

办理结果：解决或采纳

公开属性：主动公开

上海市浦东新区科技和经济委员会

浦科经委办理〔2025〕77号

对浦东新区政协七届四次会议 第130号提案的答复

闫晓慧、张茂林、张辉委员：

你们提出的《关于构建创新型中小企业友好生态的建议》的提案（第130号）收悉，经研究，现将办理情况答复如下：

一、办理概述

我委高度重视提案办理工作，多次进行专题讨论，并与相关业务部门认真研究了提案的内容，充分听取区委金融办等单位的意见，形成答复意见。

二、答复意见

针对提案中的四点建议，提出以下答复意见：

（一）促进金融资源持续向创新型中小企业集聚。针对中小微企业融资难融资贵的问题，浦东不断加强投融资服务，引导社会资本流向优秀科技创业企业。一是落实创业责任保险政策。协助孵化器筛选符合条件的企业投保，2024年共有35家孵化器完成投保工作，被保企业309家，被保创业者757人，保费22.71万元。二是做好政策性贷款的推荐。完成企业履约贷审核61家，成功通过44家，获得贷款2.18亿元；接受助力贷申请126家，通过80家，获得贷款2.21亿元；为企业推荐其他信贷产品超过80家，金额超过4亿元。三是承担贷款贴息

审核工作。受理小微高企贷款贴息 614 家，立项 520 家，补贴金额 5462 万元；受理财政助企纾困贴息 774 笔，最终通过 420 笔，补贴金额 2346 万元。**四是开展产融对接活动。**根据新区中小企业融资需求特点，积极搭建政银企沟通交流平台，引导金融机构推出创新产品，与交通银行、工商银行、江苏银行等金融机构开展了合作。2024 年全年策划组织 31 场行业路演活动和专场对接会，助力 47 个项目获得新区国资战略投资，交割金额 24.37 亿，撬动社会机构投资 207.02 亿。

（二）支持龙头企业开展并购业务。一是落实《上海市支持上市公司并购重组行动方案（2025-2027 年）》。服务并购重组等投融资需求，积极联动市级部门和监管机构，举办半导体行业并购论坛等活动，开展并购重组政策宣讲、项目撮合、基金对接等服务。二是推进浦东作为全市首批股权投资集聚区的相关工作。积极做好股权投资机构新设（迁入）服务，支持产业链“链主”企业开展企业风险投资（CVC），围绕自身产业链关键环节开展并购重组，组织股权创投机构和科创企业举办投资路演活动。

（三）促进科创资源不断向中小企业开放。一是大企业开放创新中心（GOI）群体不断扩大。以大企业开放创新中心为重要抓手，在资源信息高速流通、赋能形式及活动多样化、精细化服务等方面做深做实，深度发挥浦东沉淀的大企业资源优势，带动开放创新全面开花。大企业开放创新中心成功入选商务部第五批自贸试验区制度创新成果“最佳实践案例”（本批次上海唯一），2024 年全区大企业开放创新中心达到 103 家。2023 年开展技术、资源等对接赋能活动上千场，制定出台 GOI 高质量发展三年行动计划，形成 GOI “政策北斗”政策包雏形，搭建 GOI 网络信息平台，智能化开展赋能情况跟踪。推动大中小企业融通，持续培育张江核心园、金桥经济技术开发区国家创新创业特色载体，形成大中小融通发展新格局。二是启动高质量孵化器建设。浦东打造概念验证中心，建立了孵化基

金，探索从“项目选育”到“项目创造”转变。浦东现有上海市高质量孵化器 7 家，创新型孵化器 202 家，其中市级以上载体 90 家（含国家级载体 35 家），孵化器总面积约 150 万平方米，在孵企业近 4000 家；现有加速器 9 家，加速器总面积近 30 万平方米。2024 年新增国资集资设立的孵化器有 7 家。孵化基金计划募集规模约 30 亿元。各片区各镇已逐步发展为“一核多极全覆盖”的分布格局。三是**做强科技成果转化中台**。推动李政道研究所、张江数学研究院、商飞智能技术有限公司等新型研发机构集聚发展。截至 2024 年底，累计发榜项目 450 项，其中企业榜单 435 项，意向投入金额超过 13 亿元。已揭榜 65 项，其中企业榜单 51 项，企业榜单揭榜项目总金额超 1.24 亿元。四是**建立了“高校院所+孵化器+大企业”协同机制**。依托孵化器、G0I、新型研发机构、高校院所等现有业务触手，全力打造科技成果转化中台，已跟踪服务来自高校、科研院所成果转化项目 90 个，通过高质量孵化器落地项目 24 个。五是**有效链接多方资源，推进优质项目落地转化**。链接国家自然科学基金、浦东国际揭榜挂帅平台、大企业开放创新中心（G0I）等资源与孵化载体对接，协同推进优质项目落地转化。

（四）创新创业生态不断完善。一是以大企业开放创新中心为重要抓手，完善创新孵化的全生命周期管理体系。提升创新孵化的空间供给体量及质量、强化专业服务供给，鼓励海内外科技巨头、行业领军企业及知名创新机构建立科技创新联合体。聚焦科技企业成长路径，因需施策提供全方位支撑保障，优化初创企业、高新技术企业、科技小巨人企业等环环相扣的梯度培育体系，推动资源要素倾斜集聚，重点培养更多的“专精特新”中小企业和制造业单项冠军企业。二是**探索建设全国首个数据要素产业集聚区**。围绕上海数据交易所、数据仲裁中心等服务机构落地，推动数商集聚，形成数据产业集群，探索数字资产化，培育数据要素市场和新业态。2023 年数据要素产业集聚区已初具规模，数交所挂牌数据产品超 2000 个，交易金

额超 11 亿，“三园两港”全年新增近 30 家入驻企业。三是推动服务型制造示范区和中小企业数字化转型试点城市建设。按照国家 and 上海市关于促进发展服务型制造系列要求，从规划、土地、金融、服务等环节，为服务型制造园区提供全方位支持，强化载体建设。2023 年浦东成功入选全国第一批中小企业数字化转型试点城市，打造数字化转型公共服务平台，一期建成试运行。四是推进人工智能创新应用先导区建设。构建具有“浦东特色”优势人工智能应用场景体系，推动建设并开放多种类型的人工智能海量训练资源库、标准测试数据集和云服务平台等。2024 垂类大模型生态建设中，浦东已有超 40 家企业发布大模型相关产品，其中任意门、达观数据、阅文集团等 16 家企业的大模型已经通过备案或登记。推进模力社区建设，发布配套专项支持政策，吸引入驻企业超 40 家，以模力社区为战略支点撬动浦东全域建设成为全球领先的垂直大模型生态集聚区。五是重点企业“服务包”高效运行。截至 2024 年底，浦东纳入“服务包”制度企业达 6348 家，累计处置企业线上诉求 1453 条，走访记录 23952 条。制定了《浦东新区重点企业“服务包”服务管家工作导则》，完成服务专员全覆盖培训。六是开展浦东特色双创品牌活动。打造企业政策一网通办等企业服务多平台，率先在全市建立了“企业政策一网通办”和“浦东企业政策在线”等企业服务平台，降低企业办事成本。举办浦东创新创业大会，发布“浦东新区创新生态赋能现代化产业体系建设计划”，服务创新企业千余家；举办了 7 场“一起益企”走进特色产业园区系列主题活动，成功覆盖了盛大天地源创谷、浦东软件园等十余个代表性产业园区，惠及 1600 余家企业。开展“三汇”品牌活动，“创孵汇”开展系列孵化载体培训活动等，“海创汇”锚定未来产业赛道开展系列活动遴选优质创业项目，“创融汇”开展政策宣讲、主题沙龙及融资对接活动共计 10 场，帮助优质项目吸引优质投资者的关注与支持。同时，组织创新创业大赛，启动了“数汇浦东 创领未来”中小企业数字化

转型创新大赛、并发动企业参与“浦江之光”改制上市培训活动等。

下一步，浦东将始终立足国家战略和上海“五个中心”建设，强化创新策源和高端产业集群的培育，给予创新型中小企业更多的支持：**一是引导辖区内金融资源向创新型中小企业进一步集聚。**浦东将进一步支持中小企业的融资需求，通过发展市场化的股权交易市场，进一步支持国资及市场化的股权投资基金“投早、投小、投长期、投硬科技”，同时鼓励浦东金融机构不断创新中小企业的融资模式和产品，通过知识产权质押、科技企业并购贷款等多种形式为中小企业提供融资支持。探索科技金融新模式，继续推进科技保险、认股权试点，引导和推动金融机构设计和开发更多科技金融产品和服务。**二是支持创新型中小企业与龙头上市公司开展并购合作。**积极落实我市2024年12月发布的《上海市支持上市公司并购重组行动方案（2025-2027年）》，围绕创新型中小企业的并购整合需求构建全过程跟踪、全链条服务的闭环体系。分行业组织创新型中小企业与优质上市公司进行对接，聚焦培育并购基金，引入专业赛道的市场化并购基金管理人，着力提高中介机构并购服务能力，搭建“一站式”并购公共服务平台和第三方市场化并购服务平台，从完善政府投资基金绩效评价、创新多元金融服务等方面加强综合支持，提高并购服务的精准度和效率。**三是引导辖区内科创资源向中小企业进一步开放。**谋划设立浦东新区自然科学基金，与国自然联合基金形成高低搭配和互补，更好支持基础科学研究。进一步落实“高峰高原计划”，依托高质量孵化器，推动建立3-5家概念验证中心，引导创新型孵化器向高质量孵化器跃升，力争再新增2家以上高质量孵化器。推动大企业开放创新中心（GOI）由规模建设转向能力跃升，引导各成员企业深化赋能、打响品牌、做精服务。围绕浦东主导优势产业，继续办好创新创业大赛。实施浦东国际揭榜挂帅公共服务平台2.0迭代升级。推动科技成果转化中台计划走深走实，用

好高校院所、新型研发机构、孵化器、G0I、创赛等平台渠道资源，形成项目线索收集、概念验证分类和联动跟踪服务的工作闭环。开展系列融资对接活动，为投资机构、科技企业及创业者搭建面对面交流平台。**四是高标准打造科技服务业发展集聚区。**聚焦创赛企业、在孵企业、科技型中小企业等潜力主体，持续做大创新企业梯度培育清单。加强高新技术企业、企业研发机构、科技“小巨人”认定培育。滚动做好创新型中小企业、专精特新中小企业、专精特新“小巨人”企业排摸入库工作，做大培育主体基数。谋划设立浦东中小企业专项资金。制定出台《浦东新区支持专精特新企业发展壮大若干举措》。完善浦东重点企业“服务包”机制，制定《浦东新区重点企业服务包若干措施》。开展高成长企业培育扩容，建立潜力筛选挖掘模型，重点纳入首创、首发创新企业和龙头链主企业，纳入区储备清单企业超过 6000 家。加强优质项目的发掘与对接，建立“一器一企一档”机制，分类筛选形成“重点孵化企业清单”，推动优秀项目/企业与相关产业园区与产业部门形成实质性互动，打造产业生态集聚区。

上海市浦东新区科技和经济委员会

2025 年 5 月 14 日

联系人姓名：汪琦玮

联系电话：18930831558

联系地址：世纪大道 2001 号 4 号楼

邮政编码：200135

信息公开属性：主动公开

上海市浦东新区科技和经济委员会办公室

2025-05-14 印发

(共印 5 份)