事、管在关键时”。在澄清保护上有力度，在容错免责上有突破，支持党员干部大胆探索、勤勉敬业，敢于担当、踏实做事，对受到诬告陷害的及时澄清正名。

（四）充分推动基层党建和基层治理深度融合。突出党的领导“贯通度”。坚持党建引领、重心下移，贯彻全生命周期管理理念，以多维空间延展党建治理网络，让党的领导力贯通于基层社会治理的各领域各环节各方面。提升人才参与“紧密度”。选派更多优秀人才到基层一线，面对面、心贴心做好联系服务群众工作。引导基层党组织和党员干部在城市治理的第一线挑重担、啃硬骨，成为“主心骨”，成为服务群众“最后一公里”的强有力支撑。强化多元主体“协同度”。深化镇管社区体制机制，探索“网格党建+”的延展服务模式，充分发挥家门口服务枢纽作用，与民生服务、平安建设、法制宣传等需求有效衔接。理清政府、市场、个人等各方责任，开展社区教育促进群众自觉自主参与社会治理，最大限度集聚合力，努力把基层社会治理做“细”、做“深”、做“巧”、做“精”。

（五）深入推进党风廉政建设。层层落实全面从严治党主体责任。全面落实党风廉政建设责任制，推进“四责协同”机制向基层特别是居村延伸，切实打通全面从严治党“最后一公里”。全力支持纪检组织履职尽责，不断强化监督执纪

问责，加强对“三重一大”事项的监督检查，确保党委政府各项决策部署落实到位。持之以恒加强作风建设。深入落实中央八项规定精神，严肃查处顶风违纪行为。毫不松懈纠治“四风”，坚决防止形式主义、官僚主义滋生蔓延。不断强化宗旨意识、群众观点，完善班子成员和机关干部联系服务基层制度，持续开展大调研，加大对群众“急难愁盼”问题的收集和解决力度。深化完善党代表、人大代表评议制度，促进新常态下的良好机关作风养成。积极构建一体推进不敢腐、不能腐、不想腐体制机制。始终保持惩治腐败高压态势，坚决查办违纪违法案件。健全权力公开透明运行机制，严格执行党员领导干部报告个人有关事项和述职述廉等制度。聚焦重要领域和关键岗位，强化制度管人、机制办事。加强廉政文化建设，用好党风廉政警示教育馆资源，进一步加强警示教育，筑牢拒腐防变的思想道德防线。

各位代表，同志们，川沙发展的宏伟蓝图已经绘就，发展征程催人奋进。让我们更加紧密地团结在以习近平总书记为核心的党中央周围，团结和带领全镇人民，奋力开创川沙新一轮发展的壮丽新局面，为浦东打造社会主义现代化建设引领区努力奋斗！

名词解释

1. “三园工程”：美丽家园、绿色田园、幸福乐园建设。
2. “三用”：供而未用、用非所用、低效使用。
3. “五违四必”：“五违”指违法用地、违法建筑、违法经营、违法排污、违法居住；“四必”指安全隐患必须消除、违法无证建筑必须拆除、脏乱现象必须整治、违法经营必须取缔。
4. “两网融合”：指城市环卫系统与再生资源系统两个网络有效衔接，融合发展，突破两个网络有效协同发展不配套的短板，其目的是实现垃圾分类后的减量化和资源化。
5. “一网统管”：用实时在线数据和各类智能方法，及时、精准地发现问题、对接需求、研判形势、预防风险，在最低层级、最早时间，以相对最小成本，解决最突出问题，取得最佳综合效应，实现线上线下协同高效处置一件事。
6. “15 分钟服务圈”：以社区为单位，以居村委为起点，按照城市化地区、城镇化拓展区、远郊地区的人口密度分类，在 15 分钟慢行可达范围内，配置教育、卫生、养老、文化、体育五个社会事业领域的 21 项设施。
7. 老小旧远：养老体系和养老服务、幼儿托育和青少年教育、旧区改造和历史风貌保护、乡村振兴。
8. “1+6+90+X”：在镇层面建立社区党群服务中心；在基本管理单元建立 6 个社区党群服务分中心；在 90 个居村

建立居村家门口服务中心、站，实现服务全覆盖；各居村依托组团式服务和队组党建，在有条件的块区（楼组）或村民小组（党小组）建立睦邻服务点、党群服务点等 X 个。

9. “1+6+90+X+Y”：以镇域为整体，以“1”个镇、“6”个社区、“90”个村（居）为三级单元，依托镇域内具备条件的现有场地和设施，在镇一级成立新时代文明实践分中心，与党群服务中心、文化中心、志愿服务中心等共享共用；在社区一级成立新时代文明实践站，与党群分中心共享共用；在村（居）一级成立新时代文明实践站，与“家门口”服务中心（服务站）共享共用。X 是特色文化实践点；Y 是特色志愿服务队。

10. “四个意识”：政治意识、大局意识、核心意识、看齐意识。

11. “四个自信”：中国特色社会主义道路自信、理论自信、制度自信、文化自信。

12. “两个维护”：坚决维护习近平总书记党中央的核心、全党的核心地位，坚决维护党中央权威和集中统一领导。

13. “两学一做”：学党章党规、学系列讲话，做合格党员。

14. “四史”：党史、新中国史、改革开放史、社会主义发展史。

15. “六型”党建：功能型党建目标、引领型党建指向、枢纽型党建阵地、联动型党建网络、学习型党建活动、服务

型党建队伍。

16. “**基石工程**”：以提升基层党组织政治功能和组织力为重点，以党的一切工作到支部为导向，以楼组党建、队组党建、楼宇党建等为抓手，持续完善和加强党的组织体系建设，推动各领域基层党组织全面进步、全面过硬。

17. “**两进入两做实两联动**”：区域化党建、“两新”党建、行业党建进党群服务中心，社区党建进家门口服务站；做实街道行政组织党组和社区党委；党建信息系统和党建服务中心线上线下联动，区、街镇、开发区、居村楼宇三级联动。

18. “**七联互动**”：党建品牌联树、志愿服务联动、弱势群体联帮、精神文明联创、文化活动联谊、组织生活联过、区域资源联享。

19. “**四责协同**”：四责协同机制以形成全面从严治党工作合力为目标，把党委主体责任、纪委监督责任、党委书记第一责任和班子成员“一岗双责”的横向协同协作与纵向压力传导结合起来，推动知责明责、履责督责、考责问责等各个环节形成闭合，构建形成主体明晰、有机协同、层层传导、问责有力的全面从严治党责任落实机制。

20. “**一岗双责**”：“一岗”就是一个领导干部的职务所对应的岗位；“双责”就是一个领导干部既要对所在岗位应当承担的具体业务工作负责，又要对所在岗位应当承担的党风廉政建设责任制负责。

21. “四风”：形式主义、官僚主义、享乐主义、奢靡之风。

22. 职居平衡：在某一给定的地域范围内，居民中劳动者的数量和就业岗位的数量大致相等，即职工的数量与住户的数量大体保持平衡状态，大部分居民可以就近工作；通勤交通可采用步行、自行车或者其他的非机动车方式；即使是使用机动车，出行距离和时间也比较短，限定在一个合理的范围内，这样就有利于减少机动车尤其是小汽车的使用，从而减少交通拥堵和空气污染。

23. 主城片区：上海市城市总体规划提出，以中心城为主体，将中心城周边虹桥、川沙、宝山、闵行 4 个主城片区纳入主城区统一管理，作为全球城市功能的主要承载区。

24. “零增地”：支持企业在合法取得的土地上通过改建、扩建、新建等方式开展技术改造。

25. “一网通办”：指打通不同部门的信息系统，群众只需操作一个办事系统，就能办成不同领域的事项，解决办不完的手续、盖不完的章、跑不完的路这些“关键小事”。

26. “雪亮”工程：以县、乡、村三级综治中心为指挥平台、以综治信息化为支撑、以网格化管理为基础、以公共安全视频监控联网应用为重点的“群众性治安防控工程”。

27. “五联”：联合指挥、联防预警、联勤发现、联动处置、联考评价。

28. “五大体系”：建立素质培养、知事识人、选拔任

用、从严管理、正向激励的干部工作体系。

29. “三重一大”：重大问题决策、重要干部任免、重大项目投资决策、大额资金使用。