

# 政府上半年工作情况报告

——2022年7月28日在川沙新镇第三届人民代表大会  
第二次会议上

沈 敏

各位代表、同志们：

现在，我代表川沙新镇人民政府，向大会报告上半年政府工作情况，请予审议。请各位列席人员提出意见。

## 一、关于上半年政府工作情况

上半年，我们经历了一场突如其来、艰苦卓绝的抗击疫情大上海保卫战，在党中央、市委、区委的坚强领导下，我们坚持动态清零方针不犹豫不动摇，在全镇干部的努力下、在兄弟省市的驰援下、在全镇人民的支持下，调动一切可以调动的资源，动员一切可以动员的力量，全镇广大干部群众，不畏风险，守望相助，积极投身防疫抗疫的战斗中，我们戮力同心，共克时艰，众志成城，共赢胜利，为坚决打赢大上海保卫战贡献了川沙力量。6月以来，全面恢复正常生活生产秩序，各项年度工作逐步平稳推进。

——坚持人民至上生命至上理念，以强烈的使命感责任感坚守和付出，为胜利打赢大上海保卫战倾注心血。

**（一）迅速响应搭建机构，汇聚八方力量。建立疫情防**

控组织架构，成立“镇-社区-居村”组织体系。随着疫情发展不断优化完善，形成了镇层面“两个中心”“八个专项组”决策、指挥、协调机制，形成了社区层面包保领导牵头、条块联动、工作专班机制，形成了居村层面核酸采样、转运、保供等工作机制，三个层面组织体系步伐一致，上下协同，高效运转。

**（二）坚决落实防疫措施，逐步实现动态清零。核酸筛查组织有序。**在全镇人民的大力配合下，切实做到“应检尽检”。截至7月25日，累计完成核酸筛查1441.49万人次，抗原检测1191.13万人次。**转运隔离行动迅速。**设置确诊、密接、抗原阳、康复等临时中转、隔离、观察平台16个，转运人员8000余车次。**重点区域拔点攻坚坚决有力。**对6个城中村和25个不成套公房小区开展拔点攻坚，因地制宜划小划细网格，针对住房拥挤、厨卫公用等问题，采取抽户、保供、发放便携式马桶、强化消杀等举措，有力遏制了传播风险。**社会面管控不漏一户。**加强小区、村宅、交通主干道管控，设置主干道检查口8个，次干道管控55条，交警公安特保力量24小时值守。检查宾旅馆、酒店、公寓、民宿、沿街商铺5809家，检查快递骑手、电子通行证21734人次。**中药干预助力防疫。**对检测异常人员、康复人员、重点区域人员等发放中药77635份。

**（三）关心关爱人民群众，畅通民生需求通道。有序发放保供大礼包。**发放礼包12批次1648231份，发放特殊人

群关爱礼包 1 批次 3231 份。**地产农产品直销到居村。**采取“镇域内农业产业化联合体托底收购、品牌农业企业及合作社集采集配直供进社区”模式，总计收购本地农产品 200 多万斤，完成 37 万余订单，商品总数超 166 万份，日配送量达 3 至 4 万户。**打通就医配药生命通道。**设置四条热线电话，每天服务 200 多人次，16 名工作人员、13 辆就医配药车、15 名司机和 204 名志愿者组成的医疗保障组 24 小时不间断服务。协调接送 5128 例患者外出就医，转运孕产妇、血透、化疗等特殊人群 1819 人次；为 81118 名患者代配药，互联网配药分拣配送 6645 单；落实 3449 名孤老、独居老人、重度残疾人、困难重大病患等结对关爱。**妥善处置 12345 市民热线。**快速反馈、及时处置疫情热线工单 15748 件，电话咨询 6500 余件。**清废有力消毒闭环。**封闭管理期间清运 1504 车次大筛医废；安排医废暂存点消杀 762 次；处置沿路沿线医废堆放工单 28 个。依托 3 支专业消杀队伍，开展预防性消杀 39976 次、终末消杀 11368 次；为每个小区队组配备消杀设备 2 台，由居委物业落实每天 2 次预防性消杀。

**（四）严格落实各项防疫手势，常态化疫情防控平稳有序。**建立“防控指挥中心-应急调度中心（应急值守中心）-业务专班”并行的组织体系。防控指挥中心由党政主要领导担任总指挥；应急调度中心设置核酸筛查组、异常信息排查及隔离转运组、综合协调组，建立班子领导参与的“镇-社区-居村”24 小时应急值守制度，分管领导牵头业务专班；

落实班子领导社区包保制度。熟练运用“预警报告-追踪复核-应急处置”快速处置流程。进一步完善信息实时共享和同步推送机制，尽可能缩短协同处置“时间差”。不断强化“场所码”“数字哨兵”等数字化应用。目前全镇场所码共有1.5万个，每天活跃的场所码约5000个，日扫码量约27万。

**（五）广泛发动干部群众，凝聚共克时艰强大力量。**自3月初发现第一例本地病例以来，机关、社区、企事业单位、居村党员干部1700余人奋战在防疫第一线，疫情在哪里，我们的党员干部就在哪里。尤其是社区和居村委的同志们，舍小家为大家，逆行进入小区，在战疫最吃劲的阶段、在抗疫最困难的时候，咬紧牙关、顶着压力、流汗流泪、不辞辛劳、坚守岗位、履职尽责，为实现“清零”的目标忘我工作。封闭管理期间还涌现了18000多名群众志愿者和民兵，1300多持证采样志愿者，承担了大量的服务保障工作。新一届居村委班子在任职不满一年的情况下，经受住了“战疫”的洗礼，夯实了队伍、团结了群众、凝聚了人心，激发出基层组织磅礴的生命力、执行力、意志力。

**——重整行装迎难而上，千方百计将疫情对经济社会发展的影响降到最低，加快推进经济社会恢复与重振。**

**（一）经济复苏只争朝夕。**受疫情影响，今年1-6月完成财政总收入11.53亿元，同比下降31.8%；地方财政收入3.22亿元，同比下降26.5%。社会面复工复产应复尽复。截

至 7 月 25 日，规上工业企业 106 家，均已复工复产；川沙经济园区 423 家企业全部复工，员工复岗率 98%，企业产能恢复率超 98%；10 家农贸市场全部复市，12 家商超楼宇有 11 家恢复线下营业，32 个集中管理的工地项目全部复工。**深入开展领导干部“防疫情、稳经济、保安全”大走访、大排查。**认真倾听基层呼声，千方百计排忧解难，对企业反应突出的人员流失、供应链不畅通、现金流紧张等共性问题，及时研究和推出针对性举措，帮助企业恢复预期、重建信心。班子领导累计走访税收 500 万以上重点企业 75 家，收集企业诉求 17 项，其中 10 项已妥善解决，其余加快办理中。**政策扶持助企纾困。**贯彻落实市、区 50 条政策，出台镇级行动方案，全力稳投资、稳消费、稳开竣工，以超常规的力度和举措推动经济恢复重振。

**（二）全面重启重点建设项目。做好规划引领工作。**推进新镇总体规划编制，推进经济园区空间打开，推进 21 号线六陈路车辆段综合开发。**充分做好土地资源管理利用。**完成 C06-03 商品房地块挂牌出让，有序推进 E04-09 地块、A08A-01 等 10 个绿化项目前期手续办理；推进 E02-02、C08-01A、六灶 05-01 社区级公共用地和 C06-13 福利院项目建设，推进 D07A-18、E02-11 电站项目建设。**加快实施公建配套设施建设。**推进营洪路、聚溪路等 20 条在建或将建道路建设，推进 4 所在建的配套学校建设。

**（三）补齐民生领域短板。落实“三保”工作要求。持**

续做好稳岗位、保就业工作，聚焦高校毕业生、就业困难人员等重点群体，挖潜扩大岗位供给、提供精准就业帮扶。深入开展民心实事工程。推进 17 个征收安置房建设，完成 C07-15、D07-02 地块回搬，积极推进周边市政及电力配套同步建设事宜，持续推进年度实事工程项目。加速推进旧区改造。积极争取上级支持，以更高标准、更大决心、更多资源，抓紧推进“城中村”改造项目和东门街区域旧城改造计划。

**（四）深入践行乡村振兴。**启动新一轮美丽庭院建设，实施范围涉及 31 个村、180 个队组，总投资 2422 万元。实施农村杆线序化整治项目，涉及 38 个村、341 个队组、17300 个庭院，总投资 1112.67 万元。完成七灶村市级乡村振兴示范村创建方案申报，对村域内重点农业领军企业“百欧欢”，给予集体建设用地指标支持。

各位代表、同志们，在疫情防控这场没有硝烟的“战疫”中，紧紧依靠基层、依靠群众，全镇上下砥砺前行、慎始如终，交出了一张满意的答卷。在此，我谨代表川沙新镇人民政府，向全体人大代表，向所有参与、关心、支持川沙经济社会发展的干部群众和各界人士，向始终奋战在疫情防控第一线的干部职工，表示衷心的感谢并致以崇高的敬意！在转段常态化疫情防控以来，全镇上下又马不停蹄地投入到年度重点工作中，面对时间紧、任务重的挑战，我们要延续和发扬“战役”精神，一如既往地实干为先、抢抓机遇、奋勇而上，努力用实绩兑现承诺！

## 二、关于下半年政府工作安排

下半年要坚决落实“疫情要防住、经济要稳住、发展要安全”的要求，坚持抓好疫情防控和经济发展两项重要工作，既要注重统筹兼顾、综合平衡，把稳增长放在更加突出的位置，保持年初确定的各项经济增长目标不变，坚定信心、迎难而上，只争朝夕、抢抓进度，又要抓好常态化疫情防控工作，坚持科学防控，精准防控，落实落细各项要求，始终保持“动态清零”状态，奋力夺取疫情防控和实现经济社会发展目标双胜利。

**（一）扎实做好常态化疫情防控，筑牢群众生命健康防线。防控措施要严谨细实。**时刻绷紧防疫这根弦，一丝不苟落实常态化疫情防控各项要求，继续实行领导包保制度，继续把守住门、管好人、履好责作为居村一线常态化疫情防控的重点，严格落实小区及各类场所入口扫码验码手势，发挥“场所码”和“数字哨兵”的防护网作用，广泛宣传防疫“三件套”、做好防护“五还要”。**应急处置要争分夺秒。**坚持以快制快、事不过夜，一旦发现异常情况，及时上报、快速响应、精准处置，科学规范地落实管控、检测、流调、转运、隔离等工作，全力将疫情影响控制在最小范围。**采样服务要不断完善。**持续优化 15 分钟核酸采样圈布点、运行，积极推进“进小区、进园区、进楼宇”，切实做好应检尽检。人

**口底数要精准排摸。**有效摸清实时人口底数，为疫情防控工作夯实数据基础。**疫苗接种要覆盖更广。**加大宣传力度，耐心细致做好群众工作，全面完成以老年人为重点的疫苗接种工作。

**（二）扎实做好经济运行各项工作，不断强化经济发展驱动力。推动产业转型升级。**全力推动大项目带动园区空间破冰，加大外资项目引进力度。加速推进5个“零增地”项目落地，持续提升园区营商环境硬实力。针对“三高一低”产业，按照“淘汰关闭、整合资源、鼓励创新”的原则逐步转型。**提高招商引资引税有效性。**全面梳理资源底数，千方百计引进符合市区“十四五”产业导向的项目。盘活二次招商存量资源，打造特色“园中园”。建立川沙招商地图，实现商源、资源、税源信息全覆盖。**真心实意做好服务企业“店小二”。**打通企业产业命脉，疏通产业链供应链，保障企业迅速达产增能。协助企业用好政策组合叠加效应，加强银企对接，搭建金融服务平台，落实租金减免方案，帮助园区中小微企业纾困解难。持续深化“政社合作、园企联动、集成服务”模式，为企业建立人力资源储备“蓄水池”，解决员工流失问题。**培育乡村特色产业。**大力支持家庭农场、农业合作社、农业企业的发展，基本实现农业规模化、集约化生产和经营。推进精品农业建设，进一步实施“三品战略”，打造品牌效应。探索推进“林长制”工作。以课题调研为抓手，系统性、结构性、持续性地深入开展集体资产管理研究，

促进集体资产保值增值。

**（三）扎实做好空间布局优化，不断加速城市副中心建设步伐。****加快空间规划落地。**推进新镇总体规划批复，推进郊野单元规划调整，联合院校启动川沙全域乡村振兴课题研究，启动七灶村村庄设计。**加紧各项年度建设任务。**抓紧办理协议置换及征收工作手续，推进项目清盘，加快安置房及配套项目开工建设。力争聚溪路、营洪路等项目年内竣工，新溪北路、宝溪路、吉夏路、秋硕路等项目年内开工，同时推进六灶地区市政电力等配套建设，力争六灶 04-01 地块、六灶 16-01 地块年内回搬。推进农村自建房管理及农民集中居住工作。**加强土地出让管理。**加快土地供应步伐，完成六灶 03-04、C06-03、E02-02、C08-01A 地块出让，推进完成 C05-19 商业地块、C05-20 商品房地块挂牌出让前期手续。结合环保督查、安全消防、违法用地三年行动计划整治等工作，持续挖掘建设用地减量化潜力，推进年度目标的完成。落实土地管理办法文件精神，建立健全土地管理信息系统，推进各类土地整治，继续做好耕地保护巡查工作，杜绝农地“非农化”、耕地“非粮化”的现象产生。**加大历史文化名镇保护开发力度。**重点推进天恩堂改造、龙龙商场、新川路 300 号招商点项目。推进中市街 44 号、华夏东路 2658 号专线停车场等资产收储工作。不断优化完善古镇 3A 景区综合服务功能，提高景区信息化管理水平。

**（四）扎实做好环境综合治理工作，不断提升城市治理**

现代化水平。**巩固中央督察生态环境问题整改成果。**督促居村加强核查，组织力量开展巡查，深入巩固长江经济带生态环境问题排查整改工作成果，对排查整改的问题实施全流程闭环管理，确保中央督办问题点位及信访件无反弹回潮。建立长效管理机制，深入开展工业企业环保检查，强化建设项目事中事后监管。**按下“五违”整治推进工作“加速键”。**对照 23407 处拆后地块、172 宗“非农化”违法用地、20 宗农乱占耕地建房问题“回头看”等任务，巩固完善“五违”整治、土地减量联合推进机制，进一步强化源头管控，做到对新增违法用地、违法建筑“零容忍、零发现、零增长”。**重启市容市貌综合整治“清除键”。**全力推进国家卫生镇复评工作，形成明光苑周边、长丰村城丰路沿线环境提升方案。按照新区消杀专班要求，继续做好预防性消杀与高质量终末消杀。加大居民区、农村地区的装修垃圾和大件垃圾管理力度，加强垃圾分类检查频度，落实沿街店铺生活垃圾清运和建筑垃圾上门预约清运工作。**按下河长制工作“提升键”。**坚持开展河长制“巡、盯、监、管”多事，全面完成河长日常巡河工作，压实各级河长治水管水自觉性，全力提升河长履职尽责能力。有序推进清洁小流域河道综合整治项目，完成清船、清网、清废、清螺等“四清”工作，创建“无监管类问题河道”，全面恢复河道水清岸洁的环境面貌。**开启城市运行管理“智能键”。**进一步提升“一网统管”能力，不断提高工单派遣、处置、催办力度。加快视频监控二期和电

子屏建设，做好下立交视频监控和积水点监测建设。加快“智慧街区”全覆盖建设和使用，上线人房地智慧管理系统，全力推进“智慧安监”系统信息动态维护，以智能化建设不断提升城市精细化管理水平。

**（五）扎实做好各项安全工作，全力保障城市运行平稳有序。全面推进各项安全隐患整改工作。**坚持预防为先，加强生产、消防、食品、防汛防台各领域安全监管和整治，滚动排查、动态清除各类风险隐患。加强农村自建房消防安全隐患排查，加强重点行业单位消防安全管理，推进打通消防生命通道工程，开展各类场所消防安全治理，加强工伤事故多发企业的重点监管，落实“双随机”抽查工作制度。**全力筑牢社会面治安防线。**围绕建成“全上海最安全、群众最满意地区”的最高目标，努力实现安全感满意度持续提升、报警类警情持续下降、确保不发生重特大案件的目标。开展反邪教“三巡”等专项宣传活动。**全心做好信访维稳工作。**坚持“人民至上”的工作理念，压实主体责任，推进信访矛盾的化解，认真做好辖区内重点人员的稳控工作，确保不发生越级上访现象。提升基层自我调解能力，全力打通联系信访群众“最后一公里”，从源头上妥善处置信访矛盾，确保为二十大的胜利召开营造和谐安定的社会氛围。

**（六）扎实做好基础民生工作，全力提升社会保障服务水平。持续推进民生实事项目。**加快船民新村拆除重建、东门街区域旧城改造、雨污混接改造、乡村公路维修、小区综

合整新等项目建设；完成电梯加装、电动自行车充电设施安装年度任务。**优化公共服务供给。**不断优化提升“15分钟服务圈”建设，力争形成“一点一特色”。在居村“家门口”服务体系提质增能基础上，制定长效管理机制，将最基本、最常用、最突出的服务项目再向下延伸到队组（楼组）服务点。**兜牢基本民生保障。**把稳就业作为服务民生重中之重，举办线上、线下招聘会活动，积极开展就业岗位推荐，持续加大青年就业帮扶力度，开展“青训中心+就业见习”项目，推动青年更加充分、更高质量就业。全力做好城乡居保扩覆盖纳保工作，全面实施全民参保计划，力争基本实现法定人员全覆盖。统筹好社会救助资源，做好各类生活困难群众的帮困救助。继续做好八一慰问部队、秋季征兵、兵役执法检查、民兵规范化建设和整组工作。**深化社区自治共治。**进一步夯实居村组织基础，继续推进社区云、“家门口”平台规范化运作。持续推进《居民公约》《村民自治章程》《村规民约》的修订。搭建群众议事平台，充分发挥工会、团委、妇联的桥梁纽带作用，把疫情期间涌现出的志愿者、“团长”、领头羊、民意代表，牢牢凝聚在居村委周围，使之成为基层治理的参与者、好帮手。

**（七）扎实推进政府职能转变，深入开展“三型”政府建设。着力深化政府自身改革。**持续深化多表合一，优化工作流程，推进信息化系统建设，善于运用新技术、新模式、新理念解决基层治理问题，让基层干部有更多时间和精力为

老百姓干实事、解难事。**坚持优化内部管理机制。**不断完善工作体系，梳理工作流程，推进建章立制，全面做好政府基础管理工作。自觉接受人大对政府工作的监督，严格落实“三重一大”制度，加大政务公开力度，继续深化基层法律服务网络。**持续强化审计廉洁监督。**深化“四责协同”机制，确保班子成员履行好“一岗双责”，全覆盖、高质量完成内部监督检查工作。继续做好镇财力投资基本建设项目全覆盖审计，开展专项审计，分类推进整改落实，有效推进审计成果转化利用。

各位代表、同志们：让我们更加紧密地团结在以习近平总书记为核心的党中央周围，贯彻落实好市委第十二次党代会精神、区委五届二次全会精神，永葆对党的赤胆忠心，对人民的赤子之心，对事业发展的进取之心，抢抓下半年发展时间，加速推进经济社会发展和年度目标任务。撸起袖子加油干，肩负起时代赋予我们的光荣使命，抓好川沙新镇的高质量发展，为浦东引领区建设贡献川沙力量和智慧，以优异成绩迎接党的二十大召开！

## 名词解释

1、**“两个中心”**：指挥调度中心。负责统一指挥、调度、研判全镇防疫工作，统筹协调全镇各类资源，根据上级工作任务及时下达工作指令，做好工作研判，明确工作措施和手势，协调、指挥、督办全镇防疫工作按照要求严格落实。

**信息数据中心**。负责全镇各类防疫信息和数据的汇总分析，统筹开展涉疫人员行动轨迹、关联性核查等工作，并提出处置意见。

2、**“八个专项组”**：即转运工作组、综合协调组、行业防疫组、封控管理组、新闻宣传组、保供保障组、人员调配组、督导检查组。

3、**防疫“三件套”**：在做好“科学佩戴口罩、保持社交距离、注意个人卫生”的“防疫三件套”基础上，提倡落实“定期测核酸、主动扫场所码、尽早接种疫苗”的“新防疫三件套”。

4、**防护“五还要”**：口罩还要戴、社交距离还要留、咳嗽喷嚏还要遮、双手还要经常洗、窗户还要尽量开。

5、**15分钟核酸采样圈**：在大城市建立步行15分钟核酸采样圈，有利于老百姓就近就便进行核酸检测，有利于感染的早发现，进一步提高疫情监测预警的灵敏性。

6、**“零增地”**：支持企业在合法取得的土地上通过改建、扩建、新建等方式开展技术改造。

7、**“三高一低”**：指“高投入、高消耗、高污染、低

效益”的经济增长方式。

8、**“三品战略”**：品种、品质、品牌是农业生产发展的生命线，为支持和鼓励我镇农业企业、农民专业合作社、家庭农场等新型农业经营主体利用优良品种，通过技术手段提升农产品品质，通过宣传、参展等各种手段建立和提升品牌影响力，从而激发川沙新镇农业发展新动能，提高我镇现代农业核心竞争力。

9、**“一网统管”**：用实时在线数据和各类智能方法，及时、精准地发现问题、对接需求、研判形势、预防风险，在最低层级、最早时间，以相对最小成本，解决最突出问题，取得最佳综合效应，实现线上线下协同高效处置一件事。

10、**“智慧街区”**：川沙智慧街区，该应用场景主要服务于沿街商户，商户通过智慧街区平台实现店招店牌、店铺装修、洗车、小型活动等网上申报备案，防疫的自主管理，与执法管理部门的实时互动，接收执法管理部门推送的行业政策要求，城管课堂的学习材料。每家商户安装有电子身份标签的智慧街区门牌。执法管理人员、商户、市民可以通过扫描商户智慧街区门牌进行相应的操作，通过商户星级评定机制，建立政府监管、商户互动、社会监督三位一体智慧管理体系。

11、**“15分钟服务圈”**：以社区为单位，以居村委为起点，按照城市化地区、城镇化拓展区、远郊地区的人口密度分类，在15分钟慢行可达范围内，配置教育、卫生、养老、

文化、体育五个社会事业领域的 21 项设施。

12、“三重一大”：重大问题决策、重要干部任免、重大项投资决策、大额资金使用。

13、“四责协同”：四责协同机制以形成全面从严治党工作合力为目标，把党委主体责任、纪委监督责任、党委书记第一责任和班子成员“一岗双责”的横向协同协作与纵向压力传导结合起来，推动知责明责、履责督责、考责问责等各个环节形成闭合，构建形成主体明晰、有机协同、层层传导、问责有力的全面从严治党责任落实机制。