

附件 1

“十四五”规划《纲要》中期评估重点专题
分工方案

类别		专题评估重点内容	牵头单位
1	总体发展评估	浦东新区“十四五”规划总体目标和任务完成情况、存在问题以及下一步推进实施的对策建议。	区发改委
2	宏观综合环境评估	“十四五”时期浦东发展面临的国内外环境变化分析、趋势预判和下一步对策建议。	区发改委
3	产业发展评估	“十四五”时期浦东重点产业发展情况、存在问题以及下一步对策建议。	区发改委、区科经委、区商务委、区金融局、区文体旅游局
4	资源要素评估	“十四五”时期浦东发展面临的人口、土地等资源要素总量结构特征、存在问题以及下一步对策建议。《上海市浦东新区国土空间总体规划（2017-2035）》落实情况、存在问题及下一步持续推动的对策建议。	区发改委、区规划资源局
5	引领区、自贸区、国家级新区建设评估	“十四五”时期浦东打造社会主义现代化建设引领区、建设自由贸易试验区、建设国家级新区的总体进展、存在问题和下一步发展对策建议。	区发改委
6	指标分析评估	“十四五”时期浦东经济社会发展主要指标的实施进展、预期情况以及进一步调整优化的建议。	区统计局
7	重大项目评估	“十四五”时期浦东重大项目进展情况、实施过程中出现的问题以及下一步深化推进落实的对策建议。	区发改委、区建交委、各重大项目推进单位
8	加快综合性国家科学中心建设	提高张江综合性国家科学中心建设的集中度和显示度，构建具有世界先进水平的重大科技基础设施群。	张江管理局、区科经委
9		持续推动高水平研究机构集聚。	张江管理局、区科经委、区商务委
10		集聚更多创新创业人才及团队。	区委组织部、区人社局、区科经委、区公安分局
11	推动创新链、产业链、价值链融合发展	加强关键核心技术攻关。深化产学研协同创新。	区科经委

类别		专题评估重点内容	牵头单位
12	优化多元开放协同的 创造创新创业生态	完善全生命周期的创新孵化体系，到 2025 年，创新型孵化器达到 200 家，经登记的加速器达到 10 家。深化全链条的科技公共服务体系，到 2025 年，高新技术企业总数突破 8000 家。	区科经委
13		构建全覆盖的科技投融资体系。	区金融局、区科经委、区国资委
14		*健全全方位的知识产权保护体系。到 2025 年，每万人口高价值发明专利拥有量达到 50 件以上。	区知识产权局、 区法院
15	*深入推进与国际规则有效衔接的高水平 制度型开放	*全面落实中共中央 国务院《关于支持浦东新区高水平改革开放 打造社会主义现代化建设引领区的意见》。建立完善与支持浦东大胆试、大胆闯、自主改相适应的法治保障体系。	区发改委
16		在浦东全域打造特殊经济功能区，加大开放型经济的风险压力测试，率先建设开放型经济新体制。	区发改委
17		深化自贸试验区制度创新。推进上海自贸试验区及临港新片区先行先试。推进自贸试验区各片区协同发展。	区发改委、临港 新片区管委会、 区商务委、各片 区管理局
18	发挥长三角一体化龙头辐射和“一带一路” 桥头堡作用	*当好服务长三角发展的大平台、大通道、大跳板。引领长三角加快构建区域创新共同体。推动长三角金融服务一体化发展。共建辐射全球的航运枢纽。	区发改委、区科经委、区金融局、 区商务委
19		强化服务“一带一路”发展桥头堡作用。	区商务委、区发 改委
20	实施更深层次综合改革，加强改革系统集成	*深化“一业一证”改革。加强重点行业改革。	区政府办公室 (区审改办)
21		*加强改革系统集成。统筹推进各领域改革。健全要素市场一体化运行机制。健全完善全覆盖的社会信用体系。持续优化国有资本布局结构。深入推进教育、医疗、养老、文化等公共服务领域改革。深化农村综合改革。	区发改委、区国 资委、区教育局、 区卫生健康委、 区民政局、区文 体旅游局、区农 业农村委
22		打造市场化、法治化、国际化的一流营商环境。	区发改委
23	显著提升国际金融配置能力	建设更加开放的金融市场体系和基础设施体系。建设更加创新的金融市场产品体系。建设能级更高的金融机构体系。更好服务和引领实体经济发展。健全金融风险防控机制。到 2025 年，浦东金融业增加值占全市比例超过 60%，吸引集聚各类国际资管机构总量达到 150 家。	区金融局、陆家 嘴管理局

类别		专题评估重点内容	牵头单位
24	持续增强国际贸易枢纽功能	持续扩大贸易规模。强化对长三角地区的辐射服务。提升贸易主体能级。不断优化贸易结构。到 2025 年，服务贸易进出口总规模占全市比重上升到 55%，离岸贸易收支金额达到 4000 亿元左右。	区商务委、保税区管理局
25	着力提高国际航运服务能级	打造国际航运改革系统集成地、高端航运产业集聚地、智能航运创新策源地、航运服务效能示范地，成为世界领先的海空枢纽门户。“十四五”期间，国际机场货邮年吞吐量持续保持 370 万吨以上，航空旅客年吞吐量超过 8000 万人次。到 2025 年，港口集装箱年吞吐量力争突破 4200 万标准箱，现代航运服务业营业收入达到 3000 亿元。	区商务委
26		建设辐射全球的航运枢纽。推进港口、机场及配套基础设施建设。	区商务委、区建交委
27		促进高端航运产业发展。	区商务委、区科经委
28		探索系统集成的航运制度创新。	区商务委、临港新片区管委会
29		优化航运整体发展环境。	区商务委
30	加快建设国际消费中心	打响高端消费品牌。丰富时尚消费内容。创新现代消费模式。完善商业布局体系。	区商务委
31		提升品质消费环境。	区商务委、区市场监管局
32	打造集成电路、生物医药、人工智能三大世界级产业集群	增强集成电路产业自主创新能力。完善生物医药创新研发和制造生态链。加强人工智能赋能应用。	区科经委
33	以“六大硬核产业”引领先进制造业集群发展	*瞄准产业发展前沿，突出集群发展理念，重点打造具备产业比较优势、制造服务交互融合、引领发展作用巨大的“六大硬核产业”（中国芯、创新药、蓝天梦、未来车、智能造、数据港）。	区科经委
34	以“六大服务经济”推动现代服务业高质量发展	*以新兴技术为驱动，以产业模式创新和应用场景拓展为牵引，提升“六大服务经济”（资产管理、融资租赁、总部经济、大宗商品、文化创意、专业服务）能级。	区商务委、区金融局、区文体旅游局、陆家嘴管理局
35	率先抢占数字经济制高点	提升数字产业化能级。加快产业数字化转型。夯实数字经济发展基础。	区科经委
36		打响新生代互联网经济品牌。	区商务委、区委宣传部（文体旅游局）
37	大力推进特色产业园区建设	聚焦三大世界级产业集群，打造一批特色产业园区。聚焦“六大硬核产业”，打造一批先进制造业特色园区。	区科经委

类别		专题评估重点内容	牵头单位
38		聚焦“六大服务经济”，打造一批现代服务业特色园区。	区商务委、区科经委
39	加强全产业链服务力度	围绕产业育链、补链、固链、强链，优化产业发展制度供给和全方位服务。	区科经委、区商务委、区金融局、区发改委、区财政局、区规划资源局
40	提高社会文明素养和文明程度	坚持高举旗帜，把牢政治方向。不断提高市民文明素养和城市文明程度。持续增强舆论引导力和传播力。	区委宣传部
41	加快优化文化体育设施网络	推进重大文体设施建设。完善基层文体设施。打造特色文体空间。	区文体旅游局
42	扩大浦东文化品牌影响力	推出一批原创精品力作。打造一批重大品牌项目。培育一批基层文化品牌。	区文体旅游局
43	着力发展壮大文体旅产业	增强文化产业核心竞争力。全力推动体育产业发展。全面提升全域旅游吸引力。	区文体旅游局
44	打造高品质浦东教育	坚持“五育并举”的育人模式。引育并举打造教育人才高地，到 2025 年，骨干队伍比例达到 15%，“双特”“正高”教师人数增长 60%以上。推进基础教育均衡优质发展，到 2025 年，学区化集团化学校联盟等办学模式参与学校占比增至 90%。打造幼有善育的布局体系。推动高校服务区域发展。促进职业教育产教融合。打造泛在可选的终身教育体系。	区教育局
45	加快健康浦东建设	健全公共卫生体系。完善优化卫生健康资源布局，“十四五”期间新增床位 8000 张左右。深化整合型医疗卫生健康服务体系，到 2025 年，千人口全科医生数达到 0.45 人左右。打造中医药事业发展高地。加强学科建设和人才培养。	区卫生健康委
46	优化养老服务体系	有序推进养老机构建设，到 2025 年，养老机构床位数不低于户籍老年人口数的 3.1%。护理型床位占养老床位数比例达到 60%以上。推动建立规范化运营模式。织密织好社区养老服务网。	区民政局
47		推进全国养老服务业综合改革试点区建设，创建全国养老产业示范区，推动养老服务产业发展。	区民政局、区科经委
48	促进更高质量更充分的就业	多措并举稳就业扩就业，“十四五”期间，累计新增就业岗位 50 万个以上。提升职业技能培训水平，“十四五”期间，完成职业技能培训 50 万人次以上。提升职业技能培训水平。营造和谐稳定的用工环境。	区人社局
49	建立多层次社会保障体系	建设完善适度普惠的社会保障体系。	区人社局
50		优化完善现代社会救助福利体系。	区民政局

类别		专题评估重点内容	牵头单位
51		完善住房保障体系建设。“十四五”期间新增征收安置房、共有产权房、可售商品住房、社会租赁住房等各类住房 1425 万平方米。	区建交委
52	不断健全共建共治共享的社会治理格局	完善党建引领基层社会治理体系。创新基层治理手段和治理模式。强化基层治理支撑保障。	区委组织部
53	推进城市管理精细化，建设安全韧性城区	持续推进城市管理精细化。	区建交委、区城管执法局、区城运中心
54		完善城市公共安全管理体系。	区应急局、区市场监管局、区公安分局
55	全力打造对外门户	推进集疏运体系建设，全力打造浦东综合交通枢纽。构建南北对外通道。	区建交委
56	全景构建路网系统	打造“10、20、35”便捷车行交通出行网络。加快骨干路网建设。推动路网提质增效。推进越江通道建设。	区建交委
57	全网完善轨交体系	推动轨交系统建设，到 2025 年，建设轨交线网长度 160 公里左右，提高轨交 600 米站点人口/岗位覆盖率，中心城区近 50%居民 10 分钟内可达轨交站点。促进以公共交通为导向的区域发展。	区建交委
58	全面提升公共交通管理	积极发展绿色公交，到 2025 年，新能源和清洁能源公交车比重达到 85%。推动智慧公交发展。促进静态交通发展。	区建交委
59	构建复合高效、彰显魅力的绿色空间	*完善绿地结构布局，推进公园城市建设。构建森林生态网络，推进森林城市建设。强化湿地保护，推进湿地城市建设。“十四五”期间新增绿地 1500 公顷，新增林地 5 万亩，新建绿道 100 公里。到 2025 年，行政区划内森林覆盖率达到 19.5%，人均公园绿地面积达到 13.5 平方米，外环内基本实现绿地 500 米服务半径全覆盖，公园数量增至 200 座。	区生态环境局
60	打造安全优质、幸福亲水的生态水系	全面提升防洪除涝能力。提升城乡饮用水品质。提升污水污泥处置能力。建设健康幸福生态水系。到 2025 年，河湖水面面积增加 1.29 平方公里，全区供水水质综合合格率达到 99% 以上，公共供水管网漏损率降低到 9% 以下，新增污水处理能力约 26 万吨/日，城镇污水处理率达到 99.1%。	区生态环境局
61	建立统一高效、增效提标的污染防治体系	稳步提升环境空气质量。严格控制和预防土壤污染。推进废弃物治理及资源化利用。加快构建现代环境治理体系。到 2025 年，空气质量优良率好于全市平均水平，垃圾焚烧处理能力达 5000 吨/日，湿垃圾集中与分散处理能力达到 2000 吨/日。	区生态环境局

类别		专题评估重点内容	牵头单位
62	建设节能低碳、结构优化的绿色低碳发展示范区	持续推动重点领域节能低碳。到 2025 年，单位生产总值能耗降低率确保完成市下达目标。	区发改委、区科经委、区生态环境局、区建交委
63		积极推进临港、金桥、张江、世博、前滩等低碳实践区建设。	区生态环境局
64		大力培育绿色消费观念和生活方式。全面推进绿色家庭、绿色学校等重点领域绿色生活创建活动。大力推广节能环保低碳产品。	区妇联、区教育局、区财政局、区国资委
65	推进中部乡村振兴示范带建设	优化城乡融合发展布局。培育发展特色产业功能。打造美丽家园、绿色田园、幸福乐园高水平样板。	区农业农村委
66	提升乡村产业现代化水平	推进都市现代农业高质量发展，到 2025 年，建成高标准农田 16.9 万亩，培育农业产业化联合体 25 家。促进一二三产业融合发展。	区农业农村委
67	全面实施乡村建设行动	扎实推进美丽家园建设。到 2025 年，全区建设市乡村振兴示范村 25 个、市级美丽乡村示范村 45 个，美丽庭院“特色型”村达到 45 个，星级户的占比达到 78%。	区农业农村委
68		加强乡村生态环境综合治理。	区生态环境局、区农业农村委
69		加强农村基础设施建设。到 2025 年，行政村主次干路“村村通”覆盖率达到 90%以上。实现农村千兆光纤全覆盖。	区建交委、区科经委
70		着力提升农村公共服务水平。	区农业农村委、区教育局、区卫生健康委、区民政局
71		提高乡村社会文明程度。	区农业农村委、区委宣传部
72	实现农民可持续增收	深化农村改革与创新。促进农村集体经济发展。	区农业农村委
73		积极推进农村劳动力就业。	区农业农村委、区人社局

注：*表示国家、市“十四五”规划《纲要》涉及新区的内容。