

# 政府工作报告

——2021 年 12 月 15 日在川沙新镇第三届人民代表大会

第一次会议上

川沙新镇镇长 黄 伟

各位代表、同志们：

现在，我代表川沙新镇人民政府向大会作工作报告，请予审议，请各位列席同志提出意见。

## 一、本届政府工作回顾

过去五年，镇政府全面贯彻落实中央、市、区的各项决策部署，在镇党委的坚强领导下，在广大干部群众共同努力下，牢牢把握市、区对川沙城市副中心的定位要求，产业结构调整和发展取得明显成效，各项经济指标走势良好，城市建管和治理水平稳步提高，人民群众获得感和满意度不断提升，城乡面貌日新月异，群众生活品质有力提升，高质量发展基础不断夯实，经济社会发展迈上新台阶。五年来，全镇齐心协力、脚踏实地、善作善成、接续奋斗，胜利完成了区委区政府交办的各项重点任务和镇二届人代会确定的各项目标，交出了出色的答卷。五年来，获批“国家卫生镇”，获得“文明镇”“无五违街镇”“无五违居村”“河长制标准化街镇”“生活垃圾分类示范镇”“市容环境综合管理达标镇”“平安示范社区”“双拥模范镇”等市级荣誉，古镇

获批“国家 3A 级旅游景区”，连民村获得“中国美丽休闲乡村”“上海市乡村振兴示范村”称号，界龙村获得“全国乡村治理示范村”“全国示范性老年友好型社区”“上海市美丽乡村示范村”称号，七灶村获得“上海市生态村”称号，各单位各条线荣获中央、市、区单项表彰 472 项。

**（一）坚持产业结构转型升级，经济发展止跌上扬。产业转型升级成效明显。**园区以新区加速器区域为载体，支持百余家企业转型升级，引进高新技术企业和研发机构 96 家；依托落地优质企业带动关联企业入驻，构建横向配套、纵向延伸的产业链体系，华兴数字连续 3 年税收超亿元，74 家次企业税收达千万；园区集资厂房平均税收强度超过 130 万元/亩。**招商引资排名全区前列。**累计引进项目 2962 个，投引资总额 253.30 亿元人民币，引进合同外资 3.26 亿美元，实到外资 1.80 亿美元，完成新增内资项目注册资金 231.63 亿元。**税源管理不断强化。**用好第四次经济普查数据，2020 年以来，千方百计促进税源回迁、户管落地，镇外税源回迁和财力户管迁移企业 113 户，新增税源 7500.47 万元。**营商环境持续优化。**建立镇领导联系重点企业制度，走访调研企业 1571 家次。用好用足市、区各项政策资源，扶持企业 2686 家次，资金 5.17 亿元。建立孵化、融资、招聘等服务平台，帮助企业获得各类扶持资金 1.05 亿元。随着产业结构不断优化，园区转型升级质效提升，经济发展进入抬升期，经济总量不断壮大，经济运行稳定健康发展，五年累计完成财政

总收入 108.41 亿元，地方财政收入 30.24 亿元，年均增幅分别为 7.24%和 3.78%，完成二届人代会确定的经济增幅目标。今年 1-10 月财政收入完成 24.71 亿元，地方财政收入完成 6.58 亿元，提前完成全年目标任务，同比增长 42.92%和 40.3%，增速名列全区第三。

**（二）坚持规划先行提速开发建设，城市功能品质持续提升。规划引领作用更加凸显。**完成城市副中心规划城市设计国际方案，明确 1.8 平方公里核心区范围；郊野单元（村庄）规划已完成，勾勒川沙未来发展的功能内涵、区位价值、城市品质。**规划蓝图逐渐映入现实。**重点项目高品质开发建设初具雏形，川沙路两侧商品房、六灶 2.1 高端生活区拔地而起、华灯璀璨；“城中村”清盘 37 个地块虚位以待、纤丽未染；制定《区域轨道交通规划研究》，建成 5 条区级、镇级道路，推进 19 条道路前期手续办理，初步形成规划轨交曹奉线线型方案，研究华夏高架华东路匝道增设事宜，川环南路太平桥建成通车，城市交通路网四通八达、车辆如梭。**古镇保护和城市更新统筹推进。**获批《历史文化名镇保护规划（2016-2040）》，形成《历史文化风貌保护区风貌保护设计导则》，以文化旅游特色申报并获批“市级特色小镇”。精细化打造核心区域，完成东城壕路景观提升，修复和呈现一批历史文化点位，收储资产 5 万余平方米，实施创意改造，启用一批文化场馆，引进商户 74 户，传承保护古镇文脉，激发古镇新的生命力。**土地管理更加规范。**坚持土地全生命

周期管理理念，出台《关于加强土地管理的暂行办法》，开发土地管理数据库。配合迪士尼和新区重大工程腾地，完成32个清盘项目，申报储备19个地块，建设用地减量化立项272.52公顷，完成验收250.54公顷，占新区的12%，为高品质开发建设腾挪空间。整治各类违法用地2336.99亩，开展“林带违建别墅”“大棚房”“环城绿带违法用地”整治，受到国土部上海督察局好评，持续开展常态化土地巡查，确保农（林）地农（林）用。

### **（三）坚持践行乡村振兴战略，三农工作取得显著成绩。**

**农业发展水平提质增效。**围绕《乡村振兴战略实施方案（2019-2022年）》《郊野单元（村庄）规划2017-2035》目标，推进农村产业转型升级，重点推进2个市级现代农业项目建设。促进农业规模化经营，持续推进土地大流转2万余亩，大力发展水稻家庭农场50家，种植面积9千余亩。成功创建4个绿色田园示范村、23个绿色田园示范园。圆满完成全国第三次农业普查。**农村综合治理不断深化。**实施农村污水治理工程，完成整治17471户，区镇两级投入资金约5.39亿元。提高森林覆盖率，新建林地1700亩；开展美丽庭院达标、提升、特色型创建，区镇两级投入资金约1.24亿元，星级户家庭创建率位居新区前列；完成47个乡村公路提档升级大中修工程，投入资金1.20亿元。**农民增收渠道有效拓展。**发放务农直补资金1.08亿元，惠及2.08万人；积极探索一二三产在农村融合发展，通过农业产业化联合体

建设、发展特色民宿等多渠道促进农民增收，农民人均可支配收入保持新区平均增幅。完成镇级和 42 个村级产权制度改革，成立镇经联社；出台《促进农村集体经济发展实施办法》，规范完善农村集体资产管理；完成 15 个撤制村队资产处置，资产分配总额 5277.09 万元；有效推动集体资产保值增值，19 个村经济合作社分配收益 4749.42 万元；严格资产租赁审核，保证租金应收尽收，审核通过合同 287 份，履行金额 1.12 亿元，同比增长 16.6%。

#### **（四）坚持完善城市治理体系，人民生活更加平安幸福。**

**城市运行更加安全。**圆满完成扫黑除恶专项斗争三年行动，深入推进“雪亮”工程和智慧公安建设，辖区内所有市政道路、乡村主干道实现监控视频全覆盖，完成所有小区防盗门整新。扎实做好信访维稳工作，办理群众来信 4578 件，按期办结率 100%，处置信访群体性矛盾 397 件、化解 230 件。全力抓好生产、消防、食品、防汛防台等安全工作，未发生各类重大安全事故。桂家宅、心圆西苑、界龙花苑封闭管控平稳有序，完成全程疫苗接种 23.37 万人，总结防疫经验，形成《封闭区域防疫管理应急工作手册》，得到区委区政府高度肯定，疫情防控跑出“川沙速度”，体现“川沙温度”，凸显“川沙力度”。**城市环境更加优美。**扎实推进市容环境提升，拆除无证建筑 884.35 万平方米，整治无证经营 3731 户；全面落实生活垃圾分类管理条例，完成 176 个居民区分类投点升级改造；累计完成 613 条河道治理、疏浚，投入资

金 4.34 亿元；加强土地长效管理。完成第二次全国污染源普查，聚焦中央环保督查，完成 834 家问题企业、63 件环保信访问题整改；聚焦长江经济带生态环境，完成 774 个问题整治。**城市治理更加精准。**全面完成第七次人口普查。织密“镇-社区-居村”三级城市管理网络，全覆盖建设居村联勤联动站，深入推进城运智能化建设，城运“微平台”通过新区验收，安装监控视频 537 个，鹰眼探头 12 个，城市管理决策和综合指挥调度更加精准有效。完善热线工单闭环处置机制，受理热线工单 59660 件，城运绩效排名位居全区前列。

**（五）坚持人民为中心理念，民生实事工作不负群众期待。实事项目全面落地。**平均每年投入约 1 亿元，滚动实施 10-12 项实事项目。开展既有多层住宅电梯加装工作，今年完成 31 台，累计完成 48 台，已投入使用 14 台。完成 13 个老旧小区综合整新、19 个小区二次供水改造、8 个小区和黄楼集镇雨污分流工程；建成护城河廊道、华东路绿地等投资规模千万元以上景观改造提升项目 6 个；完成川沙印象、华夏二路新德路街口公园、川沙地铁 2 号口等 9 个缤纷社区项目建设。**群众关心关切得到积极回应。**加快推进安置房建设，五年来，建成交付 6 个安置房小区；已开工建设 13 个，即将开工 3 个，待清盘出让 1 个，总建筑面积 144.81 万平方米。推进农民集中居住，完成签约 722 户。积极探索旧区改造路径，启动区级试点项目船民新村拆除重建项目，完成卫生设施建设 992 户，解决老旧住宅拎马桶问题。建成 9 所学

校，投入使用 6 所，川沙中学（新址）建成启用，全力推进 9 所重点配套学校项目前期手续办理，协助新区推进虹桥高中项目建设。**民生保障和公共服务水平进一步提升。**更大力度关爱弱势群体，落实各类帮困项目 38.83 万人次，金额 2.40 亿元；组织残疾人免费体检 3560 人次，每月为 675 名残疾人提供上门康复服务；持续开展 60 岁以上老年人免费健康体检，累计服务 12.7 万人；“慈善公益联合捐”募集善款 2083.91 万元。“15 分钟服务圈”配置更趋完善，新建 352 个为老服务设施，启用华夏社区卫生服务中心，建设 3 个卫生便民服务点和界龙健康服务中心，完成 37 个村卫生室标准化建设。落实稳就业保基本，新增就业岗位 11091 个，完成 62 个项目征地劳动力安置，落实 1824 名征地人员社会保障；征兵 47 人，发放双拥抚恤补助金 3665 万元，慰问官兵 1.2 万人，为退役军人提供各类就业创业服务。

**（六）坚持加强政府自身建设，政务服务水平得到有效提高。基层治理建设进一步加强。**组织机构不断强健，完成六个社区委员会、所有居村委会换届选举，建成城南社区综合体，创建 3 家市级、6 家区级农村社区建设试点示范村；2020 年以来在区财政扶持村级组织运行专项资金补贴的基础上，镇级财政给予托底保障村级运行经费 9840 万元。功能和服务内容不断充实，完成 585 个“自治金”项目，116 个小区成立业委会，发放老旧小区物业服务达标补贴 9200 万元；“家门口”服务水平不断提升，各窗口年均受理 26.8

万人次，“一网通办”受理 1987 件；全力配合新区创城，构建“1+6+90+X+Y”新时代文明实践阵地网络；发挥工、青、妇等群团组织桥梁纽带作用，支持开展“四季彩虹”“爱心暑托班”“邻家母亲”等活动。**法治政府建设进一步推进。**成立镇全面依法治理委员会，建立重大问题会商协调机制，提升行政效能。主动接受人大监督，办理区镇人大书面意见 121 件、政协提案 7 件；办理信息公开申请 898 件，行政复议答复 68 件，行政应诉 208 件，落实行政首长出庭应诉制度。严格落实“三重一大”集体讨论决定制度，建立健全规范性文件 and 各类合同法律审核制度，年均审查文件 1000 余份，排查民事经济领域合同法律风险 5376 份。**廉洁政府建设进一步深化。**坚决落实中央八项规定精神，持续纠治“四风”改进工作作风，调研各类单位 10 万余次，广泛收集基层民意。严格控制一般性经费支出，实现镇财力投资基本建设项目全覆盖审计，完成项目 2522 个，核减资金 2.54 亿元。排查和整改 460 个廉政风险点，整改各类巡视巡察审计发现的问题 51 个。严肃执纪问责，受理问题线索 166 件，立案 63 件，给予党纪政务处分 63 人，诫勉谈话 12 人，批评教育 15 人。

各位代表，过去五年，川沙新镇积极应对外部环境变化和自身发展压力，抓住发展历史机遇期、大开发建设期，聚精会神、攻坚克难、砥砺前行。五年来的成绩，根本上源于习近平新时代中国特色社会主义思想的科学指引，关键在于中

央、市委、区委和镇党委的坚强领导，得益于历届镇党委政府接续奋斗奠定的坚实基础，更是归功于全镇广大党员和干部群众的共同奋斗。在此，我代表镇人民政府，向所有参与、关心、支持川沙经济社会发展的同志们和朋友们，表示衷心的感谢并致以崇高的敬意！

回顾五年来的工作，我们深刻体会到，站在新的历史起点，走好新时代的长征路，我们要坚决贯彻落实中央、市委、区委关于浦东高水平改革开放的战略意图和工作部署，坚决执行镇党委的各项决策；我们要全力推动经济高质量发展，为社会发展提供不竭动力；我们要践行以人民为中心理念，把群众生活品质作为政府工作的重要检验；我们要继续传承川沙多年来在改革发展过程中形成的宝贵经验，继续发扬川沙党员干部群众敢打硬仗、能打硬仗、善打硬仗的优良传统。

当然，我们也要清醒地认识到，川沙未来发展中还面临不少短板和不足。一是对照新区关于经济高质量发展的要求，尽管经过一段时间的调结构转方式促转型，2020年以来经济指标企稳回升，但周边区域快速发展的虹吸效应明显，缺少重大项目推动，限制了土地出让的加速打开，打破园区预留进度缓慢，缺乏行业头部企业，整体税收能级较低等因素，表明了转型升级阵痛期仍将伴随较长一段时间，经济数据依然非常脆弱，经济发展内生动力需进一步增强，川沙经济体量与土地人口数据匹配度仍有很大提升空间。二是对照高水平城乡发展的任务，川沙城市副中心规划落地距预期有

所滞后，城市副中心标志性项目需尽快研究明确，城市建设品质需进一步提高，生态环境治理成效需进一步巩固，城乡融合发展需进一步加强。**三是对照广大群众对高品质生活的向往**，道路交通基础设施建设仍然不能满足高速城市化发展的需求，安置房建设滞后，逾期过渡群众期盼尽快回搬的意愿强烈，教育、卫生、养老、文化等公共服务供给仍不充分，优质资源配置存在短板。**四是对照城市高效能治理的目标**，现代城市治理体系和治理能力现代化仍需进一步加强，治理理念、治理模式、治理手段需进一步创新，以适应经济社会快速发展和群众的需求。我们必须正视这些矛盾问题，以更加有力的举措加以解决。

## **二、今后五年的目标和主要任务**

今后五年，是浦东打造社会主义现代化建设引领区的首个五年，是川沙全面推进“十四五”规划，开启新一轮高质量发展的关键五年。站在新的历史起点，我们要坚定不移以经济建设为主线，坚持以人民为中心，坚韧不拔、持续奋斗、一抓到底、力求实效。

**今后五年政府工作指导思想是：**坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻落实党的十九大和十九届二中、三中、四中、五中、六中全会精神，深入学习贯彻习近平总书记考察上海重要讲话和在浦东开发开放 30 周年庆祝大会上的重要讲话精神，全力推动区委区政府关于浦

东新区打造社会主义现代化建设引领区的各项任务，在镇党委的坚强领导下，以高标准推进川沙城市副中心规划建设为未来发展核心，以东城片区开发为牵引，深入挖掘国家历史文化名镇潜力，打造成为浦东历史文化之根名片，以国际旅游度假区新一轮开发带动周边农村地区发展，提升城乡一体化发展质量，形成产城融合、职居平衡、生态优美、生活便利的高效城镇。以经济“增长指数”体现“进步指数”，以川沙人民“奋斗指数”呈现“发展指数”，以广大党员干部“辛苦指数”实现群众“幸福指数”，全力推动川沙高质量发展，奋力为浦东高水平改革开放作出新的更大贡献。

**今后五年的主要奋斗目标是：**

**经济发展势头昂扬向上。**财政总收入保持年均 10% 增长，2026 年确保达到 32 亿元，力争达到 35 亿元。“十四五”期间，园区产业转型升级持续推进，大项目带动园区能级不断提升，培育和引进 3-5 家税收过亿企业，精工园亩均产出达 200 万元，园区年税收总量超过 20 亿元，在 2020 年基础上争取翻一番，保持经济持续稳定健康发展。

**城市功能和品质内外兼修。**以“一中心、四片区”建设为重点，川沙城市副中心规划基本落地，城市发展轮廓更加清晰，东城高端生活和商务区高楼拔地而起，东门街区域焕然一新，国家历史文化名镇文脉赋新，美丽乡村风景如画，将川沙构建成为产业、生态多元复合，城市文脉、空间集聚活力的城乡融合发展之地。

**现代社会治理精准有效。**坚持“人民城市”理念，坚持全生命周期管理，积极探索经济治理、社会治理、城市治理统筹推进和有机衔接的治理体系。打造川沙城市治理数据中心，把数据要素转化为治理要素，把数据算法转化为治理办法，把群众对美好生活的向往转化为现实体验。

**人民群众的关注关切得到全面回应。**坚持以人民为中心的根本理念，围绕“衣、食、住、行、用、医、教、养、娱、游”，加快促进公共资源均衡优质配置，不断扩大公共产品和公共服务的覆盖面，不断提升公共产品和公共服务的品质，全力解决群众“急难愁盼”问题。

### **（一）全力构建高质量产业体系，激活源源不断的经济发展新动力**

坚持经济发展为第一要务，坚持创新驱动发展战略，强化高端产业引领功能，推动产业链优化升级，全力开展招商引资，实现经济发展新突破。

**释放园区经济发展新动能。**按照区党代会关于“重点开发区和镇级园区在产业布局等方面加强联动发展，打造更多产业特征鲜明、发展势头强劲的特色产业园区，促进各镇依托区域规划和特点优势，壮大产业经济规模”的要求，积极承接周边成熟区域辐射，形成产业联动，编制形成川沙产业发展规划。坚持围绕“固链、补链、强链”的产业链建设目标，持续做强园区现有硬核产业，发挥龙头企业的引擎带动作用，吸引上下游企业入驻，增强产业链联动互补。加强与

市、区部门沟通协调，引进高能级重大项目，推动园区发展空间加速破冰。加快低能级产业和老旧厂房腾笼换鸟，鼓励企业通过“零增地”政策实施改扩建提升产业能级。

**把招商引资作为经济发展的生命线。**按照区党代会“关于重点开发区和镇级园区在招商引资方面加强联动发展”的要求，主动作为、精准匹配，落实财税联动、租税联动、地稅联动的举措，提高招商引资的有效性和针对性。招商引资与固定资产投资开发同步开展，聚焦川沙路两侧商办地块建设，同步开展招商引资。发挥招商中介带动作用，多元化拓展招商引资渠道，全面盘活存量资源，吸引优质项目入驻。打造川沙智慧经济平台，数字化赋能招商资源，形成招商“最强大脑”。

**构建新型政商关系。**坚持企业需求导向，发挥领导联系走访重点企业和企业服务专员等机制作用，实施全生命周期为企服务。对不同规模不同类型企业分段施策、分层支持，增强企业的内生性和根植性。打造商会企业版家门口服务站，构建“亲”“清”新型政商关系，持续助力优化营商环境。

## **（二）聚焦城市副中心功能定位，打造古今融合的特色城市新面貌**

坚持规划引领，聚焦市、区总规赋予川沙城市副中心功能定位，紧紧围绕区党代会关于未来五年发展的总要求，全力打造以国际旅游、文化展示、生态休闲为特色的浦东中部

核心城镇。

**促进城市副中心与国际旅游度假区联动发展。**按照区党代会“要加快打造国际旅游度假区核心区和周边片区开发全面实施，要加快建设文旅商媒体深度融合、中西文化交相辉映的休闲娱乐度假目的地”的要求，积极推动川沙城市副中心与国际旅游度假区、浦东枢纽的联动发展，重点发展国际交往、会展商务和休闲度假三大主导功能。明确川沙城市副中心开发边界，深化规划设计。优先发展交通路网建设，为城市副中心打好交通保障基础，推进机场联络线、21 号线建设，加快曹奉线列入建设计划，提升川沙地区轨交覆盖面；推进华夏高架路新增匝道建设，进一步提升城市快速道路对川沙城市副中心的资源导入作用。

**加快推进重点区域开发建设。**坚持高起点规划、高水平开发浦东运河两岸和东城片区，打造高端住宅商务区域，积极推动“城中村”改造项目，凌空路地铁站周边引入高品质大型商业综合体，加快建设川沙东部新城区。基本完成川沙路两侧 10 个商办地块建设，重点推进 2 个商品房地块建设。大力推进商品房地块开发，推进 C06-03、C05-20 等 6 个商品房地块出让开发，集中储备 14 个、清盘 14 个地块。持续推进减量化工作，为后续高质量发展腾出空间。

**打造时代特色城市风貌。**以东门街区域改造为牵引，整体提升国家历史文化名镇风貌。大力实施历史建筑更新利用，引进一批高品质文化产业，使天恩堂、人民大会堂、工

人文化宫等建筑焕发新活力。推进护城河水环境治理、河岸景观项目，实施北城壕路、操场街沿街风貌整治与景观提升。积极探索旧区改造新模式，逐步推进城市开发边界外撤制镇社区更新改造，把更多的城市更新区域变成绽放地带。

### **（三）深入实施乡村振兴战略，打造农业强、农村美、农民富的美丽乡村**

按照“产业兴旺、生态宜居、乡风文明、治理有效、生活富裕”的总要求，加快推进农业农村现代化，切实促进农民增收，让农村成为安居乐业的美丽家园。

**推进都市现代农业高质量发展。**深化郊野单元规划成果，郊野单元（村庄）规划图则更新，解决农村项目用地需求，编制农业产业规划，改善产业结构，提升产业质量。加强科技赋能，构建农业产学研新机制，大力实施以绿色农业、智慧农业为核心的新一轮农业科技。加快推进“农林水一体化”高标准农田建设，至 2025 年基本实现高标准农田全覆盖。做强“农业+”文章，培育引导农业休闲旅游、乡村民宿、主题乡创等新产业新业态，加快数字农业农村系统建设，大力发展直供、直销、电商等农产品供销新模式。

**打造绿色生态涵养的美丽农村环境。**以新区打造中部乡村振兴示范带为契机，持续巩固乡村振兴示范村创建成果和带动效应，全力打造各具特色的示范村，形成生态宜居的美丽乡村建设新格局，使川沙乡村成为城乡居民休憩休养的城市后花园。持续推进农村人居环境整治，实现农业废弃物资

源全覆盖收集和循环利用，深入推进美丽庭院建设，对拆后闲置和减量化土地，搭建“微平台”，开展“微设计”，建设“微项目”，提升村民的体验度与获得感。

**全方面提升乡村居民生活质量。**做好新型职业农民培训，鼓励农民参加各类技能培训，提高综合素质、生产经营水平和就业竞争力。聚焦经济薄弱村和低收入农户，不断加大综合帮扶力度。加快制定农民建房实施细则，建立镇级宅基地管理机制，稳步推进农民相对集中居住。进一步巩固农村产权制度改革成果，完善农村集体资产管理制度，强化农村集体资产造血功能，实现农村居民可支配收入 2025 年达到 6 万元以上。落实援疆、援藏、援滇对口帮扶地区各项任务，助力结对乡镇和村巩固拓展脱贫攻坚成果，共同推进乡村振兴。

#### **（四）积极推动社会治理体系现代化，实现城乡风貌大提升**

深入贯彻落实“人民城市人民建，人民城市为人民”重要理念，坚持底线思维，立足城市发展和人民需求，在社会治理科学化、智能化、精细化上下功夫，全力维护城市安全稳定。

**营造安全稳定社会环境。**坚持预防为先，加强生产、消防、食品、防汛防台各领域安全监管和整治，滚动排查、动态清除各类风险隐患。落实扫黑除恶斗争常态化工作要求，积极推进市域社会治理工作，不断完善社会矛盾纠纷预防调

处化解机制，持续加强平安建设。全面提升城市应急处置能力，持之以恒抓好疫情防控工作，发挥居村联勤联动站快速响应作用，促进各类问题在基层快速有效处置，让人民群众享有舒适、安全、和谐的生活。

**打造和谐优美生活环境。**巩固各类创建成果，推进“美丽街区”覆盖率达到建成区域面积45%以上，全面落实“拆、建、管、美、用”闭环管理，严格执行土地管理办法，确保各类违法违规问题“零增长”“零反复”。深入推进河长制工作，加强水质监测，滚动实施生态清洁小流域五期工程，让“推窗见绿色、漫步进公园、四季闻花香”变成触手可及的幸福。

**深化社会智理功能。**在“精度”上下功夫，绣出城市品质，在事关群众切身感受方面，直击老旧小区改造、环境美化提升、电动自行车充电设施设备安装和管理、群租整治等“痛点”问题，消除“痒点”，将治理的触角延伸到每一个角落。在“温度”上下功夫，在社会治理中多一些温暖的政策、多一些温情的执法、多一些温馨的关怀，让人民理念成为川沙靓丽的名片，为幸福加码，让城市升温。在“数度”上下功夫。以川沙城市大脑建设为契机，统筹规划整体设计，一体考虑网络、平台、数据、场景，整合经济、土地、生态、民生等公共数据，搭建川沙城市数据治理中心。深化政务服务“一网通办”、城市运行“一网统管”、城运微平台“一码统管”，打造更多“实战管用、基层爱用、群众受用”的

应用场景。

### **（五）始终坚持人民至上原则，不断满足人民群众对美好生活的期待**

牢记“人民就是江山”重要理念，持续加大民生投入，积极回应民生问题，促进社会事业均衡优质发展，切实做到财力有一分增长，民生有一分改善，让群众共享川沙发展成果，为川沙发展留住更多人才。

**兜牢民生基础保障。**高度重视促进就业这一民生之本，确保完成新增就业岗位、帮扶引领创业等任务，打出补贴、技能培训、精准就业服务“组合拳”，确保“应就业尽就业”。统筹抓好底线民生，做好征地劳动力安置、各类弱势群体的社会福利保障服务工作。积极完成征兵指标，落实退役军人各项服务保障。持续开展“慈善联合捐”“善行川沙·益起走”爱心众筹活动，广泛推动社会力量参与社会救助。

**办好十大民生实事。**一是将保障房建设作为最大民心工程，确保 2024 年 17 个安置房建设地块全部交付使用，实现 4985 户长期在外过渡群众回搬。二是持续推进既有多层住宅电梯加装工作，计划年均加装 200 台。三是加快推进老旧小区综合整新，滚动实施 2-4 个小区，2023 年全面完成雨污混接计划，2024 年完成船民新村拆除重建试点项目。四是加快布局优质教育资源，未来五年推进 11 所各类学校建设。五是积极推进瑞金医院等一流医学院校附属医院落地。六是推进市级体育设施建设，川沙体育中心建成投入使用。七是加

快建设文化地标，全力推进新川沙文化中心项目建设。八是积极推进 2 个区级养老院建设，打造各类高品质社区养老服务设施。九是完善交通路网，重点推进 32 条道路建设。十是打造多层次、多类型的公园绿地，计划建设绿地面积 15 万平方米。

**全力创造高品质生活。**优化“15 分钟服务圈”建设，统筹推进公共产品和公共服务配置，推动公共服务内容从社会事业向大民生领域拓展，在推进均衡中加强优质供给。进一步梳理民生服务项目清单，依托“一网通办”服务平台，加强线上线下平台建设，不断拓展公共服务内涵，提升公共服务品质。深化“1+6+90+X+Y”新时代文明实践阵地网络，打造“益暖川沙”文明实践范本，推动形成志愿服务特色品牌联盟。以川沙历史文化根脉为载体，探索传统历史文化更富创意的“打开方式”，提升川沙文旅吸引力，以高品质文化服务丰富和支撑川沙发展内涵。

## **（六）不断强化政府自身建设，树立人民满意的政府新形象**

持续转职能、优作风、强服务，积极建设法治政府、法治社会，建设依法行政、高效便利、公开透明的服务型政府，为推进社会主义现代化建设提供保障。

**激发基层组织活力。**强化党建引领，拓展社区委员会服务治理功能，持续推动政府管理服务资源下沉，落实社区委

员会和社区代表会议制度，引导多元参与、实现自我管理。强化居委会、业委会、物业联动，大力推进业委会组建，以物业补贴绩效管理，促进物业公司提升服务品质。继续足额保障村级运行经费。积极发挥工、青、妇和各类社会组织的作用，挖掘和培育社区治理的热心人、领头羊，有效维护社会和谐稳定。

**全面提升依法治镇水平。**深入学习贯彻习近平法治思想，善用法治思维和法治方式开展政府工作。组织法律专业力量参与政府重大决策，树立行政风险防范意识，对政府各类合同和行政行为进行法制审查，依法做好行政复议答复和行政应诉，推进行政执法公示、行政执法全过程记录。完善公共法律服务体系，深化社区基层法律服务，提高基层依法办事的能力。围绕“八五”普法规划要求，开展“全民普法”行动，营造良好法治氛围。

**弘扬新时代政府工作作风。**坚持政府过“紧日子”思想，持续控制一般性支出，强化预算绩效管理，增强审计监督效能，不断提高财政资金使用效率。主动接受人大和纪检监察监督，高度重视社会舆论监督。全面落实“四责协同”机制，统筹推进廉政建设和业务工作，排查整改廉政风险点，确保廉洁政府建设落到实处。严格落实中央八项规定精神，持续纠治“四风”，坚持严管厚爱结合，不断推进反腐败斗争，打造一支廉洁履职、公正办事的干部队伍。

### 三、2022 年重点工作

2022 年，我们要紧紧抓住浦东打造社会主义现代化建设引领区的历史机遇，勇挑重担、敢啃硬骨，努力在高质量发展上迈出更大步伐。要切实做好以下几项重点工作：

**一是经济提质增效行稳致远。**集中资源优势，培育壮大产业龙头企业，发挥华兴数字等高科技软件龙头企业整合带动作用，通过资源配置、政策扶持、服务保障等措施，吸引上下游配套企业入驻园区，同时推动关联产业协同布局，做强做实做优产业链，在日趋激烈的竞争中不断进位争先。鼓励园区优质企业通过“零增地”改扩建扩大生产规模，提升产业能级，提高土地利用效率和税收强度。明年实现一个项目开工建设，支持多个项目开展申报，形成项目建设蹄疾步稳，产业发展热火朝天的蓬勃态势，坚定企业在川沙生根发展的信心与决心。抢抓发展机遇着力构建“总部研发+高端制造”的产城融合发展新模式，一方面向上借力加速园区规划破冰，1 平方公里产业用地由新区集中收储，为重大项目落地和打开规划限制预留空间，另一方面结合川沙路两侧商办楼宇集中建成，以“12 万方商办用房+1 平方公里产业用地”为招商引资新亮点，形成川沙路 5 公里产业带，使川沙路两侧成为交通优势明显、商业发展多元、教育资源集聚、居住品质最高、产业发展高效的核心地带。

**二是重点建设项目全面开工。**不断完善川沙总体规划，计划 2022 年一季度上报批复。开展浦东运河两岸和东城片

区城市设计国际招投标，为下一步高品质建设做好规划准备。积极争取旧改和古镇保护政策，通过规划调整、捆绑开发等政策支持，推动东门街区域城市更新，切实改善群众居住环境。年内，计划出让土地 2-3 块，清盘 4 块。华夏高架路增设匝道已列入区 2021 年项目并纳入全市道路专项规划编制计划，目前规划方案已成熟，近期将组织方案公示，下一步将全力推动落地建设，年内开工建设区镇两级道路 5 条。持续推进集建区外建设用地减量化工作，全面推进新区下达的立项任务和历年项目的验收工作。

**三是城乡生态环境美丽宜居。**局部试行小餐饮备案制度，在加强监管的同时满足群众对生产生活的便利需求。继续开展美丽庭院建设，实施绿化、美化、杆线序化、小三园、道路白改黑等项目。全面落实林长制，抓好林地林业日常巡查管监。实施生态清洁小流域一期建设，重点打造南片郊野 5 个村，北片川沙建成区骨干河道区域，集中连片整治，城乡联动呼应，改善水生态环境。落实各级环保督察“回头看”要求，加大对违法排污、违规经营等专项治理。推行区域化综合养护一体化工作，优化养护经费使用机制，健全养护管理评价体系，完善项目“建、管、养、移、交”接管机制，不断提升综合管养水平。

**四是美丽乡村建设兴旺发展。**落实现代农业项目、高标准农田项目申报和建设，推进 4 家粮食和 3 家蔬菜绿色生产基地建设，开展镇级农田排灌工程项目建设。抓好农业生产

经营和服务，培育新型农业经营主体，指导服务农业生产，做好农产品安全监管。贯彻好上级部门对耕地保护工作的各项部署，落实好耕地保护责任，制定和完善耕地和设施农业用地保护管理办法，确保农地农用，杜绝农地非粮化，耕地非农化。加快制定农民建房实施细则，完善宅基地管理机制，落实各部门责任，规范审批流程。规范集体资产租赁管理制度、流程和操作方法，促进集体资产租赁管理全过程无缝衔接，实现集体资产增值保值。贯彻落实“结对百镇千村”助推乡村振兴行动，在 2018-2022 年综合帮扶期内，对经济相对薄弱村鹿溪村、新吉村实施财政资金“帮扶到村”。

**五是社会安全底线常抓不懈。**坚持底线思维，树牢安全发展理念，注重防范化解安全风险，牢牢守住生态、生产、消防、食品、防汛防台、疫情防控等安全底线，为经济社会发展营造稳定的安全环境。完成安全生产三年行动计划各项任务，完成重要时间节点、重大会议活动期间社会面稳控，做好信访、矛盾化解和缓解工作，着力提升信访满意率和家门口服务指数。

**六是民生实事项目加快推进。**推进新市镇 C07-15、D07-02 安置房地块，六灶 04-01、16-01 安置房地块上半年回搬；六灶 01-03、05-06、07-01、02-01 安置房地块下半年回搬；上半年启动药师村征收工作。船民新村拆除重建工作预计年底前完成主体结构建设。全面完成新区下达的既有多层住宅电梯加装任务。为 4 个小区实施老旧小区综合整新

工程。继续推进积水点改造，排除 45 处隐患。有序推进 2022-2024 养老服务设施布局三年行动计划，重点建设川沙新镇综合为老服务中心六灶分中心，推进居村微型助餐点、微型日托全覆盖。建设托育服务指导中心，在托育基础上，扩大服务指导范围，从对婴幼儿的托管、照顾和启蒙教育逐步向早期教育延展，进一步完善婴幼儿看护服务和早期儿童教育体制机制，构建科学育儿体系。积极落实关于未成年人保护工作站建设的相关要求，已完成选址工作，2021 年底开展硬件建设，做到规模适当、布局合理、设施完善、功能健全；年内做好集约配置，实现未保服务的集中受理。

**七是社会治理水平不断提升。**严格开展各类整治，落实违法用地综合整治新三年行动，完成 80%任务目标及其他违法用地任务，与征收、减量联动，与动态管理、重点类型点位销库同步，确保“零新增”“零回潮”“零反复”；开展住宅小区违法居住集中排查整治，全面消除群租乱象。依托浦东资源再利用项目正式运行，再造建筑（装修）垃圾收运处流程，探索市场化机制，形成从源头到末梢的闭环管理体系。持续推进“智慧川沙”和联勤联动站体系建设，全覆盖布局“点位-居村-社区-新镇”的视频监控网络，增强城市大脑在源头预防和动态监管方面的能力；建设数据中心，深化数据共享使用、强化系统集成共用，夯实“一网统管”基础；深入推进经济、土地、生态、民生等领域应用场景开发建设，为综合分析、研判提供数据支撑，在“一码统管”拓

展服务、土地管理迭代升级、综合养护上图建库等应用开发上持续用力，不断提升智慧场景应用效能。

各位代表、同志们，“赶考”无止境，奋斗不停息。让我们更加紧密地团结在以习近平总书记为核心的党中央周围，在区委区政府和镇党委的坚强领导下，攻坚克难、开拓进取，奋力推进城市副中心和历史文化名镇建设，共同奏响川沙高质量发展的华彩乐章，为浦东打造社会主义现代化建设引领区建功立业！

## 名 词 解 释

**1、全生命周期管理：**原本是现代企业运营中的管理理念，它将管理对象视为一个动态、生长的生命体，力图确保整个体系在前期介入、中期应对、后期总结的过程中形成有机闭环，真正实现环环相扣、协同配合、高效运转。2020年3月，习近平总书记在湖北省考察新冠肺炎疫情防控工作，提到加快补齐治理体系的短板和弱项时，就指出“要着力完善城市治理体系和城乡基层治理体系，树立‘全周期管理’意识，努力探索超大城市现代化治理新路子”。5月24日，习近平总书记参加十三届全国人大三次会议湖北代表团的审议时，指出要“把全生命周期管理理念贯穿城市规划、建设、管理全过程各环节”。

**2、“雪亮”工程：**以县、乡、村三级综治中心为指挥平台、以综治信息化为支撑、以网格化管理为基础、以公共安全视频监控联网应用为重点的“群众性治安防控工程”。

**3、城运“微平台”：**浦东已经构建起“1+39+1370”三级管理运行体系，由1个城市大脑日常管理区平台、39个街镇城运分平台、1370个居村联勤联动微平台组成，实现不同管理层级无缝衔接。区城运中心作为中枢，指挥顺畅、处置及时；街镇城运分中心实行24小时值守，随时实现区与街镇两级联动，协同处置各类事务；居村工作站实行白天在岗、夜间在线，将工作触角延伸到城市治理第一线和最前沿。

**4、15 分钟服务圈：**以社区为单位，以居村委为起点，按照城市化地区、城镇化拓展区、远郊地区的人口密度分类，在 15 分钟慢行可达范围内，配置教育、卫生、养老、文化、体育五个社会事业领域的 21 项设施。

**5、“一网通办”：**指打通不同部门的信息系统，群众只需操作一个办事系统，就能办成不同领域的事项，解决办不完的手续、盖不完的章、跑不完的路这些“关键小事”。

**6、“1+6+90+X+Y”：**以镇域为整体，以“1”个镇、“6”个社区、“90”个居村为三级单元，依托镇域内具备条件的现有场地和设施，在镇一级成立新时代文明实践分中心，与党群服务中心、文化中心、志愿服务中心等共享共用；在社区一级成立新时代文明实践站，与党群分中心共享共用；在居村一级成立新时代文明实践站，与“家门口”服务中心（服务站）共享共用。特色新时代文明实践点 X 个；特色志愿服务队 Y 个。

**7、“三重一大”：**重大问题决策、重要干部任免、重大项目投资决策、大额资金使用。

**8、“四风”：**形式主义、官僚主义、享乐主义、奢靡之风。

**9、职居平衡：**在某一给定的地域范围内，居民中劳动者的数量和就业岗位的数量大致相等，即职工的数量与住户的数量大体保持平衡状态，大部分居民可以就近工作；通勤

交通可采用步行、自行车或者其他的非机动车方式；即使是使用机动车，出行距离和时间也比较短，限定在一个合理的范围内，这样就有利于减少机动车尤其是小汽车的使用，从而减少交通拥堵和空气污染。

**10、“一中心、四片区”：**川沙城市副中心、川沙路高端商务区、川沙东部新城区、川沙经济园区和六灶 2.1 社区。

**11、“零增地”：**支持企业在合法取得的土地上通过改建、扩建、新建等方式开展技术改造。

**12、“农林水一体化”：**改变农、林、水分离式的发展模式，把农业和森林结合起来，消除“增加森林”与“增加耕地”的矛盾，在大幅增加林地、水域的同时，又充分拓展耕地和粮食生产空间，丰富区域内的生物多样性。

**13、“一网统管”：**用实时在线数据和各类智能方法，及时、精准地发现问题、对接需求、研判形势、预防风险，在最低层级、最早时间，以相对最小成本，解决最突出问题，取得最佳综合效应，实现线上线下协同高效处置一件事。

**14、“一码统管”：**用协同管理、智能运用的手段，对沿街商户实行“一码统管”市容门责综合服务。借助中队“三色管理”软件平台，拓展服务项目，将市容环境（门前三包、垃圾分类、清运合同签订）、消防安全（三合一、电瓶车规范使用、液化气钢瓶使用）、违建核查（库内库外点位销项、门店内是否有插层）、雨污分流（污水纳管、排水证办理）、

店招店牌安全检测等城运条线相关管理工作统筹运用，开展“五星商户”的评选，以创建带动门责自律，推进门店的自主管理。

**15、“四责协同”：**四责协同机制以形成全面从严治党工作合力为目标，把党委主体责任、纪委监督责任、党委书记第一责任和班子成员“一岗双责”的横向协同协作与纵向压力传导结合起来，推动知责明责、履责督责、考责问责等各个环节形成闭合，构建形成主体明晰、有机协同、层层传导、问责有力的全面从严治党责任落实机制。