

上海市浦东新区人民政府文件

浦府〔2025〕43号

浦东新区人民政府关于印发《张江高新区 金桥园改革创新行动发展行动方案 (2025-2026年)》的通知

区政府各委、办、局，各管理局（管委会），各直属企业，各街道办事处、镇政府：

现将《张江高新区金桥园改革创新行动发展行动方案(2025-2026年)》印发给你们，请认真按照执行。

2025年3月30日

（此件公开发布）

张江高新区金桥园改革创新发展的行动方案 (2025-2026 年)

为贯彻落实《关于推进张江高新区改革创新发展的建设世界领先科技园区的若干意见》《张江高新区加快世界领先科技园区建设行动方案(2023-2025 年)》，结合浦东新区建设国际科技创新中心核心区要求，推动张江高新区金桥园高质量发展，进一步提升产业引领力、科技创新力、品牌号召力和国际竞争力，特制定本行动方案。

一、主要目标

按照头部引领、应用导向、场景驱动模式，完善大企业引领的开放创新生态和全链条产业孵化体系，诞生一批突破“卡脖子”创新成果，取得更多自贸试验区、综合保税区制度创新，未来车、智能造、新通信三大产业集群竞争力显著增强，形成国际化产城创深度融合新版本，基本建成具有国际影响力的智能化智造驱动、产城创深度融合的“金桥智造城”。到 2026 年，上海市三大先导产业在园区的总营收力争达到 3000 亿，“独角兽”“隐形冠军”企业数量达到 8 家，企业研发经费支出占营收比重达到 5.5%，当年 PCT 专利申请量达到 600 件，力争建成 1 家高质量孵化器，上海市认定的标杆性智能工厂达到 15 家，新增产业载体空间超过 200 万平方米。

二、重点任务

(一) 体制机制改革行动

1. 优化开发区管理机制。建立金桥管理局、金桥镇、相关

国资定期议事协商机制。持续深化“管镇联动”沟通协调机制。推进金桥开发区投促服务中心与各开发主体协同工作。完善招商育商与安商稳商的制度安排，统筹促进招商引资提质提效。开展全产业链招商引资研究。

2. 强化国资平台产业组织运营能力。围绕智能网联汽车，强化组织、场景、集成能力，向城市开发运营综合服务商转型。围绕新通信赛道，加快搭建产业服务平台，向科技产业投资控股集团转型。建立以基金投资为主、直投项目为辅的产业投资体系，支持大企业联合设立产业投资基金。

3. 推进自贸试验区制度创新。开展新一轮自贸试验区政策研究，制度化推广创新成果。复制成熟试点经验，深化转口贸易结算试点，形成制度化方案。拓展保税检测维修等新业态。深化数据“沙盒监管”模式。

4. 优化政务服务流程。实施开发区规划环评与项目环评联动，复制金桥南区 58 项张江科学城审批流程，深化窗口“智能帮办”+远程“直达帮办”服务模式，实现数字化、无纸化审批。

（二）创新产业沃土行动

1. 打造“未来车”主导产业。依托金桥智能网联测试示范区，以“车路云一体化”为牵引，加快云控平台建设，打造车联网全流程服务“上海样本”。聚焦汽车电子、智能驾驶领域，争设关键科创平台，攻关车规级芯片等关键技术，打造头部引领、场景驱动、集成应用的创新高地。集聚头部企业和新势力，培育创新型科技企业。推动头部车企向“新能源汽车+智能网联汽车”升级，稳固金桥整车智造地位。

2. 培育“智能造”“新通信”两大特色产业。夯实“智能造”基础优势，以智能机器人为引领，聚焦整机装备、智能终端和智能制造解决方案，打造智能工厂、未来工厂等示范场景，构建“工业互联网+元宇宙平台”矩阵，培育工业大模型及创新应用。开放智造和服务场景，集聚智能装备、信创、VR等终端智造企业，突破关键装备技术，构建硬软结合的生态体系，形成融合发展的国内一流应用示范高地。点亮“新通信”技术特色，发挥头部企业带动作用，强化5G及下一代通信设备创新应用，聚焦6G布局，推动6G与人工智能、物联网融合应用。拓展卫星通信、微波通信、Wi-Fi6等技术，构建“新通信+”融合场景，集聚国内头部企业、培育一批高成长企业，打造全球领先的新通信技术应用创新产业生态圈。

（三）产业创新策源行动

1. 打造头部企业开放创新高地。推进头部企业引领的创新体系建设，进一步壮大国资、民资、外资三大创新队伍。建设一批头部引领的创新联合体、新型研发机构和概念验证中心，形成一批国际开放创新平台。深入实施大企业开放创新中心计划，支持头部企业建设孵化加速平台。牵头开展一批重大核心技术攻关，聚焦车规级芯片、毫米波雷达、微波通讯、工业软件、具身智能等技术领域，鼓励企业“出题”实施“探索者”计划，推进与科研院所、高校开展重大科技联合攻关。对接区智能制造系统解决方案“揭榜挂帅”公共服务平台，争取重大攻关项目。

2. 打造硬科技创新策源特色场景。打造“未来车”试验场

景，推动多方协力建好金桥智能网联汽车测试示范区。率先实现金桥自动驾驶测试全域道路开放，逐步连通至临港新片区，到2026年助力浦东形成全域（高风险动态管理区以外）开放格局。打造无人化应用场景，集聚智能网联创新车型、无人驾驶装备在浦东开展测试活动。建设“新通信”融合应用场景，加快布局新通信技术测试、未来网络试验设施等关键科创平台，推进5G/6G、微波通讯等场景应用，打造智能工厂、智慧交通等融合示范场景，面向头部企业开放“首发、首创”应用，建设具有国际影响力的“新通信场景试验区”。打造工业互联网创新应用场景，引育工业软件、工业互联网、智能制造解决方案企业，谋划布局工业软件研究院、工业元宇宙创新中心、智能制造创新中心。联合头部企业攻坚CAE（计算机辅助工程）、EDA（电子设计自动化）等关键技术，打造国内一流“流程模拟+工业设计”软件产业生态。

3. 强化与张江科学城的创新协同。融入张江科学城科创圈层，协同张江前端研发，深化金桥硬科技孵化和应用创新特色。推动金桥头部企业与张江大科学装置、科研机构开展联合攻关。

（四）空间载体增效行动

1. 建设城市副中心，推进金桥北区“焕新”。打造金桥城市副中心功能地标，重点推进金桥元中心和壹中心两大地标建成投运，打造功能新引擎。加快建设金鼎国际社区，进一步完善公共配套。增加保障性租赁住房供给，建立区域人才公寓地图，完善“十五分钟生活圈”。建设两条十字交叉的特色科创大道，依托金桥智能网联测试示范区，集聚头部企业、新势力

企业研发中心和新型研发机构，谋划未来车概念验证平台，沿申江路整合产业空间资源，植入专业孵化加速器和若干高辨识度展示场景，打造硬软结合、研发集聚、场景驱动的申江路未来车创新大道。以 5G 产业生态园、6G 未来产业园、超高清视频园为主平台，引导新金桥路沿线产业载体导入科创平台、孵化加速器、未来产业园等新通信产业资源，打造产城创深度融合的新金桥新通信科创大道。推进增量谋划与存量更新，推进金桥开发区扩区研究，争取调入优质增量空间。完善金桥开发区产业功能空间一体化研究，强化产业属性，优化配套设施。按照“一地一策”方式，加快金桥北区重点地块有机更新。引导多元主体参与有机更新，探索产业用地混合利用、立体开发。争取工业上楼试点，打造一批示范楼宇。

2. 打造综合保税区功能特色，推进金桥南区“提质”。打造“保税研发”特色，发挥张江科学城优势，吸引大企业研发中心、新型研发机构，打造以智能终端智造为重点，以生物医药、集成电路“保税研发”为特色的综合保税区。推进金谷特色产业园建设，发展进口替代的先进高端装备和自主创新的智能装备、智能终端，打造国内一流智能终端特色园，推进新能源汽车产业园等园中园建设。提升综合配套水平，完成金桥南区城市更新研究，开展南区提升规划，优化路网、管网、新基础设施，争取轨道交通曹奉线增设站点，启动 TOD 站城一体开发前期工作。围绕保税研发人才需求，启动建设一批高品质生产生活配套项目。

3. 打造产业标识清晰的功能片区。推进金环、金鼎、金湾、

金谷等重点片区开发，加快制定实施 5G 产业生态园、金谷智能终端制造基地两个市级特色产业园的“一园一业一策”方案。加快高端制造新材料产业园、5G+超高清产业示范基地两个区级特色产业园的能级提升。加快建设 6G 未来产业园，探索布局未来网络、具身智能、工业元宇宙等未来产业。

4. 加强与联动区域产业协同。强化与联动园区产业链协同，鼓励园区管理公司参与联动园区的开发和更新建设，通过组织产业链企业碰头会等方式促进金桥开发区与联动园区重点产业、头部企业的融合发展。

（五）科创生态育林行动

1. 打造金桥特色的高质量孵化器。依托国家级科技企业孵化器，完善全程孵化机制，探索新孵投联动模式，创新国资孵化机制，推动相关国资共同打造高质量孵化器。对接多元力量，引入国际孵化品牌，依托头部企业建设概念验证平台。联合科研机构搭建转化载体，支持前沿技术“超前孵化”。

2. 构建大中小融通企业生态。聚焦硬科技企业引育，完善创新型企业精准培育机制。强化总部功能跃升和全球运营能力建设，深入实施全球营运商计划名单库，培育一批全球营运头部企业。梳理重点企业培育名单，精准定制“服务包”，扶持具备世界一流水平的高潜力企业。

3. 构建“四位一体”科技人才体系。完善高层次人才全链条机制，靶向引进交叉学科团队及领军人才。依托中欧商学院资源，建立金桥专家库。布局院士、博士后工作站等高能级人才平台，探索顶尖人才“直通车”机制。搭建上海市信息通信

技术、未来车技术公共实训中心，培育卓越工程师。

4. 强化科创综合服务支撑。建立专业服务公司，提高科创服务水平。建设用好第三方实验室，谋划引进未来通信技术检验检测公共技术平台。依托首批上海市知识产权强市建设示范园区，推进知识产权整合与转化，开通专利快速审查绿色通道，完善“全生命周期”知识产权服务与保护体系。

三、保障措施

一是强化部署落实。由区政府分管领导牵头，区科经委统筹建立金桥园与联动园区定期协调机制。金桥管理局建立重点攻坚专班组，推进重大事项落实。制定重点任务分解表，明确牵头部门、任务节点。建立“比学赶超、月度会商、季度通报、年度考核”监督评估制度。二是定期评估总结。及时跟进评估实施成效，接受市区部门统筹协调和指导。及时总结改革创新成果，梳理提炼并加强推广。三是加强品牌宣传。继续举办高能级产业峰会，打响“金桥未来车”“金桥智能造”“金桥新通信”核心产业品牌，多途径讲好“金桥智造城”故事，丰富文化和青年品牌活动。

抄送：区委各部门，区人大办、区政协办，区纪委监委，区法院、区检察院，各人民团体。

上海市浦东新区人民政府办公室

2025年4月7日印发
